



# Comune di Padova

## Settore Servizi Sociali

### Determinazione n. 2024/29/0138 del 29/02/2024

**Oggetto:** APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI, DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE SAI PROG.1644-PR-1 PER N. 30 POSTI, DI CUI AL "FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO (FNPSA). FINANZIAMENTO TRIENNIO 2022-2025 PARI AD € 2.913,640,89, IVA INCLUSA) - CUP H91F19000150008 - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE.

### LA RESPONSABILE A.S. SERVIZI AMMINISTRATIVI Servizi Sociali

PREMESSO che il Ministero dell'Interno con Decreto Ministeriale del 18 novembre 2019 ha previsto le modalità di accesso ai finanziamenti al FNPSA per la predisposizione dei servizi di accoglienza integrata rivolti a titolari e richiedenti protezione internazionale, ed in particolare, secondo le linee guida approvate con il succitato decreto, l'accoglienza integrata dei Minori Stranieri Non Accompagnati;

VISTA la comunicazione del Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del 09/08/2019 ns prot. n. 328304 con la quale ha ammesso al riparto del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo il progetto SPRAR finanziato con D.M. 12951 del 25/07/2019 per 30 posti di accoglienza codice progetto PROG. 1644 presentato da codesto Ente secondo la graduatoria e assegnando l'importo per l'intera durata del progetto corrispondente a € 2.428.034,08;

ATTESO che il Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, in data 18/08/2021 ns prot. n. 366367, ha comunicato, agli Enti con progetti di accoglienza in scadenza il 30/06/2022 relativi alle annualità 2019/2022, la possibilità di avviare la procedura di prosecuzione per dare continuità ai servizi SAI MSNA per il triennio 2022/2025;

CONSIDERATO che l'Amministrazione del Comune di Padova in data 24/09/2021 ha presentato domanda di prosecuzione del progetto SAI MSNA PROG- 1644-PR-1 nella piattaforma informatica del Ministero dell'interno;

RICHIAMATA la determinazione 2021/29/0459 del 08/09/2021 con la quale si è autorizzata la prosecuzione del Progetto SAI Servizio di Accoglienza e Integrazione (PROG.1644) per minori stranieri non accompagnati del Comune di Padova per il triennio 01/07/2022 – 30/06/2025;

PREMESSO che con Decreto Ministeriale del 10 dicembre 2021 prot. n. 39421, ns prot. n. 0569467 del 14/12/2021 sono state approvate le graduatorie dei progetti in prosecuzione per l'accoglienza dei Minori stranieri non accompagnati (con ammissione a finanziamento a valere sul "Fondo" dal 1 luglio 2022 al 30 giugno 2025), tra i quali rientra il progetto presentato dal Comune di Padova con codice di progetto PROG. 1644 -PR-1 per 30 posti con un finanziamento complessivo assegnato pari a € 2.913.640,89, così ripartito nelle annualità di competenza:

- anno 2022 di € 485.606,82;
- anno 2023 di € 971.213,63;
- anno 2024 di € 971.213,63;
- anno 2025 di € 485.606,81;

PRECISATO che in relazione alla succitata ammissione al contributo Ministeriale, con determinazione n. 2022/29/0350 del 27/05/2022 del Settore Servizi Sociali si è accertato il succitato finanziamento di € 2.428.034,08 annualità 2022-2024 suddiviso:

- cap. 20011200 accertamento n. 2022/2796 per € 485,606,82;
- cap. 20009345 accertamento n. 2023/31 per € 971.213,63;
- cap. 20009345 accertamento n. 2024/10 per € 971.213,63;

e che l'importo di € 485.606,81 per l'anno 2025 sarà accertato con successivo provvedimento;

VISTI:

- la determinazione n. 2020/29/0436 del 24/09/2020 con la quale è stato aggiudicato il servizio di accoglienza per minori stranieri non accompagnati, di cui al "Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA) per progetti di accoglienza del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati SPRAR/SIPROIMI" per il periodo da settembre 2020 o comunque dalla consegna del servizio al 30/06/2022 per un valore di € 1.725.994,66 (IVA inclusa), al R.T.I. tra Associazione Danieli ONLUS, mandataria con sede in via Zara n. 35 35134 Padova (CF e PIVA 04039480282 - Codice Fornitore 33711) e le imprese mandanti Equality Coop. Sociale, NOI Associazione Famiglie Padovane contro l'emarginazione e la droga ONLUS, Cooperativa Sociale F.A.I. Padova, Associazione Amicizia ONLUS, COSEP Società Cooperativa Sociale, Fondazione di partecipazione San Gaetano ONLUS, Orizzonti Cooperativa Sociale, il Sestante Cooperativa Sociale, CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale;
- il contratto di appalto stipulato nella forma di scrittura privata di cui al Registro n. 304/86;
- la nota di cui al prot. n. 149870 del 29/03/2022 con la quale è stata portata a conoscenza dell'Amministrazione la scrittura privata registrata a Padova il 25/03/2022 al n. 11258 Serie 1T, acquisita al protocollo al n. 0149870 del 29/03/2022, con la quale le imprese Associazione Danieli ONLUS (mandataria), Equality Coop. Sociale, NOI Associazione Famiglie Padovane contro l'emarginazione e la droga ONLUS, Cooperativa Sociale F.A.I. Padova, Associazione Amicizia ONLUS, COSEP Società Cooperativa Sociale, Fondazione di partecipazione San Gaetano ONLUS, Orizzonti Cooperativa Sociale, il Sestante Cooperativa Sociale, CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale (mandanti) hanno convenuto di modificare l'articolo 1 – relativo alla partecipazione, ripartizione ed esecuzione del servizio affidato – dell'atto costitutivo di R.T.I. autenticato in data 11/11/2020 n. 11.286 rep. Notaio Filippo Rampazzo di Padova, registrato a Padova in data 12/11/2020 al n. 38530 Serie 1T, a seguito dell'intenzione delle imprese NOI Associazione Famiglie Padovane contro l'emarginazione e la droga ONLUS e Cooperativa Sociale F.A.I. Padova di recedere dal R.T.I., con il consenso di tutti gli altri soggetti;
- la determinazione n. 2022/29/285 del 29/04/2022 con la quale è stato preso atto del recesso delle imprese mandanti NOI Associazione Famiglie Padovane contro l'emarginazione e la droga ONLUS e Cooperativa Sociale F.A.I. Padova dall'R.T.I. aggiudicatario del servizio di cui all'oggetto, nonché dell'intervenuta modifica alle percentuali di suddivisione delle prestazioni in capo alle imprese raggruppate, così come indicato al punto 3 del dispositivo, e si è disposto infine la prosecuzione del rapporto contrattuale con l'R.T.I. così come modificato;
- la determinazione n. 2022/29/0350 del 27/05/2022 con la quale è stato disposto di procedere al rinnovo del contratto sopra richiamato, avente ad oggetto il "Servizio di accoglienza minori stranieri non accompagnati, in attuazione del progetto SPRAR/SIPROIMI/SAI MSNA", CIG 9247370322, alle stesse condizioni tecniche ed economiche, per il periodo dal 01/07/2022 fino al 29/02/2024, per un importo di € 1.568.895,55 IVA compresa, con l'R.T.I. aggiudicatario, ora costituito tra la mandataria Associazione Danieli ONLUS e le rimanenti mandanti Equality Coop. Sociale, Associazione Amicizia ONLUS, COSEP Società Cooperativa Sociale, Fondazione di partecipazione San Gaetano ONLUS, Orizzonti Cooperativa Sociale, il Sestante Cooperativa Sociale, CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale;
- il contratto rinnovato di cui al prot. n. 322319 del 08/07/2022 e successivo atto ricognitivo per la rettifica di errore materiale di cui al prot. n. 420800 del 14/09/2022;

DATO ATTO che:

- il D. Lgs. 36/2023, nuovo codice appalti, ha introdotto innovazioni su vari livelli tra cui la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici la quale comporta che le varie fasi di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione siano svolte tramite piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;
- per dare attuazione alla digitalizzazione è stato realizzato un complesso sistema denominato "ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement)" fondato sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati;
- l'e-procurement ha il proprio fulcro nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP), gestita da ANAC, la quale interagisce da un lato con le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate utilizzate dalle stazioni appaltanti ed enti concedenti per gestire il ciclo di vita dei contratti, dall'altro con le banche dati statali che detengono le informazioni necessarie alle stazioni appaltanti e agli enti concedenti per gestire le varie fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- le innovazioni introdotte a decorrere dal 01/01/2024 e già vigenti non sono tuttavia ancora pienamente entrate a regime e l'attuale fase di transizione è caratterizzata da una maggiore onerosità delle attività cui consegue lo slittamento dei tempi di conclusione dei procedimenti, a prescindere dal valore degli appalti, e ricadute negative sui tempi delle attività programmate;

PRESO ATTO che l'incertezza sui tempi di approvazione del nuovo CCNL per i dipendenti e soci delle cooperative sociali esercenti attività nel settore socio-sanitario, assistenziale educativo e di inserimento lavorativo già in fase conclusiva di negoziazione, ha inciso sui tempi di elaborazione del quadro economico del progetto di gara da effettuarsi sulla base dei costi aggiornati per far sì che il progetto di gara sia di interesse per gli Operatori Economici e che consenta agli stessi di presentare un'offerta ponderata e realisticamente sostenibile;

DATO ATTO che il nuovo CCNL è stato siglato in data 26/01/2024 e prevede l'applicazione di un progressivo aumento sul costo del personale in quattro step successivi e precisamente con decorrenza dal 01/02/2024, dal 01/10/2024, dal 01/01/2025, dal 01/10/2025;

CONSIDERATA l'imminenza scadenza del contratto in essere relativo al servizio di accoglienza minori stranieri non accompagnati, in attuazione del progetto SAI MSNA;

RILEVATO che il Settore Servizi Sociali è il Servizio istituzionalmente competente per la gestione dei Minori Stranieri non Accompagnati, e dei compiti ad esso assegnati nel rispetto dell'attuale normativa nazionale ed internazionale in materia di diritto minorile e della legislazione relativa alle migrazioni;

RITENUTO di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D. Lgs 36/2023, per l'individuazione dell'ente attuatore per lo svolgimento del servizio di accoglienza per il Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI PROG.1644-PR-1 per n. 30 posti, eventualmente ampliabile nella misura massima di 10 posti aggiuntivi in caso di ulteriori finanziamenti, di cui al "Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA) per un valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs 36/2023, pari a € 2.617.745,96 (IVA esclusa) di cui € 76.686,00 di costo della manodopera, come dal seguente quadro economico:

<b>IMPORTO DI GARA PER 12 MESI da 01/07/2024 a 30/06/2025</b>	<b>€ 906.212,54</b>
<b>Clausola di opzione: MODIFICA IN CORSO DI ESECUZIONE ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a)</b>	<b>€ 348.287,69</b>
<b>OPZIONE DI PROROGA dal 01/07/2025 al 30/06/2026 ai sensi dell'art. 120 comma 10 (RINNOVO)</b>	<b>€ 906.212,54</b>

<b>Clausola di opzione: MODIFICA IN CORSO DI ESECUZIONE DEL CONTRATTO RINNOVATO ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a)</b>	<b>€ 366.411,94</b>
<b>OPZIONE ripetizione di servizi analoghi ai sensi art. 76 comma 6 D.Lgs 36/2023</b>	<b>€ 90.621,25</b>
<b>VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO</b>	<b>€ 2.617.745,96</b>

DI DARE ATTO che, sulla base del piano finanziario preventivo, allegato al presente provvedimento, l'importo a base di gara non soggetto a ribasso e IVA inclusa è pari a € 951.523,17 annuo di cui € 870.381,04 avente CPV 85311000-2 – Servizi di assistenza sociale con alloggio – e € 81.142,13 con CPV 85320000-8 - Servizi Sociali, dal 01/07/2024 al 30/06/2025 rinnovabile di ulteriori 12 mesi, anche in relazione all'eventuale nuovo finanziamento dal Ministero;

RITENUTO, nelle more di approvazione delle modifiche del Piano Triennale degli Acquisti come da nota prot. 83125 del 09/02/2024, di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D. Lgs. 36/2023, per l'individuazione di un nuovo operatore economico aggiudicatario dell'appalto avente ad oggetto i servizi di accoglienza per minori stranieri non accompagnati del Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI PROG.1644-PR-1 del Comune di Padova per il periodo di 12 mesi con decorrenza stimata dal 01/07/2024 del valore di € 951.523,17 annuo IVA inclusa, rinnovabile per ulteriori 12 mesi, di cui:

- € 475.761,59 IVA inclusa dal 01/07/2024 al 31/12/2024;
- € 475.761,58 IVA inclusa dal 01/01/2025 al 30/06/2025;

RITENUTO altresì di applicare il criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi valutati in base ai criteri più sotto indicati e precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso determinato da quanto previsto nel Piano Finanziario preventivo, di orizzonte annuale, allegato, ai sensi dell'art. 108, comma 5, D. Lgs. 36/2023;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento del servizio di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati – MSNA in conformità al progetto finanziato dal Ministero;

RITENUTO, con riferimento all'art. 58 D. Lgs. 36/2023, di non suddividere il servizio in lotti funzionali in quanto si tratta di un servizio di accoglienza di minori che va ad integrare il servizio già erogato dal Settore Servizi Sociali sul territorio comunale e che richiede quindi una omogeneità nella gestione e nel monitoraggio, tenuto conto altresì del numero limitato di minori non accompagnati da accogliere;

DATO ATTO che in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, comma 449, L. 296/06 il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

CONSIDERATO di voler affidare il servizio dalla data del verbale di consegna fino al 30/06/2025, eventualmente rinnovabile a discrezione del Comune di Padova alle stesse condizioni previste dal contratto, per un importo a base di gara stimato per 12 mesi pari ad € 951.523,17 (IVA inclusa), di cui € 0,00 per oneri della sicurezza;

DATO ATTO che l'eventuale rinnovo sarà condizionato all'approvazione dei finanziamenti ministeriali relativi;

CONSIDERATO che l'importo di cui sopra sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio desumibile dal verbale di consegna del servizio stesso;

RITENUTA la particolare complessità del progetto SAI MSNA Prog. 1644-PR-1, la cui attuazione è definita da manuali, linee guida e circolari ministeriali che richiedono requisiti

specifici degli enti attuatori, delle strutture di accoglienza e dell'equipe multidisciplinare, nonché specifiche modalità di monitoraggio delle attività e rendicontazione delle spese;

CONSIDERATO che il Decreto Ministeriale di riferimento del suddetto progetto del Sistema di Accoglienza e Integrazione per MSNA è il n. 39421 del 10 dicembre 2021, che si applica altresì alla procedura di gara in corso;

VISTI gli elaborati di progetto, allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12, e dell'allegato I.7, D. Lgs. 36/2023:

1. relazione ai sensi dell'art. 41 comprensiva di relazione descrittiva, criteri premiali, criteri di attribuzione dei punteggi, requisiti di ammissione, quadro economico;
2. capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;
3. relazione sul costo della manodopera;
4. elenco anonimo del personale attualmente impiegato dall'operatore economico uscente;
5. indicazioni sull'offerta tecnica;
6. schema di contratto;
7. piano finanziario preventivo;

PRESO ATTO che, con riferimento al valore della base di gara, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45, comma 2, del D. Lgs 36/2023 sono pari a € 18.124,25;

DATO ATTO che il servizio attualmente in essere, affidato all'ATS con mandataria l'Associazione O.N.L.U.S. Giovanni Danieli, è in scadenza al 29/02/2024;

VALUTATO necessario e opportuno garantire la continuità del servizio in parola attualmente in essere, in quanto servizi fondamentali ed essenziali per la tutela dei minori stranieri non accompagnati in carico ai Servizi Sociali;

RITENUTO di disporre, ai sensi dell'art. 106, comma 11, D. Lgs. 50/2016, la proroga dell'affidamento del servizio al RTI composto dall'Associazione Danieli ONLUS, mandataria con sede in via Zara n. 35 35134 Padova (CF e PIVA 04039480282 - Codice Fornitore 33711) e le imprese mandanti Equality Coop. Sociale, Associazione Amicizia ONLUS, COSEP Società Cooperativa Sociale, Fondazione di partecipazione San Gaetano ONLUS, Orizzonti Cooperativa Sociale, il Sestante Cooperativa Sociale, CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale, attuale fornitore del servizio, ai sensi dell'art. 3 del vigente contratto CIG 862391796F che prevede la possibilità per la stazione appaltante di esercitare l'opzione di proroga limitata al tempo strettamente necessario a individuare un nuovo contraente;

RICHIAMATE:

- la comunicazione di proroga tecnica del servizio trasmessa alla mandataria Associazione Danieli ONLUS con nota prot. 96806 del 16/02/2024;
- la presa d'atto e disponibilità alla proroga tecnica del servizio trasmessa dalla stessa mandataria con nota prot. n. 116743 del 26/02/2024;

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unica di Progetto la dott.ssa Chiara Aliprandi, Funzionaria Alta Specializzazione Servizi Amministrativi alla Persona del Settore Servizi Sociali e quale Direttrice dell'esecuzione del contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D. Lgs. 36/2023, la dott.ssa Alessandra Boscato, Funzionaria E.Q.O. U.O.C. Famiglia e Minori del Settore Servizi Sociali;

DATO ATTO che, in relazione al valore dell'appalto, il contributo della Stazione Appaltante dovuto ad ANAC è pari a € 660,00;

VISTI:

- l'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

## VISTE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2023/0103 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione – sezione strategica 2024/2027 – sezione operativa 2024/2026;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2023/0104 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione esercizi 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 723 del 27/12/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2024-2026;

## D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D. Lgs 36/2023, per l'individuazione di un nuovo Ente attuatore per lo svolgimento del servizio di accoglienza per il Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI PROG.1644-PR-1 per n. 30 posti eventualmente ampliabile nella misura massima di 10 posti aggiuntivi in caso di ulteriori finanziamenti, di cui al "Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA), per il periodo indicativamente dal 01/07/2024 al 30/06/2025, eventualmente rinnovabile a discrezione del Comune di Padova a condizione che vengano erogati i finanziamenti ministeriali relativi, alle stesse condizioni, secondo le clausole contrattuali contenute nello schema di contratto e nel capitolato tecnico per un valore nei 12 mesi di € 951.523,17 (IVA inclusa), di cui costi della manodopera pari a € 40.260,15 (IVA inclusa), quantificati sulla base della relazione sui costi della manodopera allegata, e di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
3. di approvare gli elaborati di progetto, allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12 e dell'allegato I.7, D. Lgs. 36/2023:
  - relazione ai sensi dell'art. 41 comprensiva di relazione descrittiva, criteri premiali, criteri di attribuzione dei punteggi, requisiti di ammissione, quadro economico;
  - capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;
  - relazione sul costo della manodopera;
  - elenco anonimo del personale attualmente impiegato dall'operatore economico uscente;
  - indicazioni sull'offerta tecnica;
  - schema di contratto;
  - piano finanziario preventivo.
3. di dare atto che l'importo massimo stimato complessivo dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs 36/2023, è pari a € 2.617.745,96 (IVA esclusa) come risultante dal seguente quadro economico:

<b>IMPORTO DI GARA PER 12 MESI da 01/07/2024 a 30/06/2025</b>	<b>€ 906.212,54</b>
<b>Clausola di opzione: MODIFICA IN CORSO DI ESECUZIONE ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a)</b>	<b>€ 348.287,69</b>
<b>OPZIONE DI PROROGA dal 01/07/2025 al 30/06/2026 ai sensi dell'art. 120 comma 10 (RINNOVO)</b>	<b>€ 906.212,54</b>

<b>Clausola di opzione: MODIFICA IN CORSO DI ESECUZIONE DEL CONTRATTO RINNOVATO ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a)</b>	<b>€ 366.411,94</b>
<b>OPZIONE ripetizione di servizi analoghi ai sensi art. 76 comma 6 D.Lgs 36/2023</b>	<b>€ 90.621,25</b>
<b>VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO</b>	<b>€ 2.617.745,96</b>

4. di stabilire che l'importo a base di gara calcolato per 12 mesi sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio desumibile dal verbale di consegna del servizio stesso;
5. che nell'ambito dell'importo massimo stimato dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze;
6. di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dei soli elementi qualitativi valutati in base ai criteri sotto indicati e precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso determinato da quanto previsto nel Piano Finanziario preventivo, di orizzonte annuale, allegato, ai sensi del comma 5, dell'art. 108, D. Lgs. 36/2023

Criterio valutato in modo "discrezionale"

Qualità - fattore ponderale 100 sulla base dei seguenti criteri, sub-criteri e relativi fattori ponderali:

<b>CRITERI E RELATIVI PUNTEGGI</b>				
Riferimento sezione Schema Offerta Tecnica	Codice criterio	Criteri	Punteggio	Punteggio totale sezione
<b>SEZIONE 1 Servizi minimi e ulteriori servizi integrati</b>	1A	Il grado di definizione nella presentazione dei servizi connessi all'accoglienza di base integrata come previsti dagli artt. 6.1 e 6.2 del Capitolato	Max punti 16	45
	1B	Il grado di definizione nella presentazione del servizio di consulenza e supporto psicologico ai beneficiari, secondo quanto previsto dall'art. 8 del Capitolato	Max punti 5	
	1C	Il grado di definizione nella presentazione del servizio di mediazione linguistico culturale, secondo quanto previsto dall'art.8 del Capitolato	Max punti 5	
	1D	Il grado di definizione nella presentazione del servizio di consulenza e informazione legale, secondo quanto previsto dall'art.8 del Capitolato	Max punti 4	
	1E	Il grado di efficienza dei metodi e degli strumenti adottati per assicurare la garanzia di continuità educativa nella gestione dei Progetti Educativi (PEI) dei minori accolti, secondo quanto previsto dall'art.8 del Capitolato	Max punti 6	
	1F	Il grado di definizione nella presentazione del servizio di orientamento e formazione al lavoro, secondo quanto previsto dall'art.8 del Capitolato	Max punti 5	
	1G	Il grado di definizione nella presentazione delle attività di accompagnamento alla crescita e di integrazione sociale con i pari e nel territorio, secondo quanto previsto dall'art.8 del Capitolato	Max punti 4	
<b>SEZIONE 2</b>	2A	Ubicazione territoriale e livello di accessibilità ai servizi	Max 5	5

<b>CRITERI E RELATIVI PUNTEGGI</b>				
Riferimento sezione Schema Offerta Tecnica	Codice criterio	Criteri	Punteggio	Punteggio totale sezione
<b>Strutture di accoglienza</b>		cittadini delle almeno 2 comunità di accoglienza proposte e dei 2 gruppi appartamento; strutturazione degli spazi adeguati ai bisogni dei minori accolti e loro organizzazione interna (regolamenti) come da art. 6.1 del Capitolato	punti	
<b>SEZIONE 3 Personale gruppo di lavoro</b>	3A	Professionalità del personale impiegato nel progetto attraverso la valutazione dei <i>curricula</i> relativi alle esperienze formative e professionali(artt. 6.3, 8, 10.3 del Capitolato	Max 10 punti	20
	3B	Innovatività del piano di formazione in relazione ai contenuti, ai soggetti/enti coinvolti per la docenza e in riferimento alle modalità organizzative dei moduli formativi proposti.	Max 6 punti	
	3C	Modalità e tempi di sostituzione del personale e di riduzione del turnover tenuto conto di quanto richiesto dall'art. 10.3 del Capitolato	Max 4 punti	
<b>SEZIONE 4 Svolgimento servizi e verifiche</b>	4A	Coerenza e completezza del piano di servizio (art.10.2) rispetto a quanto richiesto all'art 10 del Capitolato	Max 10 punti	24
	4B	Grado di conoscenza del territorio comunale in cui verranno realizzate le attività; grado di coinvolgimento ed attivazione della rete istituzionale e non (con indicazione dei attori individuati) per l'alfabetizzazione, la formazione scolastica e professionale (tirocini e stage), le attività ricreative e di integrazione sociale e per l'accompagnamento dei minori nel momento del passaggio alla maggiore età	Max 5 punti	
	4C	Grado di funzionalità della dotazione di mezzi e di strumenti, compresi quelli necessari per la gestione in proprio dei dati correlati al Progetto e alla Banca dati come da art. 7 del Capitolato, di cui è richiesta l'elencazione e la modalità di utilizzo, finalizzata all'ottimizzazione delle risorse e del contenimento dei costi	Max 4 punti	
	4D	Rispondenza al progetto di eventuali sperimentazioni nell'attivazione delle reti solidali sul territorio a favore dei MSNA e/o sperimentazioni in altre tipologie di attività	Max 5 punti	
<b>SEZIONE 5 Qualità e innovatività dei dispositivi e dei sistemi adottati dal concorrente per aumentare il benessere organizzativo, per la parità di genere, per l'inclusione e per l'impiego di personale under</b>	5A	Illustrazione dettagliata e comprovabile delle misure concretamente adottate nell'ultimo biennio dal concorrente e che si intendono implementare anche nel contratto in oggetto, che hanno determinato un fattivo aumento del benessere organizzativo, degli incentivi economici al personale, della conciliazione famiglia-lavoro.	Max 3 punti	6
	5B	Illustrazione delle misure concretamente adottate nell'ultimo biennio dal concorrente e che si intendono implementare anche nel contratto in oggetto per garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.	Max 2 punti	
	5C	Possesso della certificazione della parità di genere di	Max 1	

<b>CRITERI E RELATIVI PUNTEGGI</b>				
Riferimento sezione Schema Offerta Tecnica	Codice criterio	Criteri	Punteggio	Punteggio totale sezione
<b>36.</b>		cui al D. Lgs 198/2006 – art. 46 bis	punti	
<b>TOTALE</b>				100

È prevista una soglia minima di sbarramento pari a 60 punti su 90 punti relativi al punteggio tecnico complessivo di tipo discrezionale. Tale soglia sarà determinata sulla base dei punteggi assegnati prima della riparametrazione (Cons. Stato, V, 12 ottobre 2022, n. 8728; Consiglio di Stato, sez. V, 18.10.2023 n. 9075). Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

#### **Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica**

A ciascuno degli elementi qualitativi cui è assegnato un punteggio discrezionale nella colonna "D" della tabella, è attribuito un coefficiente variabile tra 0 (zero) e 1 (uno):

ciascun commissario attribuirà discrezionalmente, per ciascun sub-criterio o criterio di valutazione, un coefficiente variabile tra zero e uno (con un massimo di due cifre decimali), secondo quanto precisato nella tabella dei criteri motivazionali sotto riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica (con arrotondamento alla terza cifra decimale) dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima (con arrotondamento alla terza cifra decimale) le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio considerato. Il risultato del prodotto verrà arrotondato alla seconda cifra decimale. Gli arrotondamenti saranno effettuati all'unità superiore qualora la cifra decimale successiva a quella di riferimento sia pari o superiore a cinque.

Ogni commissario attribuirà i coefficienti sulla base dei criteri motivazionali esplicitati per ogni criterio di valutazione e sulla scorta della seguente scala di giudizi:

<b>Criteri motivazionali</b>	<b>Coefficiente</b>
INSUFFICIENTE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte incoerenti rispetto all'oggetto dell'affidamento oppure a un'offerta palesemente non sostenibile.	Da 0,00 a 0,09
SUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	Tra 0,10 e 0,29
DISCRETO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	tra 0,30 e 0,49
BUONO: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico, con scarsi aspetti di innovatività.	tra 0,50 e 0,69
MOLTO BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico, con sufficienti aspetti di innovatività.	tra 0,70 e 0,89
ECCELLENTE: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico e numerosi aspetti di innovatività.	Tra 0,90 e 1

#### **Metodo per il calcolo dei punteggi**

La commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il seguente metodo aggregativo compensatore.

Il punteggio è dato dalla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

$P_i$  = punteggio concorrente  $i$ ;

$C_{ai}$  = coefficiente criterio di valutazione  $a$ , del concorrente  $i$ ;

$C_{bi}$  = coefficiente criterio di valutazione  $b$ , del concorrente  $i$ ;

.....

$C_{ni}$  = coefficiente criterio di valutazione  $n$ , del concorrente  $i$ ;

$P_a$  = peso criterio di valutazione  $a$ ;

$P_b$  = peso criterio di valutazione  $b$ ;

.....

$P_n$  = peso criterio di valutazione  $n$ .

Prima riparametrazione: Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "riparametrazione" si applica ai criteri di natura qualitativa nonché a quei criteri di natura quantitativa, la cui formula non consenta la distribuzione del punteggio massimo. La stazione appaltante procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

Seconda riparametrazione: Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel punteggio tecnico complessivo nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene nuovamente riparametrato.

8. di stabilire quali i seguenti requisiti di ordine speciale:

Requisiti di idoneità professionale:

- Iscrizione al Registro delle Imprese e presso la C.C.I.A.A., oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'Artigianato, per gli operatori economici tenuti a tale obbligo;
- (per le cooperative sociali) Iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali della Regione di competenza;

Requisiti di capacità tecnica e professionale:

Le ditte dovranno possedere un'esperienza almeno biennale e consecutiva nell'ultimo quinquennio nell'accoglienza degli stranieri e una specifica esperienza nell'accoglienza di minori in stato di abbandono per i progetti dedicati ai minori stranieri non accompagnati, debitamente documentate, come previsto dall'art 10 delle Linee Guida approvato dal Decreto Ministeriale del 18/11/2019.

In caso di consorzio, è obbligatorio indicare nello specifico la/e consorziata/e erogante/i i servizi indicati.

In caso di ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/raggruppamento temporaneo di imprese), trova applicazione l'art. 10, comma 4, del D.M. 18 novembre 2019;

9. che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 18, comma 1, D. Lgs. 36/2023 e del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
10. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte e che sarà composta da n. 3 esperti/e nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;
11. di dare atto che la Responsabile Unica del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, da indicare negli atti di gara, è la dott.ssa Chiara Aliprandi, Funzionaria Alta Specializzazione Servizi Amministrativi alla Persona del Settore Servizi Sociali e che la Direttrice dell'esecuzione del contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D. Lgs. 36/2023, è la dott.ssa Alessandra Boscato, Funzionaria E.Q.O. U.O.C. Famiglia e Minori del Settore Servizi Sociali;
12. di dare atto che la somma di € 475.761,59 relativa all'annualità 2024 trova copertura sul Cap. n. 13099315 Altri servizi - Vedi E. Cap. 20009345" - Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03, vincolo 2024C298, CDCG 12012, Conto Piano Finanziario 5 liv

- U.1.03.02.99.999 del Bilancio di Previsione 2024 e che il relativo impegno sarà assunto con successivo separato provvedimento;
13. di dare atto che l'impegno della somma di € 475.761,58 relativo all'annualità 2025, verrà assunto con successivo separato provvedimento, a seguito dell'accertamento in entrata del finanziamento di cui al Decreto Ministeriale del 10 dicembre 2021 prot. n. 39421, ns prot. n. 0569467 del 14/12/2021;
  14. di dare atto che l'impegno di € 660,00 a favore di ANAC verrà assunto con successivo separato provvedimento;
  15. di dare atto che l'impegno di € 18.124,25 quale importo relativo agli incentivi tecnici verrà assunto con successivo separato provvedimento;
  16. di disporre la proroga all'attuale fornitore del servizio ai sensi dell'art. 3 del vigente contratto di appalto avente CIG 862391796F, che prevede la possibilità per la stazione appaltante di esercitare l'opzione di proroga, di cui all'art. 106 del D. Lgs 50/2016 vigente al momento della stipula, per il tempo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo Ente attuatore;
  17. di dare atto che l'impegno per la proroga dell'attuale servizio dal 1/03/2024 al 30/06/2024 e pari a € 313.626,70 verrà assunto con successivo provvedimento.

29/02/2024

La Responsabile A.S. Servizi Amministrativi  
Chiara Aliprandi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa