



# Comune di Padova

## Settore Mobilità

### Determinazione n. 2021/62/0025 del 11/05/2021

**Oggetto:** SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. PROGETTAZIONE, FORNITURA, INSTALLAZIONE, MESSA IN SERVIZIO, MANUTENZIONE E GESTIONE DEL SISTEMA DI BIKE SHARING A FLUSSO LIBERO NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI PADOVA. CONCESSIONE DI SERVIZIO. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. CIG 87374346A1 - CUP H92C21000760004.

### IL DELEGATO CON FUNZIONI VICARIE Mobilità

PREMESSO che dopo aver sperimentato l'esperienza del servizio di bike sharing a flusso libero (free floating), per il primo anno in via sperimentale con scadenza il 06/05/2020, e successive proroghe (vedasi determinazioni nn. 2020/62/0011 del 06/05/2020, 2020/62/0035 del 04/09/2020 e 2021/62/0005 del 05/02/2021 e 2021/62/0023 del 04/05/2021) con scadenza ultima in data 06/09/2021, ritenendo necessario riproporre il servizio in quanto strategico per il sistema di mobilità sostenibile che si vuole perseguire, l'Amministrazione, con delibera n. 2020/0187 del 05/05/2020 ha adottato le linee di indirizzo per l'Avviso Pubblico per manifestazione di interesse per il servizio di bike sharing a flusso libero (free floating) nel Comune di Padova;

VISTO che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2021/0025 del 29/03/2021, esecutiva, è stato inserito nel D.U.P il servizio di cui trattasi con realizzazione in capo al Settore Mobilità;

CONSIDERATO che con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 2021/0200 del 27/04/2021 sono state apportate alcune modifiche alla precedente deliberazione di indirizzo stante anche il protrarsi dell'emergenza epidemiologica da COVID-19;

CONSIDERATO infatti prioritario per l'Amministrazione dare una risposta concreta e immediata, con misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da

COVID-19, tra cui rientra il servizio free floating - quale sistema a flusso libero in cui i veicoli non sono posizionati in apposite stazioni, ma dislocati liberamente sul territorio - necessario e indispensabile tenuto conto sia dell'inevitabile contrazione del servizio pubblico per le misure di distanziamento che dovranno essere adottate sia del rischio di un incremento di quello automobilistico;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento della concessione del servizio di cui trattasi, tramite una nuova gara dando atto che:

- in relazione al servizio in oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali e in ogni caso, sia in relazione all'entità della concessione che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa,
- è sicuramente rispettato l'obiettivo di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese (definite dalla L. 180/2011),
- è senz'altro comunque rispettata la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato, norma che per sua natura appare logicamente applicabile ad affidamenti di importo più rilevante di quello in questione;

DATO ATTO che l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l'art.1 comma 65 della L.23 dicembre 2005, n.266 e quanto stabilito nella deliberazione n. 1197 del 18 dicembre 2019 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;

RILEVATO che a tutt'oggi il servizio in argomento non è offerto dal sistema convenzionale CONSIP, mentre risulta possibile procedere, ai sensi dell'art. 7 del D.L. n. 52/2012, così come convertito con L. n. 94/2012, all'interno di MEPA tramite una richiesta di offerta (RDO), in quanto trattasi di servizio rientrante nella categoria "Servizi di trasporto e noleggio";

VISTO l'[art. 1 della L. n. 120/2020](#) di conversione dell'art. 1 del D.L.n.76 del 16/07/2020;

VISTE le linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs 18/04/2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 636 del 10/07/2019;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere all'indizione di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. art. 1 co.2 lettera b) della L.120 /2020 tramite richiesta di offerta nel MEPA, previa consultazione di almeno dieci operatori economici;

STABILITO che saranno invitati alla procedura negoziata al massimo dieci operatori economici, iscritti in Mepa individuati mediante avviso di manifestazione di interesse nonché selezionati mediante sorteggio pubblico qualora i partecipanti all'avviso pubblico superino il numero di dieci, avviso da pubblicarsi sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" - sottosezione "Bandi di gara e contratti", del sito internet [www.padovanet.it](http://www.padovanet.it) per n. 15 giorni dalla data di pubblicazione;

PRESO ATTO che le caratteristiche tecniche del servizio richiesto sono quelle indicate negli elaborati predisposti a tal fine (Relazione Tecnico – Economica, Capitolato Speciale, Planimetrie identificate dagli Allegati 01, 02 e 03 della Relazione Tecnico – Economica), in base ai quali il valore stimato della concessione di servizio risulta pari a € 486.000,00 (IVA esclusa) fino al 15/02/2023 come data di scadenza della stessa, e che l'Amministrazione Comunale è disponibile a versare all'Affidatario un corrispettivo massimo di € 164.000,00 (IVA inclusa) come da deliberazione di G.C. n.2021/0200 del 27/04/2021, soggetto a ribasso in sede di gara;

RITENUTO pertanto di attivare, a seguito del periodo sperimentale di n. 1 anno intercorso dal 06/05/2019 al 06/05/2020 successivamente prorogato al 06/09/2021, la nuova gara per l'affidamento della concessione del servizio fino al 15/02/2023 come da deliberazione sopra richiamata;

DATO ATTO che il valore della concessione del servizio, così come stimato dall'Amministrazione Comunale, ammonta a netti € 486.000,00 (IVA esclusa) ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici ammonta a € 225,00 mentre ogni ditta che intenda partecipare alla procedura di selezione del contraente dovrà dimostrare, al momento di presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, di aver versato la somma di € 35,00 a titolo di contribuzione; e che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

RICHIAMATE:

2. - la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2020/086 del 18/12/2020, esecutiva, con la quale è stato approvato il D.U.P;
3. - la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2018/087 del 18/12/2020, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023;

4. - la Deliberazione della Giunta Comunale n. 689 del 29/12/2020, esecutiva, con la quale è stato approvato il PEG 2021-2023;
5. - la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2021/0025 del 29/03/2021, esecutiva, con la quale è stato inserito nel D.U.P il servizio di cui trattasi;

VISTI:

- il D. L. n. 34/2020, convertito con L.n. 77 del 17/07/2020;
- il D. L. n. 76 del 16/07/2020 convertito con L.n.120 del 11/09/2020;
- il D. Lgs. 50/2016 e ss. mm.;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il D.P.R. 207/2010;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante sostanziale del presente atto;
2. l'oggetto del contratto è la concessione del servizio per la progettazione, fornitura, installazione, messa in esercizio, manutenzione e gestione del sistema di bike sharing a flusso libero nel territorio del Comune di Padova per a decorrere dalla data di consegna del servizio ai sensi dell'art. 8 co.1 della L.120/2020 e fino alla data di scadenza della concessione prevista il 15/02/2023;
3. che le caratteristiche del servizio richiesto e le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nei seguenti allegati :
  - Relazione Tecnico-Economica;
  - Capitolato Speciale;
  - Planimetrie (Allegati 01, 02 e 03 della Relazione Tecnico- Economica);approvati con il presente atto e che, in relazione a quanto precisato in merito ai costi della sicurezza dall'AVCP, ora ANAC, con determinazione n. 3/2008, gli oneri per la sicurezza sono compresi e compensati nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato;
4. che, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie ai sensi dell'art.48 co.2 del D.lgs.50/2016;
5. di indire l'espletamento di procedura negoziata tramite RdO nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) - previo avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazione di interesse - ai sensi dell'[art. 1 della L.120/2020](#) di conversione dell'art. 1 del D.L. 76 del 16/07/2020, stante l'importo sotto soglia della concessione;
6. che all'affidamento del servizio si procede con procedura negoziata, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.Lgs. 50/2016, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016;
7. che i criteri di valutazione sono i seguenti:
  - a) Offerta economica: Prezzo (prezzo più basso determinato mediante ribasso percentuale sul corrispettivo posto a base di gara che verrà versato dal Comune all'affidatario a parziale copertura del costo iniziale e di esercizio) l'offerta economica dovrà essere accompagnata da un piano economico-finanziario adeguato che dimostri la congruità e sostenibilità dell'offerta. – *max. punti 16/100;*
  - b) Ribasso sulle tariffe:
    - b1) ribasso percentuale sulle tariffe per bici muscolari da applicare al cliente per l'utilizzo del servizio poste a base di gara (ribasso percentuale su tutte le tariffe) – max. punti 7/100;*
    - b2) ribasso percentuale sulle tariffe per bici a pedalata assistita da applicare al cliente per l'utilizzo del servizio poste a base di gara (ribasso percentuale su tutte le tariffe) – max. punti 7/100;*
  - c) Caratteristiche e qualità tecniche del sistema:
    - c1) caratteristiche e qualità tecniche del sistema: descrizione esauriente in ogni aspetto delle caratteristiche funzionali e tecniche del parco biciclette muscolari e a pedalata assistita (non più di 3 facciate in formato A4) – max. punti 15/100;*
    - c2) caratteristiche e qualità tecnica della tecnologia di supporto e del software del sistema comprensivo di sistema di geolocalizzazione delle biciclette, degli aspetti innovativi del sistema intesi in termini di strumenti per l'informazione all'utenza, anche in fase di lancio (non più di 3 facciate in formato A4) – max. punti 10/100;*

c3) *caratteristiche e qualità tecniche delle modalità adottate per l'utilizzo e pagamento del servizio da parte del cliente (non più di 3 facciate in formato A4) – max. punti 10/100;*

d) *caratteristiche e qualità delle soluzioni gestionali e organizzative del servizio con riferimento al territorio del Comune di Padova:*

d1) *descrizione dettagliata del sistema di organizzazione degli interventi di redistribuzione giornaliera delle biciclette presenti sul territorio (non più di 3 facciate in formato A4) – max. punti 15/100;*

d2) *descrizione dettagliata delle modalità di mantenimento in efficienza del sistema inteso sia come manutenzione del parco bici, sia come percentuale di biciclette presenti sul territorio rispetto all'intera flotta (non più di 3 facciate in formato A4) – max. punti 10/100;*

e) *impegno a stipulare, in caso di aggiudicazione della concessione, una polizza di responsabilità civile verso terzi per il servizio in oggetto con massimale complessivo superiore a quello minimo posto a base di gara di € 7.500.000,00 e con massimale per sinistro superiore a quello minimo di gara di € 500.000,00, con attribuzione di punti 1 ogni € 1.000.000,00 di maggiorazione sul massimale complessivo e € 100.000,00 di maggiorazione sul massimale per sinistro. Si evidenzia che gli importi massimali sopra riportati dovranno essere specificatamente riservati al servizio di cui trattasi attivato nel Comune di Padova - max punti 5/100;*

f) *Proposta migliorativa: valutazione di una proposta migliorativa, rispetto a quella di progetto relativamente allo sviluppo del sistema: in particolare l' aumento del numero delle bici a pedalata assistita e bici muscolari. Verrà assegnato 1 punto per ogni n. 25 biciclette a pedalata assistita offerte in aumento rispetto al numero previsto dalla relazione tecnica (n.150) e rese disponibili dalla data di attivazione del servizio, fermo restando che la quota delle biciclette muscolari non deve essere inferiore a n. 450 – max. punti 5/100;*

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato con il metodo aggregativo-compensatore:

- criterio di cui alle lettere a) e b), i punti verranno attribuiti nel seguente modo:

- all'offerta (ribasso percentuale) migliore verrà attribuito il punteggio massimo previsto;
- alle altre offerte verrà assegnato un punteggio secondo la seguente formula:

$$Vai = Ra / Rmax$$

dove

Vai = coefficiente dell'offerta del concorrente (a)

Rmax= valore (ribasso percentuale) dell'offerta più conveniente

Ra= valore (ribasso percentuale) offerto dal concorrente (a)

- per quanto riguarda i criteri di natura "qualitativa" (*vale a dire, quelli suscettibili di valutazione "discrezionale" da parte della Commissione giudicatrice - lettere c) e d)*) i coefficienti V(a)<sub>i</sub> sono determinati attraverso la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari.

Per la valutazione degli elementi c) e d) dovrà essere presentata una relazione composta da massimo 6 facciate in formato A4, con la descrizione tecnica della proposta offerta, da cui desumere le caratteristiche degli elementi di valutazione;

Ogni Commissario singolarmente assegnerà un coefficiente compreso tra 0 e 1, secondo quanto indicato nella tabella dei criteri motivazionali sotto indicata.

Una volta terminata la procedura di attribuzione dei punteggi ad ogni singolo criterio si procederà a trasformare la media aritmetica (con arrotondamento alla terza cifra decimale) dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

I coefficienti definitivi V(a)<sub>i</sub> come sopra determinati per ciascun criterio saranno quindi moltiplicati per i fattori ponderali relativi a ciascun criterio di valutazione.

Gli arrotondamenti saranno effettuati all'unità superiore qualora la cifra decimale successiva a quella di riferimento sia pari o superiore a cinque.

Criteri motivazionali	Coefficiente
INSUFFICIENTE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte inconferenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	0
SUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	tra 0,10 e 0,30
DISCRETO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico,	tra 0,31 e

con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	0,50
BUONO: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico.	tra 0,51 e 0,70
MOLTO BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico.	tra 0,71 e 0,90
ECCELLENTE: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico.	Tra 0,91 e 1

- al criterio di cui alle lettere e) e f) il punteggio sarà attribuito in forma diretta

8. di invitare alla presente procedura di gara gli operatori economici in possesso dei requisiti di partecipazione ai contratti pubblici, previsti dal D. Lgs. n. 50/2016 e ss. s.m. i., che avranno manifestato interesse all'avviso pubblico da pubblicarsi sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" - sottosezione Bandi di gara e contratti, del sito Internet [www.padovanet.it](http://www.padovanet.it) per un periodo di n. 15 giorni come da deliberazione di G.C. n. 2021/0200 del 27/04/2021;

9. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici non devono trovarsi in uno dei motivi di esclusione previste dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. i. e in assenza del divieto di contrarre con la Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 53 comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001.

Inoltre devono possedere le seguenti capacità:

a) Iscrizione al registro delle imprese presso la Camera di Commercio o altro Ente equiparato per il servizio di bike sharing oggetto di gara;

b) aver eseguito nell'ultimo triennio antecedente la data di scadenza per la presentazione dell'offerta almeno un servizio di bike sharing con caratteristiche analoghe a quello oggetto del servizio di cui trattasi ( free floating) in città di almeno 100.000 abitanti e per almeno 12 mesi consecutivi;

c) essere iscritti al MEPA per i servizi rientranti nella categoria "Servizi di trasporto e noleggio";

Il concorrente si impegnerà in sede di gara, in particolare:

- ad avere la disponibilità alla data di attivazione del servizio di almeno n 450 biciclette di tipo tradizionale e n. 150 a pedalata assistita secondo le caratteristiche dettagliate nel capitolato speciale;

- a disporre alla data di attivazione del servizio di una sede logistica, idonea ad effettuare la riparazione e manutenzione delle biciclette; a tal proposito il Comune si riserva di effettuare un sopralluogo presso l'officina della ditta affidataria;

- a gestire la redistribuzione dei mezzi sul territorio con mezzo sempre circolante sul territorio disponibile dalle ore 7:00 alle ore 19:00 dei giorni feriali e prefestivi utilizzando veicoli preferibilmente a motorizzazione elettrica o ibrida o bifuel (metano o GPL) o in alternativa altre motorizzazioni non inferiori alla classe emissiva Euro 5;

- a fornire in sede di stipulazione di contratto o comunque almeno 10 giorni prima dell'avvio del servizio, polizza di responsabilità civile verso terzi contro la responsabilità per danni causati a terzi nel corso dell'esecuzione della concessione di servizi con un massimale complessivo di polizza non inferiore a € 7.500.000,00 nonché un massimale per sinistro di € 500.000,00, senza esclusione di rischi ad eccezione di quelli previste dalla normativa vigente. Si evidenzia che gli importi massimali sopra riportati dovranno essere specificatamente riservati al servizio di cui trattasi attivato nel Comune di Padova;

10. che in caso di raggruppamenti temporanei o consorzi di cui all'art. 45 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.e i., di tipo orizzontale i requisiti di ordine speciale devono essere posseduti nelle misure minime previste dall'art. 92 comma 2 del D.P.R. 207/2010;

11. che si procederà alla verifica delle condizioni di esclusione e dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali ai sensi dell'art. 80 D. Lgs 50/2016 e ss. e s.m.e i. nei confronti dell'affidatario, prima della stipula del contratto, precisando che la dimostrazione delle eventuali circostanze di esclusione per gravi illeciti professionali, come previsti dal comma 13 dell'articolo 80, avverrà con i mezzi di prova di cui alle linee guida ANAC n. 6, paragrafo 4;

12. che il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata in piattaforma Mepa;

13. che ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, della Legge 488 del 23 dicembre 1999 così come modificato dall'art. 1, comma 4, della Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento sarà acquisito dal Settore Programmazione Controllo e Statistica per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo;

14. di precisare che l'Amministrazione si riserva la possibilità di effettuare la gara anche in presenza di un numero di operatori economici inferiore a dieci o di effettuare il sorteggio, di cui sarà data notizia nel predetto sito internet, nel caso pervenga un numero maggiore di dieci manifestazioni di interesse, selezionandone un massimo di dieci;
15. di approvare la Relazione Tecnico-Economica, il Capitolato Speciale e le Planimetrie (Allegati 01, 02 e 03 della Relazione Tecnico- Economica);
16. di stabilire che la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs n. 50/2016, ma in questo caso l'Amministrazione si riserva a suo insindacabile giudizio di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni;
17. che il corrispettivo che il Comune verserà al concessionario per il servizio sarà quello indicato dalla Ditta e che corrisponderà all'importo ribassato in sede di offerta sul valore di € 164.000,00 (IVA inclusa) ;
18. di impegnare la spesa di € 225,00 per il pagamento del contributo ANAC (cod. fornitore 48368) al cap. 13302010 "Contratti di servizio pubblico" del Bilancio di Previsione 2021, classificazione 10.02.1.03. – conto piano finanziario U1.03.02.15.999;
19. di rinviare alla determina di aggiudicazione definitiva l'imputazione dell'impegno di spesa fermo restando che la somma da utilizzare come base d'asta, aumentata dell'IVA, è stata prevista nel DUP approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2021/0025 del 29/03/2021;
20. di garantire il principio di trasparenza previsto dall'art. 36 del D. Lgs 33/2013, nonché dall'art. 29 del D. Lgs 50/2016;
21. di dare atto che il Responsabile Unico di Procedimento è il dott. Danilo Guarti.

11/05/2021

Il Delegato con funzioni vicarie  
Danilo Guarti

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.10.02.1.03	13302010	U.1.03.02.15.999	225,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202100792	2021000722700

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

11/05/2021

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa