



# Comune di Padova

## Settore Lavori Pubblici

### Determinazione n. 2023/57/0635 del 17/11/2023

**Oggetto:** NGEU PNRR M5C2I2.1 RIG.URBANA - LLPP EDP 2021/090 - H91B21001630001 - SCUOLA PRIMARIA LOMBARDO RADICE VIA CIAMICIAN COSTRUZIONE NUOVA AULA POLIVALENTE. AGGIUDICAZIONE LAVORI A FAVORE DELL'IMPRESA SECONDA GRADUATA CMA COSTRUZIONI SRL PER COMPLESSIVI € 411.749,87 (CUI: 00644060287202100129; CIG: 98074736BF).

### IL CAPO SETTORE LLPP AD INTERIM Lavori Pubblici

#### PREMESSO CHE:

- con l'art. 1, comma 42 della L. 27/12/2019 n. 160 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022", sono stati assegnati ai comuni, per ciascuno degli anni dal 2021 al 2034, contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale;
- con D.P.C.M. del 21 gennaio 2021 sono stati definiti i criteri e le modalità di assegnazione di contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 171 del 20/04/2021 sono stati approvati i progetti di fattibilità tecnico-economica ai fini dell'eventuale inserimento nell'elenco annuale dei lavori pubblici anno 2021 per la partecipazione del Comune di Padova al Bando Rigenerazione Urbana;
- con Decreto-legge del 6 novembre 2021 n. 152, conv. in L. 29/12/2021 n. 233, è stato disposto il trasferimento delle risorse di cui all'articolo 1 comma 42 della legge 160/2019 sopra citata, relative agli anni dal 2021 al 2026, nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);
- con Decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile, in data 30 dicembre 2021, sono stati individuati i Comuni beneficiari del contributo previsto dall'articolo 1, commi 42 e seguenti della legge n. 160/2019 e dal DPCM del 21 gennaio 2021, da destinare ad investimenti in progetti di rigenerazione urbana;
- il Comune di Padova è risultato presente nell'allegato n. 1 di tale provvedimento, tra gli Enti che hanno presentato progetti ammissibili, ma non ammessi, né beneficiari del finanziamento;
- con Decreto del 4 aprile 2022 del Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno di concerto con il Dipartimento per gli Affari regionali e le Autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri, recante contributi agli Enti locali per progetti di rigenerazione urbana (PNRR- M5.C2-INVESTIMENTO 2.1), sulla base delle ulteriori risorse stanziata dall'art. 28 del D.L.1/3/2022, sono state finanziate le opere ammissibili ma non finanziate nel predetto decreto interministeriale del 30 dicembre 2021, fra le quali le opere presentate dal Comune di Padova, per complessivi € 20.000.000,00;
- con Comunicato del 25 marzo 2022 il Ministero dell'Interno, al fine di assicurare il rispetto di tutte le condizioni e gli obblighi previsti dal PNRR, prevede che tutti i comuni assegnatari delle risorse siano tenuti alla compilazione e trasmissione telematica di apposito atto di adesione e obbligo;

DATO ATTO CHE:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 215 del 19/04/2022, l'Amministrazione ha accettato, in qualità di Soggetto Attuatore, il finanziamento concesso a valere sul PNRR – Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1, per € 500.000,00, per il progetto “LLPP EDP 2021/090 (S) “Costruzione nuova aula polivalente c/o scuola primaria Lombardo Radice in via Ciamician n.3” e si è impegnata a trasmettere l'apposito atto di adesione e d'obbligo secondo le modalità stabilite dal suddetto comunicato del 25/03/2022 e dal Decreto Interministeriale del 04/04/2022;
- il predetto atto d'obbligo è stato sottoscritto dal Sindaco e spedito per via telematica in data 27/04/2022;
- l'intervento è pertanto finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU nell'ambito del PNRR - Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1;

RICHIAMATI:

- i principi trasversali previsti dal Regolamento UE, n. 2021/241 e dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, “do no significant Harm”), il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani (inseriti nella dichiarazione “Allegato 1” da prodursi da parte degli operatori economici coinvolti);
- i principi di sana gestione finanziaria di cui al Regolamento UE 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018;
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, in Legge 29 luglio 2021 n.108 recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il vigente Protocollo di legalità volto alla prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

VISTO l'atto di individuazione del geom. Renato Gallo, Funzionario Tecnico E.Q.O. del Settore Lavori Pubblici, in qualità di Responsabile unico del procedimento del progetto (RUP) di cui trattasi (prot. n. 513876 del 03/11/2022);

PREMESSO che:

- con delibera di G.C. n. 573 del 11/11/2022 è stato approvato il progetto esecutivo denominato “Scuola primaria Lombardo Radice via Ciamician. Costruzione nuova aula polivalente - NGEU PNRR M5C2I2.1”, dell'importo complessivo di € 550.000,00 e che il progetto di che trattasi viene finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU nell'ambito del PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1\_RIGENERAZIONE URBANA per € 500.000,00 e per € 50.000,00 con fondi propri;
- con determinazione a contrattare n. 2022/57/0794 del 06/12/2022 è stato stabilito di procedere, per l'affidamento dell'appalto in oggetto, con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D. Lgs. 50/2016, con il criterio del minor prezzo;
- con determinazione n. 2023/57/0011 del 12/01/2023, su proposta del RUP, in autotutela veniva revocata la gara per le motivazioni espresse nella determina stessa;
- con nota prot. n. 0190632 del 27.04.2023, il RUP ha chiesto l'approvazione di nuovi elaborati, che recepissero le prescrizioni propedeutiche ad ottenere il parere favorevole dell'Autorità di bacino distrettuale delle Alpi Orientali e l'autorizzazione, ai soli effetti del vincolo di protezione delle bellezze paesaggistiche, del dirigente del Settore Lavori Pubblici, indispensabili all'esecuzione dei lavori in oggetto;

VISTA

- la determinazione a contrattare n. 2023/57/0261 del 17/05/2023 con la quale sono state approvate le condizioni essenziali del contratto e le modalità di scelta del contraente stabilendo di procedere con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, con il criterio del minor prezzo, determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara con l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia ai sensi dell'art 97 comma 8 del D.lgs. 50/2016 e con l'applicazione della cosiddetta “inversione procedimentale” ai sensi dell'art. 133, c. 8 del D. Lgs. 50/2016;

- la determinazione n. 2023/57/0453 del 03/08/2023, esecutiva in data 07/08/2023, con la quale, a seguito dell'espletamento della procedura di gara, l'impresa G.S. Servizi di Gianni Salvatore è risultata aggiudicataria dell'appalto per l'importo complessivo di € 410.221,61;

## PRESO atto

- che in fase di verifica dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara, è stato disposto l'annullamento dell'aggiudicazione a favore dell'impresa G.S. Servizi di Gianni Salvatore (in avallimento con Rondinelli Giuseppe) con determina del Capo Servizio Edilizia Lavori Pubblici n. 2023/57/0614 del 09/11/2023 per le motivazioni nella stessa indicate;
- che pertanto si rende necessario procedere all'aggiudicazione dell'appalto a favore del concorrente che segue in graduatoria, previa verifica della regolarità della documentazione amministrativa e previa verifica di congruità sui costi della manodopera;

## DATO ATTO che:

- dal verbale di gara del Settore Contratti Appalti e Provveditorato in data 22/06/2023 (sulla base delle risultanze di cui al prospetto allegato "B"), il concorrente secondo graduato risulta essere l'impresa CMA Costruzioni Srl di Casapesenna (CE), con il ribasso del 15,890%;
- con verbale del Settore Contratti Appalti e Provveditorato relativo alla seduta del 10/11/2023 (in applicazione della c.d. "inversione procedimentale" di cui all'art. 133, c. 8, D.lgs. 50/16 prevista dal disciplinare di gara) si è provveduto alla verifica della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente secondo in graduatoria, attestandone la regolarità;
- il sottoscritto l'ing. Matteo Banfi, in qualità di Capo Settore Lavori Pubblici, in vista dell'imminente collocamento a riposo del geom. Renato Gallo, avoca a sé le funzioni di responsabile del procedimento in attesa di individuare un nuovo RUP per la fase esecutiva del progetto;
- il sottoscritto in qualità di RUP ha concluso con esito positivo la verifica sul rispetto di quanto stabilito dall'art. 97, c. 5, lettera d) D.Lgs. 50/2016 relativamente al costo della manodopera per l'offerta dell'impresa CMA Costruzioni Srl (cfr. nota agli atti prot. n. 0523370 del 17/11/2023);

VISTO quanto sopra, si ritiene di affidare i lavori in oggetto all'operatore economico CMA Costruzioni Srl per l'importo di € 374.318,06 (oneri per la sicurezza compresi) oltre ad I.V.A. 10%;

RITENUTO di assestare, a seguito dell'affidamento, il quadro economico di progetto così come di seguito indicato:

		<b>G.C. n.573/2022</b>	<b>Aggiudicazione det 2023/57/0453</b>	<b>differenza</b>	<b>Aggiudicazione</b>
A)	Lavori	€ 428.801,09	€ 359.275,28	-€ 1.389,32	€ 360.664,60
	Oneri	€ 13.653,46	€ 13.653,46	€ 0,00	€ 13.653,46
	<b>Totale</b>	<b>€ 442.454,55</b>	<b>€ 372.928,74</b>	<b>-€ 1.389,32</b>	<b>€ 374.318,06</b>
B)	Somme a disposizione				
	IVA 10%	€ 44.245,46	€ 37.292,87	-€ 138,94	€ 37.431,81
	Incentivo art. 113 D.Lgs. 50/2016	€ 7.079,27	€ 7.079,27	€ 0,00	€ 7.079,27
	Fondo accordi bonari	€ 11.910,00	€ 11.910,00	€ 0,00	€ 11.910,00
	Contributo ANAC	€ 225,00	€ 475,00	€ 0,00	€ 475,00
	Imprevisti	€ 3.224,99	€ 2.974,99	€ 0,00	€ 2.974,99
	Spese tecniche	€ 40.860,73	€ 40.860,73	€ 0,00	€ 40.860,73
	<b>Totale</b>	<b>€ 107.545,45</b>	<b>€ 100.592,86</b>	<b>-€ 138,94</b>	<b>€ 100.731,80</b>

Economie da ribasso	€ 0,00	€ 76.478,40	€ 1.528,26	€ 74.950,14
<b>Totale complessivo</b>	<b>€ 550.000,00</b>	<b>€ 550.000,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 550.000,00</b>

## PRESO ATTO:

- della dichiarazione di subappalto;
- che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;
- che, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 16 del Dlgs 36/2023, è stata acquisita la dichiarazione sui conflitti d'interesse, resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del d.P.R. n. 445/2000, da parte di coloro che, in base ad un valido titolo giuridico, legislativo o contrattuale, sono in grado di impegnare il Comune di Padova nei confronti dei terzi o comunque rivestono, di fatto o di diritto, un ruolo tale da poterne obiettivamente influenzare l'attività esterna;
- che, ai sensi dell'art. 226, c. 2 lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023 al presente affidamento continuano ad applicarsi le disposizioni del D. Lgs. n. 50/2016 trattandosi di procedimento in corso alla data del 01/07/2023;

## RICHIAMATE:

- le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 3 e n. 4 del 30 gennaio 2023, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025, nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 7 febbraio 2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il P.E.G. per gli esercizi 2023-2025;
- la deliberazione di G.C. n. 79 del 07/03/2023 con cui sono state approvate le risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi di cui all'art. 3 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 relativi all'esercizio 2022 e preventivo 2023-2025;

## VISTO

- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 35 del Regolamento di Contabilità del Comune di Padova;

**D E T E R M I N A**

1. di approvare il verbale di gara in data 10/11/2023, di cui alle premesse, allegato al presente atto;
2. di assestare il quadro economico di progetto a seguito affidamento così come sopra riportato;
3. di aggiudicare l'appalto dei lavori in oggetto all'Impresa CMA Costruzioni Srl con sede a Casapesenna (CE) – Codice Fiscale e P.IVA 04284840610 (cod. fornitore 58667) che ha offerto il ribasso del 15,890% e, quindi, per l'importo complessivo di € 411.749,87 oneri e IVA 10% compresi;
4. di dare atto che la spesa complessiva di € 411.749,87 a favore dell'Impresa CMA Costruzioni Srl trova copertura sul cap. 22800050 "NGEU LLPP EDP 2021/090 - PNRR\_M5C2I2.1\_rig.urbana - H91B21001630001 - SCUOLA PRIMARIA LOMBARDO RADICE VIA CIAMICIAN COSTRUZIONE NUOVA AULA POLIVALENTE - VEDI ENTRATA CAP. 40187050" – classificazione di bilancio U.04.02.2.02 conto P.F. U.2.02.01.09.003 (deliberazione di G.C. n. 573 del 11/11/2022 – determinazione n. 2022/57/0794 del 07/12/2022; determinazione n. 2023/57/0453 del 03/08/2023), come di seguito meglio specificato:
  - per € 21.114,09 gravando sull'impegno n. 2023/1112/00 del Bilancio di Previsione 2023, previa riduzione di pari importo dall'impegno 2023/1112/03 (Vincolo 2022S088);

2023/57/0635

- per € 140.635,78 impegnando sulla prenotazione n. 2023/1113/00 del Bilancio di previsione 2023 – previa riduzione di € 139.107,52 dall'impegno 2023/1113/01 (Vincolo 2023S088);
  - per € 250.000,00 impegnando sulla prenotazione 2024/275/00 del Bilancio di previsione 2024, previa riduzione di pari importo dall'impegno n. 2024/275/01 (Vincolo 2024S088);
5. di mantenere fermo ed inalterato ogni altro impegno assunto con determinazione n. 2023/57/0453 del 03/08/2023.

17/11/2023

Il Capo Settore LLPP ad interim  
Matteo Banfi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.04.02.2.02	22800050	U.2.02.01.09.003	140.635,78	CMA COSTRUZIONI SRL	202302734	2023000111302
F	U.04.02.2.02	22800050	U.2.02.01.09.003	250.000,00	CMA COSTRUZIONI SRL	202302734	2024000027502
C	U.04.02.2.02	22800050	U.2.02.01.09.003	21.114,09	CMA COSTRUZIONI SRL	202300264	2023000111206

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina, dando atto che gli estremi del/i provvedimento/i che danno luogo all'/agli accertamento/i delle entrate al titolo 4, 5 e 6 che costituiscono la copertura e la loro classificazione in bilancio sono indicate nell'allegato che fa parte integrante dello stesso Visto. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

20/11/2023

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

## **COMUNE DI PADOVA**

### **SETTORE CONTRATTI, APPALTI E PROVVEDITORATO**

**Procedura aperta, con il criterio del prezzo più basso, per la costruzione di una nuova aula polivalente presso la Scuola primaria Lombardo Radice via Ciamician - Secondo i CAM (dm 10 marzo 2020).**

**Opera finanziata con fondi PNRR dall'Unione europea.**

**Codice Opera: LLPP EDP 2021/090**

**C.I.G.: 98074736BF**

**C.U.P.: H91B21001630001**

### **VERBALE DI GARA**

Il giorno 10.11.2023, presso gli uffici del Settore Contratti, Appalti e Provveditorato in Via N. Tommaseo n. 60, alle ore 10.50 presiede la seduta il sottoscritto dott. Andrea Ferrari (che ha reso la dichiarazione circa l'assenza di conflitto di interessi acquisita agli atti), funzionario amm.vo Alta specializzazione delegato con determinazione n. 2022/86/0161 in data 7 aprile 2022 del Capo Settore Contratti Appalti e Provveditorato, con l'assistenza della dott.ssa Erica Vecchioni, istruttore amministrativo.

A seguito del provvedimento di annullamento dell'aggiudicazione di cui alla determinazione del Capo Servizio Edilizia Lavori Pubblici n. 2023/57/0614 del 9.11.2023, si rende necessario procedere alla verifica sulla regolarità della documentazione amministrativa del concorrente risultato secondo in graduatoria in base alle risultanze di cui al prospetto allegato "B" al verbale della seduta in data 22.6.2023, così come previsto dal disciplinare di gara al punto "H - Procedura di aggiudicazione".

Viene dato atto che nel DGUE, ove viene richiesto se l'impresa partecipante è in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, la concorrente riferisce di non esserne assoggettata senza, però, specificarne i motivi. Tuttavia, dalla domanda di partecipazione, ove è indicato il numero di dipendenti, risulta che la stessa non è tenuta agli obblighi previsti dalla l. 68/1999, avendo un numero di dipendenti inferiore a 15.

Viene, poi, dato atto che non è stata prodotta la dichiarazione circa l'assenza di conflitto di interessi, da parte di uno dei titolari effettivi indicati nella specifica dichiarazione prodotta dall'operatore economico. Come previsto nelle Linee guida allegate alla circolare n. 30 (MEF – RGS – Prot. 212865 in data 11.8.2022 – U) del MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, richiamate nel disciplinare di gara, *“La mancata presentazione della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, da parte dei partecipanti in sede di presentazione della domanda, non potrà costituire motivo di esclusione dalla gara. Tuttavia, la richiesta di presentazione della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, andrà necessariamente reiterata nei confronti del medesimo soggetto qualora risulti aggiudicatario/contraente, funzionalmente alla stipula del contratto”*: in osservanza della citata Linea guida, la richiesta di produrre la dichiarazione omessa, sarà inoltrata funzionalmente alla stipulazione del contratto.

Conclusivamente, viene dato atto che il concorrente di cui sopra ha presentato regolarmente la documentazione amministrativa prescritta.

Il Presidente rimette il presente verbale al Responsabile del Procedimento

per l'esercizio della funzione di coordinamento e di controllo di cui alle linee guida A.N.A.C. n. 3 (punto 5.2) nonché per la conclusione del procedimento con specifica determinazione di aggiudicazione e di impegno di spesa, facendo presente che, ai sensi dell'art. 95, c. 10, D.lgs. 50/16, prima dell'aggiudicazione, lo stesso Responsabile del procedimento dovrà procedere alla verifica sul rispetto di quanto stabilito dall'art. 97, c. 5, lett. d), D.lgs. 50/16, relativamente ai costi della manodopera.

Alle ore 11.21 è dichiarata la chiusura dei lavori.

Il prospetto risultanze della gara allegato sub "B" al verbale della seduta di gara in data 20.6.2023, in adempimento di quanto prescritto dall'art. 53 D.lgs. 50/16, potrà essere divulgato solo dopo l'adozione del provvedimento di aggiudicazione.



FERRARI  
ANDREA  
COMUNE DI  
PADOVA  
10.11.2023  
11:24:46  
GMT+01:00

(Dr. Andrea Ferrari)

*firmato digitalmente*

Il sottoscritto Geom. Renato Gallo (che ha reso la dichiarazione circa l'assenza di conflitto di interessi acquisita agli atti), Responsabile del Procedimento, nell'esercizio della funzione di coordinamento e controllo di cui alle linee guida A.N.A.C. n. 3 (punto 5.2), vista la sopraindicata istruttoria approva il presente verbale.

Il Responsabile Unico Procedimento

(Geom. Renato Gallo)

*firmato digitalmente*



**Documento firmato da:  
GALLO RENATO  
COMUNE DI PADOVA  
10/11/2023**