



# Comune di Padova

## Settore Servizi Scolastici

### Determinazione n. 2024/10/0072 del 30/05/2024

**Oggetto:** DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. APPALTO DEI SERVIZI DI PULIZIA A BASSO IMPATTO AMBIENTALE E ATTIVITÀ DI ACCOGLIENZA E DI SUPPORTO AL PERSONALE EDUCATORE ED INSEGNANTE PRESSO LE SCUOLE DELL'INFANZIA COMUNALI E GLI ASILI NIDO INTEGRATI AA. SS. 2024/25 – 2025/26 – 2026/27, PROROGABILE PER UN ALTRO TRIENNIO SCOLASTICO. PRENOTAZIONE PER € 2.131.512,86. IMPEGNO PER € 10.635,21 - SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. SPESA A RILEVANZA AMBIENTALE AREA 10 EDUCAZIONE.

### IL CAPO SETTORE Servizi Scolastici

PREMESSO che:

- con contratto rep. n. 80208 stipulato a Padova in data 22.2.2019 è stato affidato a Lacerenza Multiservice s.r.l. l'appalto per l'espletamento dei servizi ausiliari nelle scuole dell'infanzia comunali, alle condizioni stabilite nel contratto stesso e nel capitolato speciale allegato al medesimo;
- il contratto prevedeva, all'art. 3, la possibilità di estendere la durata dell'affidamento fino al 31.7.2024, alle medesime condizioni, nel caso in cui l'attività svolta dalla ditta potesse valutarsi positivamente;

RICHIAMATA la determinazione n. 2021/10/0062 del 21/07/2021 con cui si disponeva di estendere la durata dell'affidamento al 31 luglio 2024;

DATO ATTO che il prossimo 31 luglio 2024, dunque, scadrà il contratto stipulato con la ditta sopra indicata, relativo all'affidamento dei servizi ausiliari di pulizia, nonché per attività di vigilanza, accoglienza e supporto al personale educatore ed insegnante presso le scuole dell'infanzia comunali e gli asili nido integrati, per un totale di 10 strutture scolastiche coinvolte;

PRESO ATTO che occorre garantire la continuità delle prestazioni, presupposto per l'adeguato svolgimento del servizio delle scuole dell'infanzia e degli asili nido integrati da parte dell'Amministrazione comunale;

VISTO il progetto relativo all'appalto dei servizi di pulizia a basso impatto ambientale e attività di accoglienza e di supporto al personale educatore ed insegnante presso le scuole dell'infanzia comunali AA. SS. 2024/25 – 2025/26 – 2026/27, prorogabile per un altro triennio scolastico, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dagli elaborati allegati al presente provvedimento a facenti parte integrante dello stesso e più precisamente:

- Relazione tecnico-illustrativa;
- Schema di contratto;
- Capitolato speciale;
- D.U.V.R.I. Documento Unico di Valutazione Rischi Interferenze;
- Elenco non nominativo del personale impiegato dall'operatore uscente con qualifica, livelli di anzianità, sede di lavoro, monte ore, indicazione di eventuali lavoratori svantaggiati ex L. 381/91;
- Elenco delle attrezzature presenti nelle strutture educative;

per una spesa complessiva di € 2.697.465,06 così riassumibile:

		<i>importo</i>
A)	Servizio	€ 2.434.906,03
	Oneri	€ 3.895,85
	<b>Totale A</b>	<b>€ 2.438.801,88</b>
B)	Somme a disposizione	
	IVA 5% su prestazione principale	€ 91.455,07
	IVA 22% su prestazione secondaria	€ 134.134,10
	Incentivo art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 12.194,01
	Tassa di gara	€ 880,00
	Spese funzionamento CCT	€ 20.000,00
	<b>Totale B</b>	<b>€ 258.663,18</b>
	<b>Totale complessivo (A+B)</b>	<b>€ 2.697.465,06</b>

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 37 D. Lgs. 36/23, Programma biennale per forniture e servizi 2024-2026 approvato con D.C.C. n. 2023/0104 del 18/12/2023 – CUI S00644060287202400011;

RICHIAMATO l'art. 17 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che alla luce del disposto di cui all'art. 58 D. Lgs. 36/2023, è stato deciso di non suddividere il contratto in lotti funzionali, poiché una suddivisione dell'appalto in lotti è economicamente non conveniente, non consentendo di realizzare economie di scala ed è altresì disfunzionale stante l'esigenza di prevedere una figura unica responsabile del coordinamento del personale da assegnare al servizio;

RITENUTO di procedere, per l'affidamento del servizio in oggetto, su decisione del Responsabile Unico del Progetto, con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del

miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D. Lgs. 36/2023, con i criteri di valutazione riportati nel dispositivo del presente provvedimento, con la previsione dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

RILEVATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 D. Lgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D. lgs. 36/2023, nei documenti di gara è stato stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;

- ai sensi dell'art. 120, c. 10 D.Lgs. 36/2023, la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per una durata massima pari a tre anni scolastici, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto. L'importo stimato di tale opzione è pari a € **2.438.801,88**, oneri compresi, al netto di Iva;

- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri della sicurezza compresi)	€ <b>2.438.801,88</b>
Importo per l'opzione di proroga (oneri della sicurezza compresi)	€ <b>2.438.801,88</b>
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri della sicurezza compresi)	€ 975.520,75
<i>Valore globale stimato della procedura</i>	€ 5.853.124,51

RITENUTO opportuno integrare e/o derogare, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023, a quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, così come segue:

- **2.1 documenti di gara:** viene integrato con il seguente periodo "In caso di eventuale contrasto tra le prescrizioni degli elaborati progettuali e quelle del bando e del disciplinare di gara, prevalgono le disposizioni contenute nel bando e nel disciplinare di gara."
- **3. Oggetto dell'appalto, importo e suddivisione in lotti nonché il paragrafo 17. Offerta economica, lettera c):** con riferimento ai costi della manodopera, tenuto conto degli orientamenti espressi dalla stessa Anac (delibera n.528 del 25.11.2023) e dal MIT (parere n. 2154/2023) nonché dalla giurisprudenza (Tar Firenze, sez. IV 29/1/2024 n.120 - Tar Calabria, Sezione staccata di Reggio Calabria, 08/02/2024, n. 119), allo scopo di non ingenerare equivoci nei partecipanti alla gara, viene cassata la seguente frase "I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso" e viene riformulato il paragrafo 17. OFFERTA ECONOMICA lettera c) come segue: "ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25.11.2023";
- **4. Soggetti ammessi in forma singola e associata e condizioni di partecipazione:** il riferimento ai consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettere b), c) D.Lgs. 36/2023

relativamente all'obbligo di indicare i consorziati per i quali il consorzio concorre, va integrato anche con riferimento ai consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettera d) del medesimo decreto, conformemente a quanto precisato a pag. 19 della Nota Illustrativa al Bando-tipo n. 1/2023, cassando conseguentemente il generico riferimento ai consorzi di cui "agli articoli 65, c. 2 del Codice", il quale comprenderebbe anche i consorzi ordinari, che sono invece soggetti al regime di cui all'art. 68 D.Lgs. 36/2023;

- **10. Garanzia Provvisoria:** stante la disciplina della produzione di atti e documenti agli organi della pubblica amministrazione di cui al DPR 445/2000, non viene richiesto l'inserimento di copia delle certificazioni possedute dagli operatori economici in caso di fruizione delle riduzioni dell'importo della garanzia di cui all'art. 106, c. 8 del Codice, ritenendosi necessaria e sufficiente la dichiarazione sostitutiva. In più le disposizioni decorrenti dal 1/1/2024, vengono integrate fino al 30/06/2024 con quanto riportato nella deliberazione ANAC n. 606 del 19/12/2023 recante "Indicazioni operative per lo svolgimento della verifica di veridicità e autenticità delle garanzie fideiussorie ai sensi dell'articolo 106, comma 3, del decreto legislativo 31/3/2023, n. 36";
- **15.1 Domanda di partecipazione ed eventuale procura:** viene rettificato il riferimento al comma 3 anziché il comma 4 dell'art. 98 del Codice, riportato per errore materiale;
- **16. Offerta tecnica:** in base al principio di tassatività delle cause di esclusione, la documentazione richiesta per l'offerta tecnica è prevista solo a pena di non attribuzione del relativo punteggio e non a pena di esclusione.
- **16. Offerta tecnica:** In caso di previsione di clausola sociale relativa alla stabilità occupazionale, l'obbligo assunzionale nei confronti del personale dell'operatore uscente, deve armonizzarsi con la specifica organizzazione aziendale del nuovo aggiudicatario, con la conseguenza che detto obbligo non trova applicazione nel caso in cui lo stesso non abbia la necessità di effettuare nuove assunzioni per assicurare l'espletamento del servizio. In tale circostanza, il concorrente dovrà produrre una specifica attestazione in tal senso, come allegato all'offerta tecnica, alternativa al progetto di assorbimento previsto dal Bando-tipo n. 1/2023;

VISTA la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che, in considerazione del valore globale stimato del servizio, tenuto conto dell'eventuale proroga e della facoltà dell'opzione del quinto in aumento, è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 880,00, mentre è prevista una quota a carico dell'operatore economico partecipante di € 220,00;

PRESO ATTO che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO, inoltre, che l'acquisizione del CIG avverrà in un momento successivo all'adozione del presente provvedimento e sarà riportato nel bando stesso e nei successivi provvedimenti conseguenti le diverse fasi di vita del contratto;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 2023/0103 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) - sezione strategica 2024-2027, sezione operativa 2024 – 2026, comprensivo della nota di aggiornamento;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 2023/0104 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 2023/0723 con la quale è stato approvato il PEG 2024 – 2026;

VISTA la determinazione delle risorse finanziarie n. 2024/02/0004 del 24.01.2024 "Variazioni compensative del Piano Esecutivo di Gestione relative al triennio 2024 – 2026 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater, lettera A) D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i";

VISTI, inoltre:

- l'art. 192 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il regolamento comunale dei Contratti;

## D E T E R M I N A

1) di approvare il progetto del servizio di pulizia a basso impatto ambientale e di attività di accoglienza e di supporto al personale educatore ed insegnante presso le scuole dell'infanzia comunali e degli asili nido integrati AA. SS. 2024/25 – 2025/26 – 2026/27, prorogabile per un altro triennio scolastico, – CUI S006440602872024 00011, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 D. Lgs. 36/2023, composto dagli elaborati elencati in parte narrativa ed allegati al presente provvedimento;

2) di procedere all'affidamento del contratto in oggetto per tre anni scolastici, per un importo di € **2.438.801,88**, oneri compresi, al netto di IVA, con facoltà di proroga per ulteriori tre anni scolastici, per un valore di ulteriori € **2.438.801,88** (oneri compresi, al netto di IVA), nonché con facoltà di opzione del quinto in aumento stimato in € 975.520,75 per un valore globale stimato di € 5.853.124,51 al netto di IVA;

3) di individuare il costo della manodopera in € 2.099.056,92, prendendo a riferimento il CCNL del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multiservizi (codici: K511 – K512), secondo quanto segue:

Costo medio orario: Livello 2 PAR 115 (€/ora)	n. ore complessive (nel triennio)	Costo della manodopera (nel triennio)
€ 18,58	112.974	€ 2.099.056,92

4) che nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato, sono presenti oneri per la sicurezza non suscettibili di ribasso di gara, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, come da D.U.V.R.I. (documento unico valutazione rischi interferenze) di cui all'art. 26, c. 3, D. Lgs. 81/08, specificamente redatto ai fini dell'affidamento del contratto in oggetto, allegato al contratto medesimo, così specificati:

	netto	oneri per la sicurezza	totale
Valore dell'appalto	€ 2.434.906,03	€ 3.895,85	€ <b>2.438.801,88</b>

5) di dare atto che:

- la prestazione principale è la seguente: supporto al personale educatore ed insegnante, sorveglianza per il 75% del valore dell'appalto, pari ad € 1.829.101,41 IVA esclusa CPV 85320000-8 servizi sociali;
- la prestazione secondaria è la seguente: operazioni di pulizia per il 25% del valore dell'appalto, pari a € 609.700,47 IVA esclusa; CPV 90919300-5 Servizi di pulizia di scuole;

6) di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 D. lgs. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, senza ammissione di offerte in aumento rispetto all'importo complessivo soggetto a ribasso (IVA esclusa), come di seguito specificato:

Offerta tecnica  (determinata mediante valutazione dei criteri e sub-criteri riportati nella tabella sottostante)	Punti 90
Offerta economica  (determinata mediante offerta di un costo orario inferiore a quello posto a base di gara pari a € 21,5528 – al netto degli oneri per la sicurezza)	Punti 10
TOTALE	Punti 100

*Tabella dei criteri discrezionali (D) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica*

	<b>Criteri di valutazione</b>	<b>N.</b>	<b>Sub-criteri di valutazione</b>	<b>D</b>	<b>T</b>
		1.1	Adeguatezza della struttura organizzativa  <i>Verrà espressa preferenza per quelle offerte che presentino un'articolazione della struttura organizzativa (in termini di ruoli ed organigramma, funzioni, procedure ed esperienza del personale preposto) in grado di assicurare il corretto svolgimento del servizio.</i>	10	
		1.2	Adeguatezza delle modalità di risposta e attivazione del servizio in caso di eventi imprevedibili ed urgenti.  <i>L'operatore economico dovrà descrivere modalità, strumenti, indicatori predittivi per l'individuazione di anomalie e criticità, per la gestione delle emergenze e degli imprevisti attinenti all'erogazione dei servizi, nonché le soluzioni adottate e dei relativi flussi comunicativi per metterle in atto. Verrà espressa preferenza per le offerte che prevedono <u>modalità di attivazione rapida e disponibilità di personale in occasione di richieste di intervento impreviste ed urgenti.</u></i>	7	

1	Qualità della struttura organizzativa				
		1.3	Disponibilità e reperibilità del responsabile del servizio, oltre la fascia minima prevista dall'art. 8 del Capitolato Speciale		6
		1.4	Attività di coordinamento e collegamento educativo con il Settore Servizi Scolastici.  <i>Saranno premiate le proposte che permettano di instaurare una costante rapporto tra il servizio comunale e l'impresa.</i>	8	
		1.5	Percorsi formativi ulteriori, rispetto alle attività di formazione stabilite ai sensi di quanto previsto dal D. Lgs. 81/08 e del capitolato speciale d'oneri, per il personale impiegato nell'appalto.  <i>Verrà premiata l'offerta di corsi di formazione con contenuti specifici e mirati agli utenti del servizio (es. argomenti di carattere educativo, tipo "Accoglienza dei bambini").</i>	8	
2	Progettazione e organizzazione delle prestazioni	2	Proposta di soluzioni metodologiche, organizzative ed operative, per garantire un adeguato grado di flessibilità ed ottimizzazione nell'impiego degli addetti e nell'esecuzione delle prestazioni, con particolare riferimento alle esigenze relative a momenti critici, eventuali tempi vuote di routine nella giornata educativa.  <i>Nella valutazione si terrà conto della concretezza e applicabilità delle soluzioni proposte.</i>	8	
3	Efficacia del sistema di verifica dei livelli di qualità del servizio	3	Funzionalità ed efficacia della metodologia e del sistema di verifica dei livelli di qualità e delle modalità di esecuzione del servizio.  <i>Verrà espressa preferenza per le offerte che garantiscano metodi di verifica della corretta applicazione delle procedure, metodi di rilevazione delle difformità, azioni correttive tali da garantire che l'esecuzione del servizio avvenga nel rispetto delle prestazioni del capitolato speciale d'oneri e dell'offerta.</i>	7	
			Uso di detergenti in possesso del		

4	Minimizzazione dell'impatto ambientale	<p>marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 <b>con imballaggi in plastica riciclata</b> con contenuto di riciclato almeno pari al 30% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio. Si prescinde dal numero di detergenti.</p> <p>4.1 Il punteggio sarà attribuito in proporzione alla percentuale di imballaggi di plastica riciclata:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- almeno pari al 30% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio = 1 punto;</li> <li>- tra oltre il 30% e il 50% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio = 2 punti;</li> <li>- tra oltre il 50% e l' 80% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio = 3 punti;</li> <li>- maggiore dell' 80% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio = 5 punti.</li> </ul>	5	
		<p>4.2 Uso di detergenti per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 <b>privi di fragranza.</b></p> <p>Il punteggio sarà attribuito come segue:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Impegno all'uso del 30 % dei detergenti da utilizzare per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 <b>privi di fragranza.</b> = 1 punto;</li> <li>-impegno all'uso tra oltre il 30 % e il 50% dei detergenti da utilizzare per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 <b>privi di fragranza.</b> = 2 punti;</li> <li>-impegno all'uso tra oltre il 50 % e il 70% dei detergenti da utilizzare per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 <b>privi di fragranza.</b> = 3 punti;</li> <li>- impegno all'uso oltre il 70% dei detergenti da utilizzare per le pulizie ordinarie in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 <b>privi di fragranza.</b> = 5 punti;</li> </ul>	5	

		4.3	Impegno alla fornitura di tutti i prodotti in carta tessuto costituiti da polpa <u>non</u> sbiancata, oltre che in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 (on/off)	3
		4.4	Impegno all'uso esclusivo di elementi tessili in microfibra in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di equivalenti etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI EN ISO 14024 (on/off)	3
5	sistema di gestione della qualità	5	Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 per le attività attinenti alla prestazione principale, nei seguenti Settori di Certificazione: IAF n. 38 Sanità ed altri servizi sociali oppure IAF n. 39 Altri servizi sociali, idonea, pertinente e proporzionata alle attività attinenti l'oggetto relativo alla prestazione principale dell'appalto	2
6	Sistemi di gestione per la salute e sicurezza sul lavoro	6	Possesso di certificazione UNI EN ISO 45001 – Requisiti del sistema di gestione a tutela della Sicurezza e della Salute dei lavoratori (SGS) (on/off)	2
7	Adozione di misure di responsabilità sociale	7	Possesso della certificazione SA 8000 - di responsabilità sociale ed etica (on/off)	2
8	Adozione di misure antidiscriminatorie	8	Assenza di verbali di conciliazione extragiudiziale per discriminazione di genere	1
9	Sistema di gestione per la parità di genere all'interno delle organizzazioni	9	Possesso certificazione UNI/PdR 125	1

10	Criterio sociale	10	Impegno e descrizione delle modalità di attuazione e di verifica efficace delle misure per il benessere organizzativo, tra cui, a titolo esemplificativo: la concessione di un tempo adeguato per effettuare le attività assegnate; la definizione e l'attuazione di un piano di turnazione che tenga conto di rispettare le esigenze individuali e del lavoro; la previsione di premi di produttività, etc..  <i>Il punteggio sarà assegnato in base alla coerenza complessiva, all'accuratezza e alla significatività delle misure di benessere organizzativo descritte e delle relative modalità di verifica proposte.</i>	12	
<b>TOTALI</b>				<b>60</b>	<b>30</b>

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato applicando il metodo aggregativo compensatore.

Con riferimento al prezzo, verrà attribuito il punteggio mediante la formula di proporzionalità inversa interdipendente, che assegna un punteggio inversamente proporzionale al prezzo offerto, così che sarà attribuito il massimo punteggio all'offerta più conveniente, mentre alle altre offerte, verrà assegnato un punteggio decrescente in proporzione all'offerta più conveniente.

Al fine di individuare il coefficiente che poi sarà moltiplicato per il punteggio relativo al prezzo sarà utilizzata la seguente formula:

$$\text{Vai} = R_{\min} / R_a$$

dove

Vai = coefficiente dell'offerta del concorrente iesimo

R<sub>a</sub> = valore (costo orario)<sup>1</sup> del concorrente iesimo

R<sub>min</sub> = valore (costo orario)<sup>1</sup> dell'offerta più conveniente

<sup>1</sup> il costo espresso con più di 4 cifre decimali sarà arrotondato all'unità superiore qualora la quinta cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri e sub-criteri di natura "qualitativa" (**colonna denominata "D"**), (ossia, degli elementi soggetti ad una valutazione di tipo discrezionale), sarà attribuito, da parte di ciascun commissario, un coefficiente variabile tra zero e uno (espresso con massimo due cifre decimali), secondo quanto precisato nella tabella sopra riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio o sub-criterio considerato.

Sarà applicata la seguente scala di giudizi:

Giudizio	Coefficiente
NON VALUTABILE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte incoerenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	0

INSUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	Determina n. tra 0,10 e 0,30
PARZIALMENTE ADEGUATO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con parziali elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	tra 0,31 e 0,50
SUFFICIENTE: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico.	tra 0,51 e 0,70
BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico.	tra 0,71 e 0,90
OTTIMO: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico.	tra 0,91 e 1

L'offerta tecnica dovrà essere redatta in modo da permettere la sua valutazione alla luce dei sopra elencati criteri e sub criteri e non dovrà superare preferibilmente le 20 (venti) facciate in formato A4 complessive - esclusi eventuali allegati e dichiarazioni sostitutive - redatte utilizzando il font Arial 12 con interlinea doppia;

Per i criteri e sub-criteri di valutazione a cui è assegnato un punteggio tabellare (colonna denominata "T"), il relativo punteggio è assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto;

E' prevista una **soglia minima di sbarramento** pari a punti 50/90.

6) che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di ordine speciale:

#### **A) Requisiti di idoneità professionale**

##### **Per l'esecuzione della prestazione principale**

**Iscrizione** nel registro Imprese (o Albo Imprese artigiane) tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

##### **Per l'esecuzione della prestazione secondaria**

**Iscrizione** nel registro Imprese (o Albo Imprese artigiane) tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. In riferimento a quanto previsto dalla Legge n. 82/1994 e dal D.M. n. 247/1997 l'iscrizione è richiesta con appartenenza **almeno alla fascia di classificazione e)** di cui all'art. 3 del citato D.M.

#### **B) Requisiti di capacità tecnica e professionale**

##### **Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi**

Il concorrente deve avere eseguito nei tre anni precedenti la data di scadenza della presentazione dell'offerta:

per la prestazione principale: un elenco di servizi analoghi in ambito educativo, scolastico o sociale, di supporto al personale educatore ed insegnante, di custodia, accoglienza, prestate presso: asili nido, scuole dell'infanzia, scuole primarie e secondarie, servizi ausiliari presso case di riposo, assistenza domiciliare, d'importo complessivo minimo pari a € 900.000,00 (I.V.A. esclusa);

Per la prestazione secondaria: un elenco di servizi analoghi di pulizia in strutture educative e di accoglienza di importo complessivo minimo pari a € 300.000,00 (I.V.A. esclusa);

7) al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, richiamando analogicamente i requisiti necessari di cui all'art. 47, c. 4, DL 77/21, gli operatori economici dovranno inoltre essere in possesso dei seguenti requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 D.lgs. 36/2023:

- essere in regola con gli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68;
- impegno, relativamente a nuovi assunti, a destinare una quota pari al 30% per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile;
- impegno a destinare, relativamente a nuovi assunti, una quota pari al 30% per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile;

8) che la stazione appaltante si riserva di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, ovvero di non aggiudicare. Sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia la somma dei punti relativi agli elementi economici, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi qualitativi (si intende somma dei punti attinenti all'offerta tecnica), pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui sopra è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre;

9) che il contratto sarà stipulato in forma pubblica-amministrativa;

10) di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107 c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

11) di derogare e integrare quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023, per quanto indicato in premessa;

12) di dare atto che la Responsabile Unica del progetto di cui all'art. 15 D. Lgs. 36/2023 da indicare negli atti di gara è la dott.ssa Giulia Tasca e la Direttrice dell'Esecuzione del Contratto è la dott.ssa Giulia Fontebasso;

13) di prenotare la spesa di € 2.131.512,86 per il finanziamento del contratto in oggetto come segue:

€ 355.252,14 sul Bilancio 2024 così distribuito sui seguenti capitoli:

- € 319.726,93 sul capitolo 13110010 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2024 - classificazione di bilancio U.04.01.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.13.999;

- € 35.525,21 sul capitolo 13366310 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2024 - classificazione di bilancio U.12.01.1.03 - codice piano dei conti U- P.F. U. 1.03.02.13.999;

€ 888.130,36 sul Bilancio 2025 così distribuito sui seguenti capitoli:

- € 799.317,32 sul capitolo 13110010 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2025 - classificazione di bilancio U.04.01.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.13.999;

- € 88.813,04 sul capitolo 13366310 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2025 - classificazione di bilancio U.12.01.1.03 - codice piano dei conti U- P.F. U. 1.03.02.13.999;

€ 888.130,36 sul Bilancio 2026 così distribuito sui seguenti capitoli:

- € 799.317,32 sul capitolo 13110010 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.04.01.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.13.999;

- € 88.813,04 sul capitolo 13366310 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.12.01.1.03 - codice piano dei conti U- P.F. U. 1.03.02.13.999;

dando atto che si attuerà apposito impegno di spesa di € 532.878,19 sul bilancio 2027 quando il relativo bilancio sarà esecutivo;

14) che con successivo atto verrà impegnata la spesa prevista per la copertura dei costi per il funzionamento del Collegio Consultivo Tecnico, nel bilancio 2024 e che con successivi provvedimenti verranno individuati i membri del Collegio Consultivo Tecnico, ai sensi dell'art. 215 del D.lgs. 36/2023;

15) di impegnare la spesa di € 9.755,21 a favore dell'incentivo per funzioni tecniche, art. 45 D. Lgs. 36/2023 (cod. fornitore 4890) come segue:

- € 1.625,87 sul capitolo 13110010 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2024 - classificazione di bilancio U.04.01.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.13.999;
- € 4.064,67 sul capitolo 13110010 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2025 - classificazione di bilancio U.04.01.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.13.999;
- € 4.064,67 sul capitolo 13110010 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2026 - classificazione di bilancio U.04.01.1.03 - codice piano dei conti U.1.03.02.13.999;

dando atto che si attuerà apposito impegno di spesa di € 2.438,80 sul bilancio 2027 quando il relativo bilancio sarà esecutivo;

16) di dare atto che l'ammontare complessivo del contratto è stato stimato per € **2.438.801,88** (IVA esclusa e al netto del quinto) e che l'art. 3 comma 3 del "Regolamento per la costituzione e la quantificazione del fondo incentivi per le funzioni tecniche" (D.G.C. 2019/0366 del 11/06/2019) stabilisce che l'accantonamento dell'incentivo per affidamenti di forniture e servizi per importi da 1.000.001 < 2.500.001,00 è pari allo 0,5% dell'importo posto a base di gara;

17) di impegnare la spesa di € 880,00 quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico della stazione appaltante ai sensi del D. Lgs. 36/23, sull'intervento classificazione U.04.06.1.02, capitolo 12266900 "Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente A.N.A.C" - P.F. U.1.02.01.99.999 del Bilancio di Previsione 2024;

18) che ai sensi dell'art. 26 comma 3 bis della Legge 488 del 23 dicembre 1999 così come modificato dall'art. 1 comma 4 della Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento sarà acquisito dal Settore Programmazione Controllo e Statistica per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo.

30/05/2024

Il Capo Settore  
Silvano Golin

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.04.01.1.03	13110010	U.1.03.02.13.999	1.625,87	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	202401244	2024001018500
C	U.04.06.1.02	12266900	U.1.02.01.99.999	880,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202401246	2024001018600
F	U.04.01.1.03	13110010	U.1.03.02.13.999	4.064,67	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	202401244	2025000041500
F	U.04.01.1.03	13110010	U.1.03.02.13.999	4.064,67	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	202401244	2026000010000
C	U.04.01.1.03	13110010	U.1.03.02.13.999	319.726,93	--	202400095	2024001018300
C	U.12.01.1.03	13366310	U.1.03.02.13.999	35.525,21	--	202400095	2024001018400
F	U.04.01.1.03	13110010	U.1.03.02.13.999	799.317,32	--	202400095	2025000041300
F	U.12.01.1.03	13366310	U.1.03.02.13.999	88.813,04	--	202400095	2025000041400
F	U.04.01.1.03	13110010	U.1.03.02.13.999	799.317,32	--	202400095	2026000009800
F	U.12.01.1.03	13366310	U.1.03.02.13.999	88.813,04	--	202400095	2026000009900

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

31/05/2024

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa