Comune di Padova

Settore Lavori Pubblici

Determinazione n. 2022/57/0171 del 08/03/2022

Oggetto: LLPP OPI 2020/047 MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE STRADE E MESSA IN SICUREZZA DI TRATTI DI VIABILITÀ. RIPRISTINO E SOSTITUZIONE DEI GIUNTI DI DILATAZIONE IN CORRISPONDENZA DEI PONTI E CAVALCAVIA CON MESSA IN SICUREZZA IDRAULICA DI IMPALCATI. OPERA FINANZIATA CON FONDI PNRR DALL'UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 560.000,00 (CUP: H97H20001080001 – CUI: 00644060287202000172 – CIG: 908836975A). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL CAPO SETTORE LLPP
Lavori Pubblici

PREMESSO che con delibera di G.C. n. 724 del 14/12/2021 è stato approvato il progetto esecutivo denominato “Manutenzione straordinaria delle strade e messa in sicurezza di tratti di viabilità. Ripristino e sostituzione dei giunti di dilatazione in corrispondenza dei ponti e cavalcavia con messa in sicurezza idraulica di impalcati”, dell’importo complessivo di € 560.000,00, finanziato con fondi PNRR dall'Unione europea – NextGenerationEU (Decreto del Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno, Direzione Centrale per la finanza locale del 8.11.2021);

RITENUTO di procedere, per l’affidamento in oggetto, con procedura aperta ai sensi dell’art. 60, D. Lgs. 50/2016, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, considerando tale procedura più efficace ed efficiente in relazione al presente appalto, rispetto alla procedura negoziata di cui all’art. 1 c. 2, D.L. 76/2020 convertito nella L. 120/2020, tenuto conto:

• dei principi di cui all’art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, secondo i quali l’affidamento e l’esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;

• del fatto che, mentre la procedura negoziata di cui al citato art. 1 D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020 si svolge in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercao previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), la procedura aperta si svolge in un’unica fase e questo la rende preferibile nell’ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici;

• della possibilità di attuare l’inversione procedimentale ai sensi dell’art. 133, c. 8 del D. Lgs. 50/16 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata di cui al citato art. 1 DL 76/2020 convertito in L. 120/20 e, pertanto, sono certamente perseguiti gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO:

- che in relazione ai lavori di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all’art. 51 del D. Lgs. 50/2016 non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali e in ogni caso sia in relazione all’entità dell’appalto che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa, è sicuramente rispettato l’obiettivo di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie

imprese (definite dall'art. 3, c. 1 lett aa) del D. Lgs. 50/2016), e, quindi, è senz'altro comunque rispettata la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato, norma che per sua natura appare logicamente applicabile ad affidamenti di importo più rilevante di quello in questione.

- in conformità a quanto previsto dall'art. 90 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, al momento non è prevista la presenza di più imprese in cantiere e, qualora in futuro dovesse verificarsi, si procederà ai sensi del comma 5 del citato art. 90;

CONSIDERATO che:

- il DL 77/2021, conv. in L.108/2021, prevede l'inserimento nei documenti di gara di obblighi contrattuali dettagliati al paragrafo 8 delle Linee Guida approvate con D.P.C.M. 7/12/2021 (relazione di genere, dichiarazione sul diritto al lavoro delle persone con disabilità ai sensi della L.68/99 per gli operatori economici che occupano un numero pari o superiore a 15 dipendenti e inferiore a 50 per la relazione di genere);

- l'art. 29 D.L. 27/01/2022 prevede l'obbligo di inserimento nei documenti di gara iniziali di clausole in ordine alla disciplina di revisione dei prezzi;

- è opportuno inserire nel capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto l'obbligo, per l'appaltatore, di eseguire interventi di urgenza su chiamata, con relative penali per eventuali ritardi;

si rende necessario riapprovare il capitolato speciale d'appalto e lo schema di contratto, approvati con delibera di G.C. n. 724 del 14/12/2021;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- ing. Roberto Piccolo, Funzionario Tecnico con A.S., quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2021/724);
- geom. Michele Volpato, quale direttore dei lavori;

VISTE:

- le disposizioni di cui all'art. 47 del DL 77/21 conv. L. 108/21 volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità in relazione alle procedure afferenti alla stipula di contratti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC;

- le linee guida adottate con DPCM 7 dicembre 2021 (Dipartimento per la Pari Opportunità) contenenti l'indicazione di misure premiali e modelli di clausole da inserire nei bandi di gara differenziati per settore, tipologia e natura del contratto o del progetto, volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;

VISTI, altresì,

- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- le norme sulla qualificazione delle imprese di cui al D.P.R. 207/2010 e le circolari del Ministero dei Lavori Pubblici n.182/400/93 del 1° marzo 2000 e n. 823/400/93 del 22.06.2000;
- l'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23 dicembre 2005, n. 266 e quanto stabilito nella deliberazione del 19 dicembre 2020 n. 1121 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in merito al contributo di gara;

DATO ATTO che

- l'importo lavori ammonta a € 439.100,00 ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 225,00, mentre ogni impresa che intenda partecipare alla procedura di selezione del contraente dovrà dimostrare, al

momento di presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, di aver versato la somma di € 35,00 a titolo di contribuzione;

- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 131 e n. 132 del 20 dicembre 2021, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 762 del 28 dicembre 2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2022-2024;

DATO ATTO che con deliberazione di G.C. n. 79 del 01/03/2022 sono state approvate le risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi di cui all'art. 3 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 relativi all'esercizio 2021 e preventivo 2022-2024;

VISTI, infine,

- gli artt. 32 e 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. e i.;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale

D E T E R M I N A

1. che l'oggetto del contratto è la realizzazione di interventi di manutenzione straordinaria delle strade e messa in sicurezza di tratti di viabilità. Ripristino e sostituzione dei giunti di dilatazione in corrispondenza dei ponti e cavalcavia con messa in sicurezza idraulica di impalcati;
2. di riapprovare il capitolato speciale d'appalto e lo schema di contratto per quanto riportato in premessa;
3. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto (approvato con delibera di G.C. n. 724/2021) e nello schema di contratto (riapprovato con il presente atto) ed in particolare l'importo lavori di € 439.100,00 viene scisso in € 428.500,00 da assoggettare a ribasso ed in € 10.600,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
4. che per l'affidamento dei lavori si ricorre a procedura aperta (art. 60 D. Lgs. 50/2016) e il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 con i seguenti criteri di valutazione e relativi fattori ponderali:

Offerta economica		**Punti**
A	**Prezzo** offerto per la realizzazione dei lavori Il prezzo offerto deve essere inferiore a quello posto a base di gara (al netto degli oneri per la sicurezza) e deve essere espresso mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari	**30**

Offerta tecnica			
Criteri valutati in modo discrezionale		**Limiti dimensionali**	**Punti**
B	**IDONEITA' ED ADEGUATEZZA SQUADRE TIPO** dedicate all'esecuzione del presente appalto (indicazione della struttura organizzativa, numero, composizione ed articolazione delle squadre di lavoro, con le specifiche dei profili professionali e delle qualifiche)	*Relazione: preferibilmente max 2 facciate A4.*	**22**
C	**ESPERIENZA E PROFILO PROFESSIONALE DEL DIRETTORE DI CANTIERE**	*Preferibilmente max 2 facciate A4.*	**13**

	indicazione del profilo professionale messo a disposizione della commessa, con curriculum vitae		
D	**QUALITA' E ADEGUATEZZA DEI MEZZI** di cui l'operatore economico dispone a qualunque titolo (ad esempio proprietà, leasing, noleggio ecc. o anche mediante semplice contratto preliminare di acquisizione, a vario titolo, della disponibilità del mezzo) e che saranno utilizzati per l'esecuzione dei lavori in appalto Le macchine che saranno prese in considerazione ai fini dell'attribuzione del relativo punteggio saranno le seguenti: • Autocarro leggero, anche a cassa ribaltabile e con gru di PTT da kg 6.000 a kg 11.500; • Autocarro medio, anche a cassa ribaltabile e con gru di PTT oltre kg 24.000; • Saldatrice elettrica della capacità fino a 250 Amp., compresi gli accessori d'uso e gli elettrodi; • Gruppo elettrogeno completo degli adattamenti per ogni tipo di utilizzatore, in conformità alle vigenti disposizioni di legge, con capacità maggiore di 20 KvA; • Attrezzatura ossiacetilenica completa di tutti gli accessori per la saldatura ed il taglio; • Taglierina a disco diamantato con motore Diesel e potenza maggiore di 45 HP, per taglio di conglomerati bituminosi o cementizi; • Torre faro;	*Limiti dimensionali schede tecniche: preferibilmente in non più di una facciata in formato A4 per ogni mezzo da valutare***.**	**15**
	Totale punti criteri discrezionali 50		
Criteri on/off (Tabellari)		**Punti**	
E	ISO 45001:2018 Certificazione del sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro	**SI = 2** **NO = 0**	
F	ISO 14001 Certificazione del sistema di gestione ambientale	**SI = 2** **NO = 0**	
G	ISO 39001 Certificazione del sistema di gestione per la sicurezza stradale (Road Traffic Safety – RTS)	**SI = 2** **NO = 0**	
H	**Distanza della sede operativa** dell'impresa (dalla sede legale del Comune di Padova in via del Municipio) di cui il concorrente già dispone o di cui si impegna ad acquisire la disponibilità entro 40 gg dall'aggiudicazione. Per sede operativa si intende il sito dove si trovano magazzino e mezzi d'opera impegnati nei luoghi dell'appalto: da 0 km a 20 km da 20 km a 40 km da 40 km a 100 km maggiore di 100 km	**PUNTI 7** **PUNTI 5** **PUNTI 2** **PUNTI 0**	
	Criteri premiali ai sensi dell'art. 47 L. 108 del 29/07/2021		
I	SA 8000 Certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000 o equivalente	**SI = 1** **NO = 0**	

L	Assenza di verbali di discriminazione di genere. Sara' valutata l'assenza, nei 3 anni antecedenti la data di presentazione dell'offerta, di verbali di conciliazione extragiudiziale per discriminazione di genere (artt. 37-41 del decreto legislativo n. 198 del 2006) con Ufficio Consigliera di parità	**SI = 3** **NO = 0**
M	Adozione o impegno all'adozione di un welfare aziendale orientato a fornire sostegno ai giovani dipendenti attraverso i seguenti interventi: a) adozione o impegno di adozione di misure idonee a favorire la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro; b) adozione o impegno di adozione di una formazione professionale dedicata ai giovani dipendenti con l'attivazione di percorsi formativi specifici per l'inserimento nel contesto aziendale delle nuove figure professionali e per l'aggiornamento costante delle risorse presenti; c) adozione o impegno di adozione di una formazione professionale dedicata ai giovani dipendenti con l'attivazione di corsi finalizzati a promuovere la cybersecurity, l'acquisizione di digital skills e l'utilizzo consapevole e responsabile delle piattaforme digitali.	3 interventi: **3 punti** 2 interventi: **2 punti** 1 intervento: **1 punti** 0 interventi: **0 punti**
	Totale punti criteri tabellari 20	
	TOTALE OFFERTA TECNICA 70	

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato con il metodo aggregativo-compensatore di cui alla sezione VI.1. delle Linee guida ANAC n. 2.

Il criterio quantitativo A (**prezzo**) sarà valutato attribuendo un punteggio calcolato mediante la formula bilineare quale:
Vai = X * Ai / Asoglia (per Ai <= Asoglia)
Vai = X + (1,00 - X) * [(Ai – Asoglia) / (Amax – Asoglia)] (per Ai > Asoglia)
dove
Vai = coefficiente dell'offerta del concorrente iesimo
Ai = valore (ribasso percentuale con massimo 3 cifre decimali [1]) del concorrente iesimo
Asoglia = media aritmetica dei valori (ribassi percentuali) di tutti i concorrenti (con arrotondamento alla terza cifra decimale)
Amax= valore (ribasso percentuale con massimo 3 cifre decimali [1]) dell'offerta più conveniente
X = 0,80

[1] gli eventuali ribassi con più di 3 cifre decimali saranno arrotondati all'unità superiore qualora la quarta cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

Per i criteri di tipo qualitativo (B, C, D) ciascun commissario attribuirà discrezionalmente, un coefficiente variabile tra zero e uno , secondo quanto precisato nella tabella dei criteri motivazionali sotto riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio considerato.

Con riferimento ai criteri di tipo discrezionale (B, C, D), si procederà alla riparametrazione come precisato nella Linee guida n. 2 ANAC, con riferimento al punteggio totale previsto (punti 50).

Ai criteri di cui ai punti E, F, G, H, I, L e M, verrà attribuito il punteggio in maniera diretta.

Criteri motivazionali	Coefficiente
INSUFFICIENTE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore	0

tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte inconferenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	
SUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	tra 0,10 e 0,30
DISCRETO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	tra 0,31 e 0,50
BUONO: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico.	tra 0,51 e 0,70
MOLTO BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico.	tra 0,71 e 0,90
ECCELLENTE: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico.	Tra 0,91 e 1

Per tutte le operazioni che generano decimali (comprese quelle riguardanti la riparametrazione), l'arrotondamento sarà effettuato alla seconda cifra decimale, tale arrotondamento sarà effettuato all'unità superiore qualora la terza cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

5. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 133, c.8, del D. Lgs. 50/2016;
6. che relativamente alle opere da eseguire, la categoria prevalente è OG3 "Strade, autostrade, ponti …" - importo lavori € 439.100,00;
7. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici:

   - non devono trovarsi in uno dei motivi di esclusione previsti dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;

   - si impegnano, in caso di aggiudicazione dell'appalto e di necessità di assumere 3 o più unità di personale per l'esecuzione del contratto, ad assicurare una quota pari almeno al 30% delle assunzioni necessarie sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;

   - (per gli operatori economici che occupano oltre 50 dipendenti) ai sensi dell'art. 47, c.2, D.L. 77/21 convertito con L. 108/21 e del par. 3 Linee Guida in premessa citate, rapporto sulla situazione del personale redatto ai sensi dell'art. 46 Codice delle pari opportunità di cui al D.Lgs. 198/2006, con attestazione della sua conformità a quello eventualmente già trasmesso alle rappresentanze sindacali aziendali e ai consiglieri regionali di parità;
8. l'impresa dovrà possedere attestazione rilasciata da Società di attestazione SOA di cui al d.P.R. 207/2010, attualmente in vigore, regolarmente autorizzata, in corso di validità per categoria e classifica adeguata alla categoria importo dei lavori da appaltare;
9. in caso di raggruppamenti temporanei o consorzi di cui all'art. 45 del D.lgs. 50/2016, di tipo orizzontale i requisiti di ordine speciale devono essere posseduti nelle misure minime previste dall'art. 92 comma 2 del D.P.R. 207/2010;
10. in conformità a quanto previsto dall'art. 90 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, al momento non è prevista la presenza di più imprese in cantiere e, qualora in futuro dovesse verificarsi, si procederà ai sensi del comma 5 del citato art. 90;
11. che l'opera è appaltabile;
12. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 32, c. 14 del D.Lgs. 50/2016), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;

13. ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, delle linee guida ANAC n.3/2016 di attuazione del Codice e del D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento viene individuato:
    - ing. Roberto Piccolo quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi;
    - geom. Michele Volpato, quale direttore dei lavori di che trattasi, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 4 DM 7.3.2018, n. 49;
14. di gravare la somma di € 225,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 22201005 ad oggetto "manutenzione straordinaria delle strade e messa in sicurezza di tratti di viabilità. Ripristino e sostituzione dei giunti di dilatazione in corrispondenza dei ponti e cavalcavia con messa in sicurezza idraulica di impalcati" del Bilancio di Previsione 2022 - Classificazione di bilancio U.10.05.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.012 impegno n. 2022/4147/00 (delibera di G.C. n. 724/2021) (vincolo 2021S072)

08/03/2022

Il Capo Settore LLPP
Emanuele Nichele

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.10.05.2.02	22201005	U.2.02.01.09.012	225,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	202200066	2022000414701

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

09/03/2022

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa