



# Comune di Padova

## Settore Lavori Pubblici

### Determinazione n. 2023/57/0318 del 05/06/2023

**Oggetto:** NGEU PNRR M5C2I2.1 RIGENERAZIONE URBANA. CUP H91B21001720001. LLPP OPI 2021/099 MOBILITA' SOSTENIBILE RIQUALIFICAZIONE 58° FANTERIA. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 996.631,22 (CUI: 00644060287202100137 - CIG: 98521413F3) SECONDO I C.A.M. (DM 23/06/22 – DM 27/09/17 – DM 10/3/20). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

### IL CAPO SETTORE LLPP AD INTERIM Lavori Pubblici

PREMESSO che:

- con delibera di G.C. n. 243 del 23/05/2023 è stato approvato il progetto esecutivo denominato “NGEU PNRR M5C2I2.1 RIGENERAZIONE URBANA. CUP H91B21001720001. LLPP OPI 2021/099 MOBILITA' SOSTENIBILE RIQUALIFICAZIONE 58° FANTERIA”, dell'importo complessivo di € 996.631,22;
- l'intervento è finanziato dall'Unione Europea- Next Generation EU nell'ambito del PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1 Rigenerazione Urbana per € 850.000,00 e per €. 146.631,22 con fondi propri del Bilancio Comunale;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 215 del 19/04/2022, l'Amministrazione ha accettato, in qualità di Soggetto Attuatore il finanziamento concesso a valere sul PNRR – Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1 per € 850.000,00 per il progetto “Mobilità Sostenibile – Riqualificazione 58° Fanteria”, e si è impegnata a trasmettere l'apposito atto di adesione e d'obbligo secondo le modalità stabilite dal suddetto comunicato del 25/03/2022 e dal Decreto Interministeriale del 04/04/2022;
- il predetto atto d'obbligo è stato sottoscritto dal Sindaco e spedito per via telematica in data 27/04/2022;

VISTO

- il verbale di verifica e validazione del progetto sottoscritto dal Responsabile Unico del Procedimento il 22/05/2023 ai sensi dell'art. 26 del DLgs. 50/2016, approvato con determinazione n. 2023/57/0288;
- il quadro economico e il rispettivo cronoprogramma;

RICHIAMATI

- i principi trasversali previsti dal Regolamento UE, n. 2021/241 e dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, “Do no significant harm”), il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani, nonché i principi di sana gestione finanziaria di cui al Regolamento UE 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018;
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, in Legge 29 luglio 2021 n.108, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure

di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

- gli obblighi stabiliti dal “Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”, stipulato in data 17 settembre 2019 tra le Prefetture della Regione Veneto, la Regione del Veneto, l'Unione delle Province del Veneto e l'ANCI Veneto recepito dal Comune di Padova con deliberazione della Giunta Comunale n. 672 del 29/10/2019 e scaduto il 16.09.2022, applicabile in via transitoria con valenza di “Patto di integrità” secondo le Istruzioni operative impartite dalla Segreteria Generale della Programmazione della Regione Veneto con nota prot. 456129 del 5.10.2022;

DATO ATTO CHE, per perseguire le finalità relative alle pari opportunità, generazionali e di genere, nonché per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone disabili, nel bando di gara saranno inseriti i requisiti necessari di cui all'art. 47 della Legge 108/2021 nonché gli ulteriori criteri premiali specificati nell'Allegato 1 alla presente determina;

RITENUTO, su proposta del Responsabile Unico del Procedimento, di procedere, per l'affidamento di che trattasi:

- con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, considerando tale procedura più efficace ed efficiente in relazione al presente appalto, rispetto alla procedura negoziata di cui all'art. 1 c. 2, D.L. 76/2020 convertito nella L. 120/2020, tenuto conto:

- dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, secondo i quali l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
- del fatto che, mentre la procedura negoziata di cui al citato art. 1 D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020 si svolge in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), la procedura aperta si svolge in un'unica fase e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici;
- della possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133, c. 8 del D. Lgs. 50/16 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata di cui al citato art. 1 DL 76/2020 convertito in L. 120/20 e, pertanto, sono certamente perseguiti gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

- con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, sulla base dei criteri di valutazione cui all'Allegato 1 alla presente determina;

DATO ATTO che, sentito il Responsabile Unico del Procedimento, in relazione ai lavori di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 51 del D. Lgs. 50/2016, non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali, stante la natura unitaria dell'intervento e la stretta interconnessione delle lavorazioni previste e, in ogni caso, sia in relazione all'entità dell'appalto, che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa, è sicuramente rispettato l'obiettivo di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese (definite dall'art. 3, c. 1 lett aa) del D. Lgs. 50/2016), e, quindi, è senz'altro comunque rispettata la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato, norma che per sua natura appare logicamente applicabile ad affidamenti di importo più rilevante di quello in questione;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento, vengono individuati:

- ing. Massimo Benvenuti, quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2023/243);
- arch. Andrea Turato, quale direttore dei lavori, giusto incaricato affidato con determina n. 2022/57/0684;

**VISTO**

- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- le norme sulla qualificazione delle imprese di cui al D.P.R. 207/2010 e le circolari del Ministero dei Lavori Pubblici n.182/400/93 del 1° marzo 2000 e n. 823/400/93 del 22.06.2000;
- la delibera ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022 "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2023" o successiva delibera, in merito al contributo di gara;

**DATO ATTO** che

- l'importo lavori ammonta a € 802.477,22, ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 410,00;
- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

**RICHIAMATE** le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 3 e n. 4 del 30 gennaio 2023, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 7 febbraio 2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2023-2025;

**VISTA** la Deliberazione di G.C. n. 79 del 07/03/2023 di approvazione delle risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi di cui all'art. 3 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 relativi all'esercizio 2022 e preventivo 2023-2025;

**VISTI**

- gli artt. 32 e 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. e i.;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 34, c. 2 del D.Lgs 50/2016;

**D E T E R M I N A**

1. che l'oggetto del contratto è la realizzazione di interventi di riqualificazione della via 58° Fanteria di cui al progetto approvato con deliberazione GC n. 243/2023 denominato "NGEU PNRR M5C2I2.1 RIGENERAZIONE URBANA. CUP H91B21001720001. LLPP OPI 2021/099 MOBILITA' SOSTENIBILE RIQUALIFICAZIONE 58° FANTERIA";
2. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto, approvati con la delibera di G.C. n. 243/2023 e, in particolare, l'importo lavori di € 802.477,22 viene scisso in € 786.593,82 da assoggettare a ribasso ed in € 15.883,40 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
3. che per l'affidamento dei lavori si ricorre a procedura aperta (art. 60 del D. Lgs. 50/2016) e il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 secondo i criteri e sub-criteri di valutazione e relativi fattori ponderali di cui all'allegato 1 al presente provvedimento;

4. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 133, c.8; del D. Lgs. 50/2016, così come modificato dal D.L. 32/2019;
5. che relativamente alle opere da eseguire:
  - la categoria prevalente è la OG3 – importo lavori € 715.846,49;
  - la categoria scorporabile è la OG1 – importo lavori € 86.630,73; ai soli fini della necessità dell'abilitazione ai sensi dell'art. 1, comma 2, D.M. 22 gennaio 2008, n. 37, si segnala la presenza di opere impiantistiche eseguibili da impresa in possesso di adeguata abilitazione di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), c), d) del D.M. 37/2008.

Le opere suddette non costituiscono opere scorporabili, in quanto di importo inferiore al 10% dell'importo dei lavori e, pertanto, non possono essere assunte da imprese riunite in raggruppamento o consorzio ordinario di tipo verticale. Come chiarito con il comunicato del Presidente dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici in data 24.06.2011, il possesso delle abilitazioni relative alle opere impiantistiche, ai sensi del D.M. 37/08, non costituisce un requisito di partecipazione alla gara. Tuttavia, l'aggiudicatario che non avesse dichiarato in sede di gara di voler subappaltare le opere in questione, dovrà dimostrare in fase esecutiva dell'appalto (a pena di risoluzione del contratto) di essere in possesso della necessaria abilitazione ai sensi del D.M. 37/08.
6. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici non devono trovarsi in uno dei motivi di esclusione previsti dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;
7. l'impresa dovrà possedere attestazione rilasciata da Società di attestazione SOA di cui al d.P.R. 207/2010, attualmente in vigore, regolarmente autorizzata, in corso di validità per categoria e classifica adeguata alla categoria importo dei lavori da appaltare;
8. l'aggiudicatario dovrà rispettare, relativamente alle categorie di lavorazioni indicate nel capitolato d'oneri, i criteri ambientali minimi di cui all'elaborato di progetto approvato con GC 243/2023;
9. che l'opera è appaltabile;
10. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 32, c. 14 del D.Lgs. 50/2016), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
11. ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, delle linee guida ANAC n.3/2016 di attuazione del Codice e del D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento viene individuato:
  - ing. Massimo Benvenuti, quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi;
  - arch. Andrea Turato, quale direttore dei lavori di che trattasi, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 4 DM 7.3.2018, n. 49;
12. di gravare la somma di € 410,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 22800030 ad oggetto "NGEU LLPP OPI 2021/099 - PNRR\_M5C212.1\_rig.urbana - H91B21001720001 - PISTA CICLABILE BICIPOLITANA 58° FANTERIA TERRITORIO COMUNALE MOBILITA' SOSTENIBILE RIQUALIFICAZIONE NUOVA REALIZZAZIONE" del Bilancio di Previsione 2023 - Classificazione di bilancio U.10.05.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.012 impegno n. 2023/2315/0 previa riduzione di pari importo dell'impegno n. 2023/2315/1 (delibera di C.C. n. 132 del 20.12.2021 – delibera di G.C. n. 243 del 23.5.2023) (vincolo 2022S084).

05/06/2023

Il Capo Settore LLPP ad interim  
Matteo Banfi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.10.05.2.02	22800030	U.2.02.01.09.012	410,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE	202300142	2023000231502

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

05/06/2023

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa