



# Comune di Padova

## Settore Servizi Sociali

### Determinazione n. 2020/29/0357 del 04/09/2020

**Oggetto:** APPALTO DEL SERVIZIO DI SPORTELLO PER L'ACCESSO AL SERVIZIO SOCIALE COMUNALE. INDIZIONE PROCEDURA. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. CIG 8400259106. IMPEGNO DI SPESA DI € 375,00. SPESA A RILEVANZA AMBIENTALE GOAL1 AREA 8.4

### IL FUNZIONARIO CON A.S. Servizi Sociali

PREMESSO che:

- dal 2016 il Comune garantisce un servizio di Sportello per l'accesso al servizio sociale comunale per l'accoglienza, decodifica e risposta ai bisogni espressi dall'utenza;
- con determinazione a contrarre n. 2019/29/0489 del 23/12/2019, esecutiva, è stato dato avvio alla procedura di cui all'art 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 mediante approvazione di avviso di indagine di mercato finalizzata a raccogliere manifestazioni di interesse degli operatori economici del mercato all'affidamento del servizio di Sportello per l'accesso al Servizio Sociale comunale;
- con successiva determinazione n. 2018/29/0491 del 24/12/2019, esecutiva, è stata disposta la proroga del contratto con il fornitore in essere per il servizio di cui all'oggetto fino al 31/05/2020, nelle more dell'aggiudicazione della procedura avviata, impegnando l'importo di € 166.000,00;

CONSIDERATA la grave emergenza epidemiologica da Covid-19 subentrata da febbraio 2020 e richiamato il decreto legge n. 83 del 30/07/2020 "Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020", che proroga la scadenza dello stato di emergenza al 15/10/2020;

CONSIDERATO che, pur conclusa la fase di indagine di mercato preliminare con verbale del RUP del 19/02/2020, non è stato possibile dare seguito alla procedura per l'affidamento del servizio di Sportello per l'accesso al Servizio Sociale Comunale durante il periodo di sospensione dei termini procedurali imposta dall'art. 103 del D.L. 18/2020 fino al 15/05/2020 e a causa di sopraggiunti motivi di pubblico interesse che hanno obbligato l'Amministrazione ad una ponderata rivalutazione generale degli interessi e delle necessità in funzione dell'andamento del bilancio comunale in relazione all'evolversi della grave emergenza da Covid - 19;

DATO ATTO che, stante la necessità di dare continuità al suddetto servizio offrendo agli utenti un'accoglienza professionale, chiara ed esauriente ed elaborando, dove necessario, piani di intervento di tipo mirato e personalizzato su specifiche fattispecie, utilizzando pertanto lo sportello con funzioni informative, di orientamento e di monitoraggio dei problemi e dei bisogni dell'utenza, è stato ritenuto di prorogare il servizio in essere;

RICHIAMATA la Determinazione n. 2020/29/0229 del 25/05/2020 con la quale, nelle more dell'individuazione di un nuovo fornitore, si è disposta la proroga del servizio in oggetto per il periodo dal 01/06/2020 fino al massimo al 31/12/2020, a favore della Cooperativa Sociale Terr.A. – Idee e Servizi di Animazione nel territorio – Società Cooperativa a r.l.;

CONSIDERATO di indire la procedura di cui all'art. 36 comma 2 lett. b) per l'affidamento del servizio di Sportello per l'accesso al servizio sociale comunale per 12 mesi per un importo stimato pari ad € 326.201,04 (IVA esclusa) eventualmente rinnovabile per ulteriori 12 mesi, a discrezione dell'Amministrazione, per un valore complessivo stimato dell'appalto pari ad € 652.402,08 (IVA esclusa) calcolato ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 comprensivo di qualsiasi opzione o rinnovo, di cui € di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre a IVA, comprensivo di qualsiasi opzione o rinnovo;

DATO ATTO altresì che alla luce del disposto di cui all'art. 51 D. Lgs. 50/2016, è stato deciso di non suddividere il contratto in lotti funzionali, non ritenendolo possibile in quanto il servizio costituisce un'unità strutturale funzionale unica rispetto all'esigenza di garantire il servizio secondo principi di omogeneità, efficienza ed efficacia;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi di cui all'art. 21 D. Lgs. 50/2016 (CUI S00644060287201900061);

VISTO l'art. 1 comma 130 della Legge n. 145 del 30.12.2018 che ha modificato l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, per cui le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e inferiore alla soglia comunitaria, sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (il MePA di Consip) o ad altri mercati elettronici ovvero ad un sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale;

DATO atto che il servizio risulta tra le categorie di attività previste nel Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato da CONSIP (MePA) nel bando "Servizi sociali";

VERIFICATO che l'intervento in parola non rientra nelle categorie di beni e servizi e nelle soglie di obbligatorietà individuate dal DPCM 24 dicembre 2015 per cui le Stazioni Appaltanti devono necessariamente rivolgersi a soggetti aggregatori per lo svolgimento delle procedure di acquisizione;

VISTO l'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 che prevede per gli affidamenti di servizi di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'art. 35, la possibilità di procedere mediante una procedura previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato;

CONSTATATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06 che il servizio in questione alla data di avvio della procedura non era disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

PREMESSO che a seguito dell'indagine di mercato conclusasi con verbale del 19/02/2020, agli atti dell'ufficio, il Responsabile Unico del procedimento ha valutato di invitare gli operatori di cui all'allegato A;

RITENUTO di invitare gli operatori economici indicati dal RUP nell'allegato A;

VISTA la deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici (oggi Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC) in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che in considerazione dell'ammontare del contratto in oggetto è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 375,00;

VISTI:

- gli artt. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del

contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune;

VISTO il D.L. 187 del 12/11/2010, la determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici e la circolare del Settore Amministrativo LL.PP. Prot. n. 306375 del 30/11/2010 relativi alla tracciabilità dei pagamenti;

#### VISTE

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2019/0090 del 16/12/2019, con la quale è stato approvato il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione comprensivo della nota di aggiornamento – sezione strategica 2020 – 2022 – sezione operativa 2020 – 2022;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2019/0091 del 16/12/2019, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 2019/0858 del 23/12/2019, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2020 – 2022;

#### D E T E R M I N A

1. di richiamare integralmente quanto in premessa indicato;
2. di indire, per le motivazioni esposte in premessa, una procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs 50/2016 nel MePA di CONSIP, per l'affidamento del servizio "Sportello per l'accesso al servizio sociale comunale" per 12 mesi, eventualmente rinnovabili a discrezione dell'Amministrazione per ulteriori 12 mesi, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;;
3. di invitare gli operatori economici individuati dal R.U.P. a seguito di indagine di mercato di cui al verbale allegato al presente provvedimento (allegato A);
4. di approvare il progetto del servizio di "Sportello per l'accesso al servizio sociale comunale" (CPV 85312320-8), quale parte integrante del presente dispositivo, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 composto dai seguenti elaborati: capitolato speciale d'appalto, disciplinare e suoi allegati, schema di contratto e relazione costi manodopera, allegati al presente provvedimento (allegato B);
5. di stimare in € 652.402,08 (IVA esclusa) il valore complessivo dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo di qualsiasi opzione o rinnovo, di cui € 326.201,04 (IVA esclusa) per i primi 12 mesi, con costi della manodopera pari a € 310.602,88 (IVA inclusa) per 12 mesi, come da relazione sui costi della manodopera allegata, e di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
6. di fissare un termine di presentazione delle offerte non inferiore a giorni 15 dall'invito agli operatori economici;
7. che ai sensi dell'art. 95, comma 10, D. Lgs. 50/2016 e di quanto precisato, in merito ai costi della sicurezza, nella determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 3/2008, nell'ambito dell'importo complessivo dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, in quanto non sussiste interferenza tra

personale comunale e personale dell'appaltatore o trattasi di interferenza da attività di tipo "intellettuale" (partecipazione a riunioni di programmazione, monitoraggio, accompagnamento utenti, etc.);

8. che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D. Lgs. 50/2016, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie;
9. che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta ammissibile e valida; si riserva altresì, ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D. Lgs. 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
10. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte e sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;
11. che l'aggiudicazione avverrà sotto la condizione che l'aggiudicatario non sia incorso in cause di divieto, di sospensione e di decadenza previste dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e resta inteso che l'efficacia dell'aggiudicazione è comunque subordinata alla verifica, ove possibile tramite AVCPass dell'ANAC, del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale dichiarati nei modi e termini di cui al D.P.R. 445/2000 s.m.i., nonché agli adempimenti connessi alla stipulazione del contratto;
12. che si procederà nei confronti dell'aggiudicatario alla stipulazione del relativo contratto in forma di scrittura privata non autenticata, dando atto che il contratto riguarderà prestazioni a misura che potranno pertanto variare, in aumento o diminuzione, secondo la quantità effettiva degli interventi richiesti;
13. di prenotare la spesa complessiva di € 397.965,27 (IVA 22% inclusa) nel seguente modo:
  - € 41.899,58 sul capitolo 13170425 "Contratti di servizio pubblico" - classificazione di bilancio U.12.07.1.03 - Piano dei Conti U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2020;
  - € 10.174,80 sul capitolo 13302700 "Contratti di servizio pubblico - vedi entrata cap. 20028505" - classificazione di bilancio U.12.05.1.03 - Piano dei Conti U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2020 (vincolo 2020C128);
  - € 31.181,09 sul capitolo 13307915 "Contratti di servizio pubblico - VEDI ENTRATA CAP. 20010815" - classificazione di bilancio U.12.04.1.03 - Piano dei Conti U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2020 (vincolo 2020C224);
  - € 304.535,00 sul capitolo 13170425 "Contratti di servizio pubblico" - classificazione di bilancio U.12.07.1.03 - Piano dei Conti U.1.03.02.15.999 del Bilancio di previsione 2021;
  - € 10.174,80 sul capitolo 13277420 "Contratti di servizio pubblico" - classificazione di bilancio U.12.04.1.03 - Piano dei Conti U.1.03.02.15.999 del Bilancio di previsione 2021;
14. di impegnare la spesa di € 375,00 quale contributo a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici (oggi ANAC Autorità Nazionale Anticorruzione – cod. forn. 48368) a carico della stazione appaltante ai sensi del D.Lgs. 50/2016 sul capitolo 13170425 "Contratti di servizio pubblico" - classificazione di bilancio U.12.07.1.03 - Piano dei Conti U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2020;
15. di provvedere con successivo eventuale provvedimento al rinnovo del contratto e al conseguente impegno di spesa;
16. di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Sonia Mazzon, Funzionario Alta Specializzazione del Coordinamento Servizi Territoriali - Settore Servizi Sociali;
17. di attestare che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 del Tuel, D. Lgs. 267/00, come modificato dall'art. 3 del DL 10/10/12, n. 174.

04/09/2020

Il Funzionario con A.S.  
Sonia Mazzon

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.12.07.1.03	13170425	U.1.03.02.15.999	375,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	202001407	2020001233000
C	U.12.07.1.03	13170425	U.1.03.02.15.999	41.899,58	--	202000094	2020001233100
C	U.12.05.1.03	13302700	U.1.03.02.15.999	10.174,80	--	202000094	2020001233200
C	U.12.04.1.03	13307915	U.1.03.02.15.999	31.181,09	--	202000094	2020001233300
F	U.12.04.1.03	13277420	U.1.03.02.15.999	10.174,80	--	202000094	2021000047500
F	U.12.07.1.03	13170425	U.1.03.02.15.999	304.535,00	--	202000094	2021000047400

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

08/09/2020

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa