



Comune di Padova

Settore Cultura Turismo Musei e Biblioteche

Determinazione n. 2019/81/0229 del 08/08/2019

Oggetto: CONCESSIONE BIENNALE DEL SERVIZIO DI APERTURA AL PUBBLICO DELLA CAPPELLA DEGLI SCROVEGNI IN FASCIA SERALE. VALORE PRESUNTO DELLA CONCESSIONE (PROVENTI VENDITA BIGLIETTI) €280.000,00 (IVA ESENTA). DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. APPROVAZIONE INDAGINE DI MERCATO MANIFESTAZIONE D'INTERESSE.

IL CAPO SETTORE
Cultura Turismo Musei e Biblioteche

RICHIAMATE:

- la deliberazione di C.C. n.102 del 22 dicembre 2018 – esecutiva - con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione – DUP;
- la deliberazione di C.C. n.103 del 22 dicembre 2018 – esecutiva – con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021;
- la deliberazione di G.C. n.8 dell'11 gennaio 2019 – esecutiva – con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – PEG 2019-2021;

PREMESSO che:

- il servizio di apertura al pubblico della Cappella degli Scrovegni in fascia serale 19.00 - 22.00 è stato attivato mediante Convenzione in data 31 marzo 2011;
- con delibera di Giunta Comunale n. 2015/0064 del 10/02/2015 è stata disposta l'attivazione della procedura di gara per l'affidamento del su citato servizio in concessione con una durata di due anni, rinnovabili per ulteriori due;
- in data 4 settembre 2015 è stato sottoscritto il contratto di concessione redatto in forma pubblica amministrativa, con attivazione a decorrere dal successivo 9 settembre;

CONSIDERATO, dunque, che il contratto di concessione scade il prossimo 8 settembre, e riscontrato dai report forniti periodicamente dal Concessionario che il servizio di apertura in fascia serale 19.00-22.00 ha determinato risultati progressivamente crescenti in termini di afflusso da parte dell'utenza, indice attestante il gradimento da parte del pubblico di questo importantissimo monumento, internazionalmente conosciuto;

PRECISATO dunque che è interesse dell'Amministrazione, anche in considerazione della candidatura UNESCO "Padova Urbs Picta", continuare l'apertura serale al pubblico della Cappella degli Scrovegni mediante affidamento in concessione del servizio con durata biennale ;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO il progetto relativo al servizio di apertura al pubblico della Cappella degli Scrovegni in fascia serale, redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, composto dai seguenti elaborati:

- Relazione tecnica (All.A)
- D.U.V.R.I. -documento unico valutazione rischi interferenze- (All.B)

- elenco personale impiegato dall'operatore uscente (ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs 50/2016) (All.C) poiché la Stazione Appaltante intende avvalersi della clausola sociale
- Capitolato (All.D)

RICHIAMATO il Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione del 13 luglio 2016 che specifica che per le gare che prevedono l'invio della lettera di invito, il CIG va acquisito prima dell'invio delle stesse;

RICHIAMATO l'articolo 40 del D.Lgs n.50 del 18.04.2016, in combinato disposto con l'art.52 del medesimo decreto, che recependo l'art.22 della direttiva 2014/24/UE prescrive l'obbligo di utilizzare una piattaforma telematica per il confronto tra offerte di diversi fornitori per addivenire alla individuazione del contraente più idoneo;

RITENUTO di procedere alla pubblicazione, sul sito istituzionale del Comune di Padova, di un avviso pubblico, ai sensi dell'art. 36 co 2 lett. b) per l'affidamento in concessione biennale del servizio di "apertura al pubblico della Cappella degli Scrovegni in fascia serale", al fine di individuare, una rosa di operatori economici specializzati, interessati a partecipare alla procedura negoziata di affidamento del servizio, da espletarsi sulla piattaforma E-PROCUREMENT SINTEL (gestita da Arca Lombardia) e resa accessibile da parte del Comune di Padova;

RILEVATO che detto avviso verrà pubblicato nel sito internet del Comune di Padova per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi;

EVIDENZIATO che con l'approvazione dell'avviso non viene indetta alcuna procedura di affidamento e pertanto non sono previste graduatorie né attribuzione di punteggi o altre classificazioni e che il Comune si riserva di sospendere, modificare, o annullare la procedura relativa al detto Avviso, di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, ovvero di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea, e di avviare, nel caso, altre procedure nei limiti di legge;

PRECISATO che scaduto il suddetto termine per la presentazione delle domande di partecipazione, sarà inviato l'invito a partecipare alla gara a tutti i soggetti che avranno presentato la documentazione secondo quanto richiesto e nei termini stabiliti;

DATO ATTO che:

- la modalità di individuazione del soggetto avviene nel rispetto delle disposizioni di cui all'art.95 del D.Lgs 50/2016 e succ. modifiche ed integr., nello specifico a seguito dell'entrata in vigore del D.L. 32/2019 che all'art.9 bis prevede che le stazioni appaltanti procedano, all'aggiudicazione dei contratti di cui al su citato articolo 95, sulla base del minor prezzo ovvero, previa motivazione, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- il soggetto che espletterà il servizio di apertura serale della Cappella degli Scrovegni deve essere in possesso di comprovata professionalità ed esperienza nella gestione di questa tipologia di servizi, ragion per cui l'aggiudicazione dovrà avvenire in base a criteri che le comprovino;

STABILITO che viene richiesta l'applicazione della clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera, nei limiti specificati dalla linea guida ANAC n.13/2019 che si riporta:

"Applicazione della clausola sociale non comporta un indiscriminato e generalizzato dovere di assorbimento del personale utilizzato dall'impresa uscente, dovendo tale obbligo essere armonizzato con l'organizzazione aziendale prescelta dal nuovo affidatario. Il riassorbimento del personale è imponibile nella misura e nei limiti in cui sia compatibile con il fabbisogno richiesto dall'esecuzione del nuovo contratto e con la pianificazione e l'organizzazione definita dal nuovo assuntore. Tale principio è applicabile a prescindere dalla fonte che regola l'obbligo di inserimento della clausola sociale (contratto collettivo, Codice dei contratti pubblici)"



STABILITO che la scelta dell'operatore economico con cui sottoscrivere il servizio avverrà secondo l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 2, del D.Lgs 50/2016, in base ai seguenti elementi:

OFFERTA TECNICA: 80 PUNTI
OFFERTA ECONOMICA: 20 PUNTI
TOTALE: 100 PUNTI

OFFERTA TECNICA

Qualità del servizio offerto: punti 80

ELEMENTI DI VALUTAZIONE	PUNTEGGIO
CRITERI OGGETTIVI	
GIORNATE DI APERTURA 1. Attività minima da realizzare non soggetta a valutazione: dal 25 marzo all'1 novembre tutti i giorni ad esclusione dei lunedì non festivi Nel periodo invernale dal 27 al 30 dicembre e dal 2 al 6 gennaio. 1.1 Attività specifica oggetto di valutazione: verrà valutata ogni apertura ulteriore con il punteggio di 1,0	Massimo 10 punti
VISITE GUIDATE GRATUITE 2. Attività minima da realizzare non soggetta a valutazione: 2 giornate/anno nelle quali ai visitatori è offerta gratuitamente la visita guidata 2.1 Attività specifica oggetto di valutazione: verrà valutata ogni giornata/anno ulteriore con il punteggio di 1,0	Massimo 15 punti
3 CLAUSOLA SOCIALE nr. di lavoratori che s'intendono assumere rispetto al numero di lavoratori dichiarati in clausola sociale: il punteggio assegnato viene proporzionato al numero dei lavoratori che la Ditta dichiara che assumerà	Massimo 10 punti.
PUBBLICITA'/ promozione 4. Attività minima da realizzare non soggetta a valutazione: cartellonistica esposta di fronte all'entrata dei Musei Civici e promozione del servizio sul proprio sito 4.1 Attività specifica oggetto di valutazione: presentazione di un piano di social-media marketing: nr.social media utilizzati (1 punto per ogni canale) e iniziative promozionali (1 punto per ogni iniziativa, la stessa iniziativa su più canali social vale 1)	Massimo 10 punti
5 ATTIVITA' DI VALORIZZAZIONE: verrà valutato il progetto di valorizzazione, nel quale verranno indicate attività alternative alla visita guidata. Il progetto dovrà essere articolato in giornate (verrà valutato il nr. giornate nelle quali verranno proposte iniziative, ad ogni giornata viene attribuito 1 punto)	Massimo 15 punti
CRITERI DI NATURA QUALITATIVA	con i criteri di seguito specificati*
SERVIZI CON CARATTERISTICHE SIMILARI A	Massimo 20 punti

QUELLE OGGETTO DELLA CONCESSIONE SVOLTE NELL'ULTIMO TRIENNIO: 10 punti ogni servizio	
---	--

* Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura "qualitativa" (ossia, degli elementi soggetti ad una valutazione di tipo discrezionale), sarà utilizzato il sistema basato sull'attribuzione discrezionale di un coefficiente (da moltiplicare poi per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio), variabile tra zero e uno, da parte di ciascun commissario di gara. Si procede quindi a trasformare la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

Ciascun componente la Commissione attribuisce discrezionalmente un coefficiente secondo lo schema sotto riportato per ciascun subcriterio di valutazione:

Valutazione discrezionale	Coefficiente
Insufficiente	0
Scarso	0,25
Sufficiente	0,50
Buono	0,75
Ottimo	1

Quanto agli elementi a cui è assegnato un punteggio tabellare, il relativo punteggio è assegnato automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta dell'elemento richiesto.

METODO PER IL CALCOLO DEI PUNTEGGI

La Commissione valutante, nominata con apposito atto dirigenziale, dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo aggregativo compensatore.

Il punteggio è dato dalla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots C_{ni} \times P_n$$

dove:

P_i = punteggio del concorrente i ;

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a , del concorrente i ;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b , del concorrente i ;

.....

C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n , del concorrente i ;

P_a = peso criterio di valutazione a ;

P_b = peso criterio di valutazione b ;

.....

P_n = peso criterio di valutazione n .

Al risultato della suddetta operazione verranno sommati i punteggi, assegnati automaticamente e in valore assoluto. Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "riparametrazione" si applica ai criteri di natura qualitativa nonché a quei criteri di natura quantitativa. La stazione appaltante procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il

punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

Al fine di non alterare i pesi stabiliti fra i vari criteri, se nel punteggio tecnico complessivo nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene nuovamente riparametrato.

OFFERTA ECONOMICA

Valore economico del canone di concessione offerto; massimo 20 punti

Base d'asta CANONE ANNUO €10.000,00 (non sono ammesse offerte al ribasso)

Il punteggio massimo di 20 punti viene attribuito alla migliore offerta economica (il maggior canone offerto rispetto alla base d'asta), alle restanti offerte il punteggio viene riproporzionato con la seguente proporzione:

20: Rmax = x : Ra

dove

Rmax = il valore del canone più alto tra i canoni offerti dai partecipanti

Ra = il valore del canone dell'offerta del concorrente i-esimo

PRECISATO che il Quadro Economico da cui si determina il valore del canone di concessione indicato a base d'asta è il seguente e corrisponde ai dati tratti dai report del Concessionario uscente:

VOCE	BIENNIO 2017-2018
Ricavi da biglietteria	280.000,00
Costo manodopera	140.000,00
Costi canone concessione	14.000,00
Costi di promozione, pubblicità, ideazione, realizzazione, manutenzione e aggiornamento di siti internet e strumenti social, traduzioni, realizzazioni grafiche	36.500,00
Ufficio sociale: colloqui periodici, assistenza, relazioni con servizi sociali, CSM, medici di lavoro e specialisti di riferimento, monitoraggio, tutoraggio, supporto individuale	11.000,00
Costi generali quali: amministrazione, sede, supervisione, manageriale, progettazione commessa, polizza assicurativa, cauzione fideiussoria, spese bancarie, servizi informatici, cancelleria	63.000,00
UTILE	15.500,00

RITENUTO che alla luce del disposto di cui all'art. 51 D.Lgs. 50/16, è stato deciso di non suddividere il contratto in lotti prestazionali, non ritenendolo possibile per la tipologia di servizio;

PRECISATO che:

- le modalità per presentare la manifestazione d'interesse sono indicate nell'Avviso allegato alla presente determinazione;
- con determinazione, da adottare in via successiva alla scadenza del termine di presentazione delle manifestazioni di interesse, si provvederà all'approvazione della documentazione di procedura, ivi incluso l'elenco degli operatori da invitare e la lettera di invito;

VISTO l'art. 107 del D.lgs 267/2000 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;

VISTO l'art. 64 dello Statuto Comunale;

CONFERMATA la regolarità tecnica e amministrativa della procedura adottata;

DETERMINA

1. di approvare, il progetto relativo al servizio di apertura al pubblico della Cappella degli Scrovegni in fascia serale, redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, composto dai seguenti elaborati:
 - Relazione tecnica (all.A)
 - D.U.V.R.I. -documento unico valutazione rischi interferenze- (all.B.)
 - elenco personale impiegato dall'operatore uscente, ai sensi dell'art.50 del D.Lgs 50/2016 (All.C)
 - Capitolato (all.D);
1. di dare avvio, per le motivazioni sopra specificate, che s'intendono integralmente approvate, al procedimento per l'acquisizione delle candidature a partecipare alla procedura negoziata per la concessione biennale del servizio di "Apertura al pubblico in fascia serale della Cappella degli Scrovegni", di durata biennale;
1. di approvare l'avviso pubblico di manifestazione di interesse (all.E), nonché il relativo modello di istanza (all.F);
1. di precisare che, i su citati allegati, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento, saranno oggetto di immediata pubblicazione assicurandone idonea pubblicità, anche attraverso la sua pubblicazione sul sito istituzionale www.padovanet.it, per un periodo non inferiore a 15 giorni;
1. di specificare che la su citata procedura negoziata verrà espletata sulla piattaforma E-PROCUREMENT SINTEL (gestita da Arca Lombardia) e sarà resa accessibile da parte del Comune di Padova;
1. di dare atto che il termine per la presentazione della manifestazione è alle **ore 9.00 del giorno 06/09/2019;**
1. che con successiva determina si provvederà all'approvazione dell'elenco degli operatori da invitare e della relativa lettera d'invito;
1. di stabilire che:
 - il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Ornella Saglimbeni, P.O. Responsabile U.O.C. "Supporto Amministrativo"
 - il Direttore dell'Esecuzione è la dott.ssa Marilena Varotto, P.O. Responsabile U.O.C. "Mostre e Gestione sedi espositive e museali";
1. di precisare che la presente procedura, trattandosi di concessione e non di acquisto di beni e servizi non è soggetta agli obblighi di cui all'art.21 del d.lgs. 50/2016;

08/08/2019

Il Capo Settore
Federica Franzoso

