



Comune di Padova

Settore Lavori Pubblici

Determinazione n. 2021/57/0943 del 02/12/2021

Oggetto: MANUTENZIONE ORDINARIA DELLA SEGNALETICA STRADALE: LLPP MTM 2021/004-001 SEGNALETICA ORIZZONTALE ZONA NORD (CIG: 90035192EC). LLPP MTM 2021/004-002 SEGNALETICA ORIZZONTALE ZONA SUD (CIG: 9003533E76). LLPP MTM 2021/004-003 SEGNALETICA VERTICALE ZONA NORD (CIG: 9003548AD8) LLPP MTM 2021/004-004 SEGNALETICA VERTICALE ZONA SUD (CIG: 90035593EE) LLPP MTM 2021/004-005 SEGNALETICA ORIZZONTALE E VERTICALE IN ZTL (CIG: 9003573F78). IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 1.000.000,00. DETERMINAZIONE A CONTRARR

IL CAPO SERVIZIO SICUREZZA ED EDILIZIA MONUMENTALE Lavori Pubblici

PREMESSO che con delibera di G.C. n. 663 del 30/11/21 è stato approvato il progetto esecutivo di manutenzione ordinaria della segnaletica stradale orizzontale, verticale e nella ZTL, suddiviso in 5 lotti, dell'importo complessivo di € 1.000.000,00, da finanziarsi con i proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del Codice della strada di cui all'art. 208 commi 4 lett. a), 5 e 5 bis del Dlgs. 285/1992;

RITENUTO di procedere, per l'affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, considerando tale procedura più efficace ed efficiente in relazione al presente appalto, rispetto alla procedura negoziata di cui all'art. 1 c. 2, D.L. 76/2020 convertito nella L. 120/2020, tenuto conto:

- dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, secondo i quali l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
- del fatto che, mentre la procedura negoziata di cui al citato art. 1 D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020 si svolge in due distinte fasi procedurali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), la procedura aperta si svolge in un'unica fase e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici;
- della possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133, c. 8 del D. Lgs. 50/16 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata di cui al citato art. 1 DL 76/2020 convertito in L. 120/20 e, pertanto, sono certamente perseguiti gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO che:

- al fine di ottemperare alle finalità perseguite dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 del D. Lgs. 50/2016, il progetto in appalto è stato suddiviso nei seguenti 5 lotti funzionali:

LLPP MTM 2021/004-001 LOTTO 1 segnaletica orizzontale zona NORD CIG: 90035192EC. Importo complessivo: € 250.000,00 importo lavori € 195.000,00 oltre oneri per la sicurezza € 5.000,00;

LLPP MTM 2021/004-002 LOTTO 2 segnaletica orizzontale zona SUD CIG: 9003533E76. Importo complessivo: € 250.000,00 importo lavori € 195.000,00 oltre oneri per la sicurezza € 5.000,00;

LLPP MTM 2021/004-003 LOTTO 3 segnaletica verticale zona NORD CIG: 9003548AD8. Importo complessivo: € 150.000,00 importo lavori € 116.400,00 oltre oneri per la sicurezza € 3.600,00;

LLPP MTM 2021/004-004 LOTTO 4 segnaletica verticale zona SUD CIG: 90035593EE. Importo complessivo: € 150.000,00 importo lavori € 116.400,00 oltre oneri per la sicurezza € 3.600,00;

LLPP MTM 2021/004-005 LOTTO 5 segnaletica orizzontale e verticale in ZTL CIG: 9003573F78. Importo complessivo: € 200.000,00 importo lavori € 155.200,00 oltre oneri per la sicurezza € 4.800,00;

- i concorrenti potranno presentare offerta per tutti lotti, ma, nel caso in cui un concorrente risulti primo in graduatoria per più lotti, al medesimo potrà essere aggiudicato un solo lotto, che sarà individuato sulla base del criterio del maggiore importo;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati, per tutti i lotti:

- ing. Roberto Piccolo, Funzionario Tecnico con A.S., quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2021/);
- arch. Alberto Marescotti, quale direttore dei lavori;
- ing. Benedetta Cameran, geom. Daniele Pettenello, geom. Alessandra Agosti, quali direttori operativi;

VISTO

- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- le norme sulla qualificazione delle imprese di cui al D.P.R. 207/2010 e le circolari del Ministero dei Lavori Pubblici n.182/400/93 del 1° marzo 2000 e n. 823/400/93 del 22.06.2000;
- l'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23 dicembre 2005, n. 266 e quanto stabilito nella deliberazione del 18 dicembre 2019 n. 1197 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in merito al contributo di gara (riattivato dal 1° gennaio 2021 senza variazioni rispetto all'anno 2020);

DATO ATTO che

- l'importo complessivo dei lavori ammonta a € 800.000,00 ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 375,00;
- la spesa trova copertura su un capitolo finanziato con proventi derivanti da sanzioni amministrative pecuniarie per infrazione al Codice della Strada [art. 208, comma 4, lett. a), comma 5 e comma 5bis del Dlgs 285/1992] atteso che trattasi di intervento con finalità connesse al miglioramento della sicurezza stradale;

- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 86 e n. 87 del 18 dicembre 2020, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 689 del 29 dicembre 2020, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2021-2023;

VISTO

- gli artt. 32 e 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. e i.;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

D E T E R M I N A

1. che l'oggetto del contratto è la realizzazione di interventi di manutenzione ordinaria della segnaletica stradale, suddiviso in 5 lotti;
2. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nei Capitolati speciali d'appalto e negli schemi di contratto, approvati con delibera di G.C. n. 663/2021 ed in particolare:
 - LLPP MTM 2021/004-001 segnaletica orizzontale zona NORD - lotto 1: l'importo lavori di € 200.000,00 viene scisso in € 195.000,00 da assoggettare a ribasso ed in € 5.000,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
 - LLPP MTM 2021/004-002 segnaletica orizzontale zona SUD - lotto 2: l'importo lavori di € 200.000,00 viene scisso in € 195.000,00 da assoggettare a ribasso ed in € 5.000,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
 - LLPP MTM 2021/004-003 segnaletica verticale zona NORD - lotto 3: l'importo lavori di € 120.000,00 viene scisso in € 116.400,00 da assoggettare a ribasso ed in € 3.600,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
 - LLPP MTM 2021/004-003 segnaletica verticale zona SUD - lotto 4: l'importo lavori di € 120.000,00 viene scisso in € 116.400,00 da assoggettare a ribasso ed in € 3.600,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
 - LLPP MTM 2021/004-005 segnaletica orizzontale e verticale in ZTL - lotto 5: l'importo lavori di € 160.000,00 viene scisso in € 155.200,00 da assoggettare a ribasso ed in € 4.800,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
3. che per l'affidamento dei lavori si ricorre a procedura aperta (art. 60 del D. Lgs. 50/2016) e che il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 con i seguenti criteri di valutazione e relativi fattori ponderali:

A	Offerta economica	Punti
	<p>Prezzo offerto per la realizzazione dei lavori</p> <p>Il prezzo offerto deve essere inferiore a quello posto a base di gara (al netto degli oneri per la sicurezza) e deve essere espresso mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari</p>	30

B	Offerta tecnica	Limiti dimensionali	Punti
	<i>sub-criteri valutati in modo discrezionale</i>		
1	<p>Organigramma dell'impresa in relazione all'intervento</p> <p>Struttura organizzativa della ditta con attività dell'impresa e funzioni affidate al personale che sarà dedicato all'appalto in oggetto.</p> <p>La struttura organizzativa deve indicare il personale effettivo, la collocazione funzionale all'interno dell'azienda e le attività che ogni dipendente svolge (parte amministrativa, acquisti,</p>	<p><i>Relazione: preferibilmente max 2 facciate A4.</i></p>	7

	preparazione materiale, esecuzione dei lavori,...)		
2	Curriculum del direttore di cantiere Esperienza del Direttore di Cantiere con curriculum dei principali lavori eseguiti simili a quelli oggetto dell'appalto	Preferibilmente max 2 facciate A4.	8
3	Corsi di specializzazione e aggiornamento specifico effettuati del personale che sarà dedicato all'espletamento dei lavori Per ogni soggetto vanno messi in evidenza i principali corsi specialistici già effettuati per il tipo di lavoro da svolgere (installazione segnaletica, con esclusione di corsi afferenti la normativa sulla sicurezza di cui al Dlgs 81/2008)	Relazione: preferibilmente max 2 facciate A4.	5
4	Idoneità e adeguatezza delle squadre tipo Indicazione della struttura organizzativa, numero, composizione ed articolazione delle squadre di lavoro dedicate all'esecuzione del presente appalto, con le specifiche dei profili professionali e delle qualifiche	Relazione: preferibilmente max 2 facciate A4.	10
5	Programmazione interna della gestione del lavoro rispetto all'appalto Va descritta in forma schematica la modalità di gestione interna di un ordine di lavoro	Relazione: preferibilmente max 2 facciate A4.	10
6	Organizzazione del cantiere rispetto alla circolazione stradale Rappresentazione schematica delle fasi di realizzazione, per ridurre il disagio alla viabilità, ottimizzare la circolazione e i tempi di esecuzione	Relazione: preferibilmente max 2 facciate A4. Eventuali tavole grafiche e/o schede tecniche: preferibilmente max 3 facciata A3	10
			Totale 50
	<i>Sub-criteri on/off (Tabellari)</i>		
7	ISO 45001/2018 Certificazione del sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro		3
8	ISO 14001 Certificazione del sistema di gestione ambientale		3
9	ISO 39001 Certificazione del sistema di gestione per la sicurezza stradale (Road Traffic Safety - RTS)		4
			Totale 10
	<i>sub-criterio automatico (quantitativo)</i>		
10	Tempi di preavviso per evasione ordinativi Tempi di preavviso (espressi in giorni interi, naturali e consecutivi) richiesti dall'impresa per effettuazione di interventi disposti dalla Direzione Lavori in adempimento a scadenze stabilite da provvedimenti normativi o amministrativi		10
			Totale 10
			TOTALE OFFERTA TECNICA 70

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato con il metodo aggregativo-compensatore di cui alla sezione VI.1. delle Linee guida ANAC n. 2.

L'elemento quantitativo (**prezzo**) sarà valutato attribuendo un punteggio (con un massimo di due cifre decimali) calcolato mediante la formula bilineare quale:

$V_{ai} = X * A_i / A_{soglia}$ (per $A_i \leq A_{soglia}$)

$V_{ai} = X + (1,00 - X) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$ (per $A_i > A_{soglia}$)

dove

V_{ai} = coefficiente (con arrotondamento alla terza cifra decimale) dell'offerta del concorrente i -esimo

A_i = valore (ribasso percentuale, con arrotondamento alla terza cifra decimale) del concorrente i -esimo

A_{soglia} = media aritmetica dei valori (ribassi percentuali) di tutti i concorrenti (con arrotondamento alla terza cifra decimale)

Amax= valore (ribasso percentuale, con arrotondamento alla terza cifra decimale) dell'offerta più conveniente
 $X = 0,90$

Per i sub-criteri di tipo qualitativo (**offerta tecnica**, punti 1, 2, 3, 4, 5, 6) ciascun commissario attribuirà discrezionalmente, un coefficiente variabile tra zero e uno (con un massimo di due cifre decimali), secondo quanto precisato nella tabella dei criteri motivazionali sotto riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica (con arrotondamento alla terza cifra decimale) dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima (con arrotondamento alla terza cifra decimale) le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio considerato. Il risultato del prodotto verrà arrotondato alla seconda cifra decimale.

Criteri motivazionali	Coefficiente
INSUFFICIENTE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte inconferenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	0
SUFFICIENTE: Proposta scarsa nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	tra 0,10 e 0,30
DISCRETO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	tra 0,31 e 0,50
BUONO: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico.	tra 0,51 e 0,70
MOLTO BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico.	tra 0,71 e 0,90
ECCELLENTE: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico.	Tra 0,91 e 1

Con riferimento ai sub-criteri di tipo discrezionale dell'offerta tecnica (1, 2, 3, 4, 5, 6), si procederà alla riparametrazione come precisato nella Linee guida n. 2 ANAC, con riferimento al punteggio totale previsto (punti 50).

Alle **certificazioni** di cui ai punti 7, 8, 9 verrà attribuito il punteggio in maniera diretta.

Il sub-criterio relativo ai **tempi di preavviso per evasione ordini** di cui al punto 10, è attribuito un coefficiente, che sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al sub-criterio considerato (con arrotondamento alla seconda cifra decimale), sulla base della seguente formula:

$$Vai = Rmax / Ri$$

dove

Vai = coefficiente dell'offerta del concorrente -iesimo (con arrotondamento alla terza cifra decimale)

Rmax = valore (giorni naturali e consecutivi) dell'offerta più conveniente

Ri = valore (giorni naturali e consecutivi) del concorrente -iesimo

Per tutte le operazioni che generano decimali, l'arrotondamento sarà effettuato all'unità superiore qualora la cifra decimale successiva a quella di riferimento sia pari o superiore a cinque.

5. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 133, c.8, del D. Lgs. 50/2016, così come modificato dal D.L. 32/2019;
6. che relativamente alle opere da eseguire:
 - per il Lotto 1 e il Lotto 2: la categoria prevalente è OS10 – "segnaletica stradale non luminosa" - importo lavori € 200.000,00;
 - per il Lotto 3 e il Lotto 4: ai soli fini del rilascio del certificato di esecuzione dei lavori gli stessi si intendono riconducibili alla categoria OS10 "segnaletica stradale non luminosa" - importo lavori € 120.000,00
 - per il Lotto 5: la categoria prevalente è OS10 – "segnaletica stradale non luminosa" - importo lavori € 160.000,00;
9. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici non devono trovarsi in uno dei motivi di esclusione previsti dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;
10. la verifica delle condizioni di esclusione di cui all'art. 80 D. Lgs 50/2016 e s.m.e i. nei confronti dell'appaltatore avverrà prima della stipula del contratto e la dimostrazione delle eventuali circostanze di esclusione per gravi illeciti professionali, come previsti dal comma 13 dell'art. 80, avverrà con i mezzi di prova di cui alle linee guida ANAC n. 6, paragrafo 4;
11. per i lotti 1, 2 e 5, l'impresa dovrà possedere attestazione rilasciata da Società di attestazione SOA di cui al d.P.R. 207/2010, attualmente in vigore, regolarmente autorizzata, in corso di validità per categoria e classifica adeguata alla categoria importo dei lavori da appaltare; per i lotti 3 e 4 l'impresa dovrà essere in possesso dei requisiti di cui all'art. 90 del d.P.R. 207/2010, attualmente in vigore;
12. in caso di raggruppamenti temporanei o consorzi di cui all'art. 45 del D.lgs. 50/2016, di tipo orizzontale i requisiti di ordine speciale devono essere posseduti nelle misure minime previste dall'art. 92 comma 2 del D.P.R. 207/2010;
13. che l'opera è appaltabile;
14. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 32, c. 14 del D.Lgs. 50/2016), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
15. ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, delle linee guida ANAC n.3/2016 di attuazione del Codice e del D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento viene individuato:
 - ing. Roberto Piccolo, quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi;
 - arch. Alberto Marescotti, quale direttore dei lavori di che trattasi, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 4 DM 7.3.2018, n. 49;
 - ing. Benedetta Cameran, geom. Daniele Pettenello, geom. Alessandra Agosti, quali direttori operativi;
16. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto; si prevede che i lavori della Commissione avranno una durata di almeno 20 giorni e si svolgeranno in n. 4 sedute;
17. di impegnare la somma di € 375,00 a favore dell'ANAC sul cap. 13217300 ad oggetto "Manutenzione ordinaria e riparazioni" del Bilancio di Previsione 2021 - Classificazione di bilancio U.10.05.1.03 Conto PF U.1.03.02.09.012 (delibera di G.C. n. 663/2021) (vincolo 2021PM01), così suddivisa:
 - € 75,00 prenotazione n. 2021/16857/00
 - € 75,00 prenotazione n. 2021/16858/00
 - € 75,00 prenotazione n. 2021/16859/00
 - € 75,00 prenotazione n. 2021/16860/00
 - € 75,00 prenotazione n. 2021/16862/00

02/12/2021

**Il Capo Servizio Sicurezza ed Edilizia Monumentale
Domenico Lo Bosco**

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.10.05.1.03	13217300	U.1.03.02.09.012	75,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202103012	2021001685801
C	U.10.05.1.03	13217300	U.1.03.02.09.012	75,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202103013	2021001685901
C	U.10.05.1.03	13217300	U.1.03.02.09.012	75,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202103014	2021001686001
C	U.10.05.1.03	13217300	U.1.03.02.09.012	75,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202103015	2021001686201
C	U.10.05.1.03	13217300	U.1.03.02.09.012	75,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202103011	2021001685701

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

03/12/2021

**Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini**

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa