



Comune di Padova

Settore Servizi Sociali

Determinazione n. 2020/29/0522 del 04/11/2020

Oggetto: APPALTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA INTEGRATA (PROGETTO RONDINE) A FAVORE DI 50 BENEFICIARI DEL SISTEMA DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI - SIPROIMI (PROG.796-PR-2) FINANZIATO DAL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE ED I SERVIZI DELL'ASILO (FNPSA) - FINANZIAMENTO 2020-2022 € 1.609.285,00 – CUP H99C20000110001 – CIG 8501233F63 - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L.168/2004. SPESA A RILEVANZA AMBIENTALE 8.4

IL RESPONSABILE A.S. SERVIZI AMMINISTRATIVI Servizi Sociali

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno del 18 Novembre 2019 pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana il 4 Dicembre 2019, che ha per oggetto le modalità di accesso da parte degli Enti locali di cui l'art. 2 del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267 ai Finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo nonché l'approvazione delle linee guida per il Funzionamento del Sistema di Protezione dei progetti SIPROIMI (FNPSA);

PRESO ATTO che l' art. 8 comma 1 del decreto prevede le modalità di prosecuzione del progetto dove gli enti locali che hanno ricevuto un finanziamento a valere sulle risorse del FNPSA e hanno posto in essere attività e servizi di accoglienza possono presentare domanda di prosecuzione del progetto entro nove mesi dalla scadenza del periodo di finanziamento;

CONSIDERATO che il Comune di Padova dal 2006 partecipa con il Progetto Rondine al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati, coordinato dal Ministero dell'Interno Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo - Servizio Centrale;

CONSIDERATO che il Comune di Padova, ritenuto importante il Progetto finanziato con il FNPSA, ha presentato domanda di prosecuzione del PROG-796-PR-1 nella piattaforma informatica del Ministero dell'interno in data 27/06/2019 per il triennio 2020/2022 (prot. n. 255551 del 20/06/2019);

VISTA la nota del Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del 10/08/2020 (ns prot. n. 316760 del 11/08/2020), avente ad oggetto "Pubblicazione elenchi SIPROIMI ammessi alla prosecuzione", con la quale viene accolta la domanda di prosecuzione del progetto di accoglienza per 50 posti, categoria ordinari, presentata da codesto Ente, per un importo annuale pari ad € 804.642,50 (IVA inclusa);

PREMESSO che con determinazione n. 2020/29/0398 del 01/09/2020 si è disposto di accertare la somma di € 1.609.285,00 relativa all'annualità 2021-2022 come segue:

- € 804.642,50 sul cap. di entrata 20021000 "Contributo dello Stato per attività sociali" per l'anno 2021; classificazione bilancio E.2.0101.01 – P.F. 5 liv. E.2.01.01.01.001 – Vincolo 2021C098 del Bilancio di Previsione 2021;

- € 804.642,50 sul cap. di entrata 20021000 "Contributo dello Stato per attività sociali" per l'anno 2022; classificazione bilancio E.2.0101.01 – P.F. 5 liv. E.2.01.01.01.001 – Vincolo 2022C098 del Bilancio di Previsione 2022;

RITENUTO di voler procedere all'affidamento ad enti attuatori del servizio di accoglienza (Progetto Rondine) di 50 beneficiari del Sistema di Protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati - SIPROIMI (PROG.796-PR-2), progetto ammesso alla prosecuzione dal Ministero dell'Interno su finanziamento del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo (FNPSA);

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma biennale 2020 – 2022 degli acquisti di forniture e servizi di cui all'art 21 del D.Lgs. 50/2016, così come aggiornato con le variazioni apportate al 17/02/2020, secondo le integrazioni dell'allegato "A della deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 27/01/2020" (CUI S00644060287 2020 00079);

RITENUTO, con riferimento all'art. 51 D.Lgs. 50/2016, di non suddividere il servizio in lotti funzionali in quanto si tratta di un servizio di accoglienza integrata e che richiede quindi una omogeneità nella gestione e nel monitoraggio;

DATO ATTO che in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06 il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

CONSIDERATO di voler affidare il servizio dalla data del verbale di consegna, che avverrà presumibilmente nel mese di gennaio 2021, fino al 31/12/2022, eventualmente rinnovabile a discrezione del Comune di Padova alle stesse condizioni, per un importo a base di gara stimato per 24 mesi pari ad € 1.495.285,00 (IVA inclusa), di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

CONSIDERATO che l'eventuale rinnovo sarà condizionato all'approvazione dei finanziamenti ministeriali relativi;

CONSIDERATO che l'importo di cui sopra sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio, dal verbale di consegna del servizio stesso;

RITENUTA la particolare complessità del progetto SIPROIMI, la cui attuazione è definita da manuali, linee guida e circolari ministeriali che richiedono requisiti specifici degli enti attuatori, delle strutture di accoglienza e dell'equipe multidisciplinare, nonché specifiche modalità di monitoraggio delle attività e rendicontazione delle spese;

VISTO il progetto redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D. Lgs. 50/2016 e composto dai seguenti elaborati: relazione tecnico-illustrativa, capitolato tecnico, schema di offerta tecnica, schema di contratto, piano finanziario;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

VISTO il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) che, in ottemperanza all'art. 65 del D.L. 34/2020, ha disposto per le Stazioni Appaltanti e gli operatori

economici l'esonero dal versamento del contributo di gara a favore dell'ANAC per tutte le procedure di gara avviate dopo il 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2019/0090 del 16/12/2019, con la quale è stato approvato il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione comprensivo della nota di aggiornamento – sezione strategica 2020 – 2022 – sezione operativa 2020 – 2022;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2019/0091 del 16/12/2019, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 2019/0858 del 23/12/2019, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2020 – 2022;

D E T E R M I N A

1. di approvare il progetto del servizio di accoglienza integrata (Progetto Rondine) di 50 beneficiari del Sistema di Protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati - SIPROIMI (PROG.796-PR-2), su finanziamento del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo (FNPSA), redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D. Lgs. 50/2016 e composto dai seguenti elaborati allegati alla presente determina: relazione tecnico-illustrativa, capitolato tecnico, schema di offerta tecnica, schema di contratto e piano finanziario;
2. di procedere all'affidamento del servizio per un periodo di durata fino al 31/12/2022, dalla consegna del servizio che avverrà presumibilmente nel mese di gennaio 2021, ed eventualmente rinnovabile a discrezione del Comune di Padova a condizione vengano erogati i finanziamenti ministeriali relativi, alle stesse condizioni, secondo le clausole contrattuali contenute nello schema di contratto e nel capitolato tecnico, per un importo a base di gara per 24 mesi pari ad € 1.495.285,00 (IVA inclusa) di cui costi della manodopera pari a € 753.695,28 (IVA inclusa), quantificati sulla base della relazione sui costi della manodopera allegata, e di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
3. di fissare l'importo massimo stimato dell'appalto in € 3.738.212,50 (IVA inclusa), calcolato comprendendo in esso, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 anche qualsiasi forma di opzione o rinnovo, di cui € 1.495.285,00 (IVA inclusa) per il rinnovo, ed € 747.642,50 (IVA inclusa) stimati per eventuali servizi analoghi di cui all'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
4. di stabilire che l'importo a base di gara calcolato per 24 mesi sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio, dal verbale di consegna del servizio stesso;
5. che nell'ambito dell'importo massimo stimato dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze;
6. che, ai sensi dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/2016, si indica come prestazione principale l'attività di accoglienza (CPV 85311000-2), di importo pari ad € 1.321.285,00 che comprende le seguenti attività:
 - accoglienza materiale;
 - orientamento e accesso ai servizi del territorio;
 - orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo;
 - orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale;
 - tutela psico-socio-sanitaria;
 - orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo;
 - formazione e riqualificazione professionale;

- la gestione organizzativa del progetto;
- la gestione del personale;
- la gestione delle attività amministrative di progetto, inclusa la gestione della rendicontazione;
- la gestione della banca dati;
- la supervisione;

si indicano come secondarie le seguenti prestazioni:

- servizio di mediazione linguistico-culturale (CPV 79540000-1) di importo pari ad € 26.000,00;
- orientamento e accompagnamento legale (CPV 79111000-5), di importo pari ad € 44.600,00;
- insegnamento della lingua italiana e inserimento scolastico, (CPV 80000000-4) di importo pari ad €. 32.000,00;
- servizi di integrazione (art. 7 capitolato) (CPV 85320000-8), di importo pari ad € 71.400,00;

il personale afferente alle prestazioni secondarie sarà in capo agli enti erogatori delle stesse;

7. di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dei soli elementi qualitativi valutati in base ai seguenti criteri e precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso determinato da quanto previsto nel Piano Finanziario preventivo, di orizzonte annuale, allegato, ai sensi del combinato disposto dei commi 3, lett. a) e 7 dell'art. 95, D. Lgs. 50/2016;

8. di stabilire che i criteri di valutazione saranno i seguenti:

CRITERI E RELATIVI PUNTEGGI				
Riferimento sezione	Codice criterio	Criteri	Punteggio	Punteggio totale sezione
Schema Offerta Tecnica				
SEZIONE 1: Requisiti delle strutture di accoglienza	1A	Qualità delle strutture offerte	Max punti 4	10
	1B	Dislocazione delle unità abitative proposte. Verrà attribuito il maggior punteggio alla proposta che prevederà la migliore distribuzione dei locali nei quartieri cittadini	Max punti 4	
	1C	Qualità dei servizi di manutenzione offerti	Max punti 2	
SEZIONE 2:	2A	Qualità del progetto in relazione alle modalità di organizzazione dei servizi di accoglienza minimi	Max 8 punti	

CRITERI E RELATIVI PUNTEGGI				
Riferimento sezione	Codice criterio	Criteri	Punteggio	Punteggio totale sezione
Schema Offerta Tecnica		garantiti e degli ulteriori servizi di accoglienza e di integrazione così come previsti dagli articolo 6 del Capitolato.		
Servizi di accoglienza	2B	Modalità di svolgimento dei colloqui di consulenza e orientamento legale	Max 5 punti	33
	2C	Efficienza delle modalità di reperimento delle aziende e degli enti di formazione nel servizio e di orientamento e formazione al lavoro	Max 10 punti	
	2D	Qualità del piano di monitoraggio dell'apprendimento nell'insegnamento della lingua italiana:	Max 10 punti	
SEZIONE 3: Personale e organigramma	3A	Professionalità del personale impiegato nel progetto attraverso la valutazione dei curricula (art. 6.2 e 6.3 del capitolato).	Max 8 punti	23
	3B	Grado di multidisciplinarietà dell'equipe proposta (verrà valorizzato il maggior grado di multidisciplinarietà).	Max 7 punti	
	3C	Congruenza con il piano finanziario (equipe multidisciplinare e consulenze) dell'organizzazione del personale impiegato nel progetto in merito alla gestione del tempo lavoro, come da organigramma presentato.	Max 4 punti	
	3D	Adeguatezza delle procedure per l'affiancamento e l'organizzazione del personale in sostituzione al fine di ridurre l'impatto di eventuali turn over.	Max 4 punti	
SEZIONE 4: Servizi di integrazione	4A	Adeguatezza della rete di partenariato proposta al fine della realizzazione delle attività di integrazione.	Max 5 punti	15
	4B	Congruenza delle attività di integrazione descritte in relazione alla rete di partenariato proposta.	Max 5 punti	
	4C	Grado di migioria e innovazione delle attività di sensibilizzazione del territorio proposte	Max 5 punti	
SEZIONE 5: Modalità di lavoro	5A	Qualità delle modalità di costruzione e monitoraggio dei Progetti di Accoglienza e Integrazione –PAI- dei beneficiari accolti	Max 6 punti	11
	5B	Grado di funzionalità del sistema di comunicazione che si intende adottare nei rapporti con i beneficiari e con i Servizi comunali competenti nelle diverse fasi del lavoro	Max 5 punti	
SEZIONE 6: Rendicontazione e	6A	Grado di coerenza e adeguatezza della distribuzione delle risorse finanziarie, sulla base del piano finanziario preventivo, in relazione alle attività e ai servizi offerti.		8

CRITERI E RELATIVI PUNTEGGI				
Riferimento sezione	Codice criterio	Criteri	Punteggio	Punteggio totale sezione
Tecnica				
piano finanziario				
TOTALE				100

9. che il calcolo dell'offerta sarà effettuato applicando il metodo aggregativo compensatore. Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura "qualitativa" (ossia, degli elementi soggetti ad una valutazione di tipo discrezionale), sarà utilizzato il sistema basato sull'attribuzione discrezionale di un coefficiente (da moltiplicare poi per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio), variabile tra zero e uno, da parte di ciascun commissario di gara sulla base dei criteri motivazionali esplicitati per ogni criterio di valutazione e sulla scorta della seguente scala di giudizi:

Insufficiente	Da 0,00 a 0,04
Non pienamente sufficiente	Da 0,05 a 0,15
Sufficiente	Da 0,16 a 0,30
Più che sufficiente	Da 0,31 a 0,45
Discreto	Da 0,46 a 0,60
Buono	Da 0,61 a 0,75
Molto buono	Da 0,76 a 0,90
Ottimo	Da 0,91 a 1,00

- per insufficiente si intende un progetto che presenta lacune e manchevolezze tali da non poter essere oggetto di valutazione;
- per non pienamente sufficiente si intende una valutazione che evidenzia delle manchevolezze;
- per sufficiente si intende una valutazione che non evidenzia profili di particolare rilievo;
- per più che sufficiente si intende una valutazione che evidenzia alcuni profili di rilievo;
- per discreto si intende una valutazione che evidenzia diversi profili di rilievo;
- per buono si intende una valutazione piena pur in assenza di profili di eccellenza;
- per molto buono si intende una valutazione piena ed esaustiva con alcuni profili di eccellenza;
- per ottimo si intende una valutazione piena e più che esaustiva con molti profili di eccellenza

Una volta che ciascun commissario ha attribuito il coefficiente a ciascun concorrente, viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, viene attribuito il valore 1 al coefficiente più elevato e vengono di conseguenza riparametrati tutti gli altri coefficienti. All'offerente che ha ottenuto il coefficiente pari a 1 sarà attribuito il punteggio massimo per il singolo criterio, agli altri concorrenti il punteggio sarà attribuito moltiplicando il relativo coefficiente definitivo per il punteggio del criterio.

Si procederà alla riparametrazione secondo le modalità precisate al punto 18.4 del bando-tipo ANAC n. 1/2017 effettuando solo la prima riparametrazione.

Ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice, è prevista una soglia minima di sbarramento pari a punti 55 sul punteggio complessivo previsto per la qualità. Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

9. che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti:

REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE

- Iscrizione al Registro delle Imprese e presso la C.C.I.A.A., oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'Artigianato, per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara, per gli operatori economici tenuti a tale obbligo;
- (per le cooperative sociali) Iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali della Regione di competenza;

REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE

Le ditte dovranno dimostrare di possedere, al momento della presentazione dell'offerta, con riferimento all'ultimo quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando sulla GUUE, un'esperienza biennale e consecutiva nell'accoglienza degli stranieri (art 10 comma 2 decreto Ministero dell'Interno del 18 novembre 2019);

Stante la particolare procedura di appalto e la speciale regolamentazione da parte del Ministero dell'Interno contenuta nel D.M. 18 novembre 2019, sono da considerarsi di parziale attuazione e solo in quanto compatibili le disposizioni di cui agli articoli 47 e 48 del D. Lgs. 50/2016.

In caso di consorzio o di ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/raggruppamento temporaneo di imprese), trova applicazione l'art. 10 comma 4 del D.M. 18 novembre 2019;

10. che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 32, c. 14, D. lgs. 50/16 e del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

11. di ammettere il subappalto secondo le disposizioni di cui all'art. 105 del Codice purché i subappaltatori siano in possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del Codice e dei requisiti di capacità tecnico professionale correlati all'oggetto del subappalto in misura pari o superiore alla percentuale subappaltata;

12. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;

13. che il Responsabile Unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 é la dott.ssa Chiara Aliprandi, Funzionario ad Alta Specializzazione del Settore Servizi Sociali;

14. di dare atto che il Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 101 e 111 del D. Lgs. 50/2016 e dalle "Linee guida n. 3 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50" dell'ANAC, é la dott.ssa Chiara Aliprandi Funzionario ad Alta Specializzazione del Settore Servizi Sociali;

15. di prenotare la somma di € 747.642,50 cap. 13029605 "Altri servizi" – vedi E. cap. 20021000" Classificazione Bilancio U.12.04.1.03 – P. F. 5° liv. U.1.03.02.99.999 Vincolo 2021C098 - C.d.C.G 1126, del Bilancio di Previsione 2021;

16. di prenotare la somma di € 747.642,50 cap. 13029605 "Altri servizi" – vedi E. cap. 20021000" Classificazione Bilancio U.12.04.1.03 – P. F. 5° liv. U.1.03.02.99.999 Vincolo 2022C098 - C.d.C.G 1126, del Bilancio di Previsione 2022;

16. di trasmettere il presente atto al Settore Contratti, Appalti e Provveditorato per le attività di competenza.

04/11/2020

Il Responsabile A.S. Servizi Amministrativi
Chiara Aliprandi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
-----	-----------------	----------	-----------------	---------	-----------	-------------	-------------

F	U.12.04.1.03	13029605	U.1.03.02.99.999	747.642,50	--	202000171	2021000062200
F	U.12.04.1.03	13029605	U.1.03.02.99.999	747.642,50	--	202000171	2022000013900

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

04/11/2020

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa