



Comune di Padova

Settore Lavori Pubblici

Determinazione n. 2024/57/0034 del 01/02/2024

Oggetto: LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADALE IN 3 LOTTI. LOTTO 1: LLPP OPI 2023/009 MAN. STR. PAVIMENTAZIONI IN ASFALTO DELLA VIABILITÀ PRINCIPALE. CUP H97H23000260004, CUI 00644060287202300009, CIG B033F7CB44. LOTTO 2: LLPP OPI 2023/011 MAN. STR. PAVIM. PEDONALI IN ASFALTO. CUP H97H23000280004, CUI 00644060287202300011, CIG B033F7DC17. LOTTO 3: LLPP OPI 2023/010 MAN. STR. PAVIM. STRADALI QUARTIERI. CUP H97H23000270004, CUI 00644060287202300010, CIG B033F7ECEA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL CAPO SETTORE LLPP Lavori Pubblici

PREMESSO che:

- con delibera di G.C. n. 317 del 27/06/2023 è stato approvato il progetto esecutivo denominato "manutenzione straordinaria pavimentazioni in asfalto della viabilità principale", dell'importo complessivo di € 500.000,00,

- con delibera di G.C. n. 316 del 27/06/2023 è stato approvato il progetto esecutivo denominato "manutenzione straordinaria pavimentazioni pedonali in asfalto", dell'importo complessivo di € 400.000,00,

- con delibera di G.C. n. 318 del 27/06/2023 è stato approvato il progetto esecutivo denominato "manutenzione straordinaria pavimentazioni stradali quartieri", dell'importo complessivo di € 250.000,00,

DATO ATTO che gli interventi sono finanziati con fondi propri;

VISTI i verbali di validazione dei progetti sottoscritti dal Responsabile Unico di Progetto ing. Roberto Piccolo ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023 e datati 19/06/2023 per il Lotto 1 e 16/06/23 per i Lotti 2 e 3;

PRESO ATTO che si rende necessario aggiungere agli Schemi di Contratto approvati con Delibere di G.C. n. 317, 316 e 318 del 27/06/2023 il seguente articolo:

"ARTICOLO 5 bis – Misure orientate a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, in attuazione dell'art. 57 D.lgs. 36/23: "Al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, l'appaltatore si impegna ad assicurare:

- il rispetto degli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68;

- in caso di necessità di assunzione di personale necessario all'esecuzione del contratto, una quota pari al 30 per cento delle nuove assunzioni all'occupazione giovanile;

- in caso di necessità di assunzione di personale necessario all'esecuzione del contratto, una quota pari al 15 per cento delle assunzioni all'occupazione femminile.

Penali: il mancato adempimento degli obblighi assunzionali sopraindicati comporta l'applicazione di una penale pari allo 0,6 per mille dell'ammontare netto contrattuale per ogni giorno di ritardo fino ad un massimo del 10 per cento di detto ammontare."

RITENUTO, su proposta del Responsabile Unico di Progetto, di procedere, per l'affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, come consentito dall'art. 50, c. 1, lett. d), D.lgs. 36/23, considerando tale procedura più efficace ed efficiente per i seguenti motivi:

- questa Stazione Appaltante non è dotata di un Elenco degli Operatori economici da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare alla procedura negoziata di cui all'art. 50 D.LGS. 36/2023 ed i tempi necessari per la sua costituzione non sono compatibili con i tempi necessari per l'affidamento del presente dell'appalto;
- la procedura negoziata di cui all'art. 50 d.lgs. 36/2023, stante quanto sopra precisato, si deve svolgere in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), mentre la procedura aperta si svolge in un'unica fase e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici, comportando, altresì, una riduzione degli adempimenti amministrativi sia per gli operatori economici sia per i funzionari della stazione appaltante;
- della possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata;
- per quanto sopra esposto, è più efficacemente perseguito il principio del risultato, garantendo la massima concorrenza tra gli operatori economici e nel contempo gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;
- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D.lgs. 36/2023, nei documenti di gara sarà stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;
- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 901.100,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 180.220,00
Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)	€ 1.081.320,00

suddiviso nei seguenti lotti:

Lotto 1:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 387.400,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 77.480,00

Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)	€ 464.880,00
---	--------------

Lotto 2:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 320.000,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 64.000,00
Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)	€ 384.000,00

Lotto 3:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 193.700,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 38.740,00
Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)	€ 232.440,00

DATO INOLTRE ATTO che nello schema di contratto relativo al lotto 3 approvato con Delibera di G.C. n. 0318/2023, per mero errore materiale all' "Articolo 16 - Obblighi assicurativi", l' "importo dei lavori da eseguire" è errato e di conseguenza risulta errata anche la somma assicurata, si rende pertanto necessario modificare gli importi indicati nello schema di contratto così come segue:

- la somma assicurata è di € 250.000,00 (anziché € 500.000,00), l'importo dei lavori da eseguire è di € 193.700,00 (anziché € 197.300,00)

RITENUTO, altresì, su proposta del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo (art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023), in quanto detto criterio è più idoneo al rispetto delle esigenze di celerità ed economicità della specifica procedura, tenuto conto che la natura delle soluzioni tecniche previste nell'appalto, puntualmente descritte e determinate negli elaborati di progetto, non necessitano di apporti innovativi/migliorativi da parte dei concorrenti con proposte differenziate.

DATO ATTO che:

- al fine di ottemperare alle finalità perseguite dal legislatore con la previsione di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, il progetto in appalto è stato suddiviso nei seguenti 3 lotti funzionali, secondo criteri di natura qualitativa-funzionale, basati sulla specifica natura dei singoli interventi stradali.

- Lotto 1: LLPP OPI 2023/009 manutenzione straordinaria pavimentazioni in asfalto della viabilità principale - CIG: B033F7CB44. Importo complessivo: € 500.000,00, importo lavori € 378.000,00, oltre oneri per la sicurezza € 9.400,00;
- Lotto 2: LLPP OPI 2023/011 manutenzione straordinaria pavimentazioni pedonali in asfalto - CIG: B033F7DC17. Importo complessivo: € 400.000,00, importo lavori € 314.000,00, oltre oneri per la sicurezza € 6.000,00;
- Lotto 3: LLPP OPI 2023/010 manutenzione straordinaria pavimentazioni stradali quartieri CIG: B033F7ECEA. Importo complessivo: € 250.000,00, importo lavori € 189.000,00, oltre oneri per la sicurezza € 4.700,00;

• I concorrenti potranno presentare offerta per tutti lotti, ma, nel caso in cui un concorrente risulti primo in graduatoria per più lotti, al medesimo potrà essere aggiudicato un solo lotto, che sarà individuato sulla base del criterio del maggiore importo. Tale limitazione è stata imposta per l'esigenza di garantire la presenza di più imprese che possano operare efficacemente in modo

contestuale in una pluralità di cantieri. Qualora la stazione appaltante riceva un numero di offerte inferiore al numero dei lotti è possibile derogare questa clausola.

RILEVATO come le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto ha individuato il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto che risulta essere il seguente: CCNL Edilizia Industria - F012;

DATO ATTO che, in conformità a quanto previsto dall'art. 90 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, al momento non è prevista la presenza di più imprese in cantiere e, qualora in futuro dovesse verificarsi, si procederà ai sensi del comma 5 del citato art. 90;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 15 e 114 del D.Lgs. 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento viene individuato Ing. Roberto Piccolo, quale Responsabile Unico di Progetto per tutti i lotti dei lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con le succitate delibere n. 317, 316 e 318) e vengono individuati:

Lotto 1:

- ing. M. Sinigaglia, quale direttore dei lavori;
- geom. F. Gallo, quale direttore operativo;

Lotto 2:

- geom. D. Felisa, quale direttore dei lavori;

Lotto 3:

- geom. M.Volpato, quale direttore dei lavori;

VISTO

- l'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023 che disciplina il sistema di qualificazione e i requisiti per gli esecutori di lavori;
- la delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", in merito al contributo di gara;

DATO ATTO che

- il valore globale stimato dei lavori, tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto, ammonta a € 1.081.320,00, ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 660,00, da suddividere in quote di € 220,00 per ciascun lotto;
- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 103 e n. 104 del 18/12/2023, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 723 del 27/12/2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2024-2026;

VISTO

- gli artt. 17 e 14 del D. Lgs. 36/2023;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

D E T E R M I N A

1. che l'oggetto del contratto è la realizzazione dei lavori di manutenzione straordinaria stradale suddivisi in 3 lotti. Lotto 1: manutenzione straordinaria pavimentazioni in asfalto della viabilità principale; Lotto 2: manutenzione straordinaria pavimentazioni pedonali in asfalto; Lotto 3: manutenzione straordinaria pavimentazioni stradali quartieri;
2. di modificare lo schema di contratto relativo a tutti i lotti per quanto riportato in premessa;
3. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto (approvati con delibere di G.C. n. 317, 316 e 318 e modificati con il presente atto) e, in particolare:
 - Lotto 1: l'importo lavori di € 387.400,00 viene scisso in € 378.000,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 38.740,00 per costi della manodopera) ed in € 9.400,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
 - Lotto 2: l'importo lavori di € 320.000,00 viene scisso in € 314.000,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 64.000,00 per costi della manodopera) ed in € 6.000,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
 - Lotto 3:, l'importo lavori di € 193.700,00 viene scisso in € 189.000,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 19.370,00 per costi della manodopera) ed in € 4.700,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;

Ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25.11.2023;
4. tutti i riferimenti contenuti negli elaborati progettuali relativi al D.Lgs. 50/2016 devono intendersi aggiornati alle corrispondenti norme del D. Lgs. 36/2023;
5. che per le motivazioni di cui in premessa, all'affidamento dei lavori si procederà previo esperimento di procedura aperta (art. 71 del D. Lgs. 36/2023) e il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello del prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara. Ai sensi dell'art. 54 comma 1 del D.lgs. 36/2023, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, le offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata secondo il METODO A di cui all'allegato II.2 al Codice, saranno escluse automaticamente;
6. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107, c.3 del D. Lgs. 36/2023;
7. che relativamente alle opere da eseguire, sulla base di quanto riportato negli elaborati progettuali, validati dal Responsabile Unico di Progetto e approvati con delibere di G.C. n. 2023/317, 2023/316 e 2023/318:
 - Lotto 1: la categoria prevalente è OG3 - importo lavori € 387.400,00;
 - Lotto 2: la categoria prevalente è OG3 - importo lavori € 320.000,00;
 - Lotto 3: la categoria prevalente è OG3 - importo lavori € 193.700,00;
8. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale previsti dagli artt. 100, 94 e 95 del Dlgs 36/2023 e dei seguenti requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 D.lgs. 36/2023, e a tal proposito sono richiamati analogicamente i requisiti necessari di cui all'art. 47, c. 4, DL 77/21 (al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate):
 - essere in regola con gli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68

- impegno a destinare una quota pari al 30 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile
 - impegno a destinare una quota pari al 15 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile (in considerazione della specifica natura del settore di riferimento tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT);
9. che l'impresa dovrà possedere adeguati requisiti di qualificazione ai sensi della vigente normativa. Ai fini della partecipazione alla gara è sempre necessario il possesso di attestazione SOA da parte dei concorrenti, in applicazione del disposto di cui all'art. 100, c. 4, D.lgs 36/2023, stante che la presente procedura di aggiudicazione riguarda un appalto di lavori in cui ciascun lotto è di importo superiore ai 150.000 euro;
10. in conformità a quanto previsto dall'art. 90 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, al momento non è prevista la presenza di più imprese in cantiere e, qualora in futuro dovesse verificarsi, si procederà ai sensi del comma 5 del citato art. 90;
11. che l'opera è appaltabile;
12. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
13. ai sensi degli artt. 15 e 114 del Dlgs 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento viene individuato l'ing. Roberto Piccolo, quale Responsabile Unico di Progetto per tutti i lotti dei lavori di che trattasi e sono individuati:
- Lotto 1:
 - ing. M. Sinigaglia, quale direttore dei lavori, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;
 - geom. F. Gallo, quale direttore operativo;
 - Lotto 2:
 - geom. D. Felisa, quale direttore dei lavori, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;
 - Lotto 3:
 - geom. M. Volpato, quale direttore dei lavori, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;
14. di gravare la somma di € 660,00 a favore dell'ANAC, come di seguito indicato:
- € 220,00 sul cap. 22269500 ad oggetto "LLPP OPI 2023/009 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE PAVIMENTAZIONI IN ASFALTO VIABILITÀ PRINCIPALE" del Bilancio di Previsione 2024 - Classificazione di bilancio U.10.05.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.012 impegno n. 2024/1948/0 (delibera di G.C. n. 2023/0317) (vincolo 2023V0037);
 - € 220,00 sul cap. 22269700 ad oggetto "LLPP OPI 2023/011 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE PAVIMENTAZIONI PEDONALI IN ASFALTO" del Bilancio di Previsione 2024 - Classificazione di bilancio U.10.05.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.012 impegno n. 2024/1947/0 (delibera di G.C. n. 2023/0316) (vincolo 2023AVI01);
 - € 220,00 sul cap. 22269600 ad oggetto "LLPP OPI 2023/010 - Manutenzione straordinaria pavimentazioni stradali viabilità di quartiere" del Bilancio di Previsione 2024 - Classificazione di bilancio U.10.05.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.012 impegno n. 2024/1952/0 (delibera di G.C. n. 2023/0318) (vincolo 2023V0031).

01/02/2024

Il Capo Settore LLPP
Danilo Quarti

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore		Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.10.05.2.02	22269500	U.2.02.01.09.012	220,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE	NAZIONALE	202400012	2024000194801
C	U.10.05.2.02	22269700	U.2.02.01.09.012	220,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE	NAZIONALE	202400012	2024000194701
C	U.10.05.2.02	22269600	U.2.02.01.09.012	220,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE	NAZIONALE	202400012	2024000195201

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

01/02/2024

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa