



# Comune di Padova

## Settore Servizi Sociali

### Determinazione n. 2020/29/0059 del 20/02/2020

**Oggetto:** ATTIVITA' CREATIVE TERZA ETA'. APPALTO DEL SERVIZIO DENOMINATO "ORGANIZZAZIONE DEI TURNI DI SOGGIORNO PER ANZIANI 2020-22 IN LOCALITA' DI MARE E MONTAGNA". DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. APPROVAZIONE C.S.A.. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO. IMPEGNO DI SPESA EURO 600,00.

#### IL CAPO SETTORE Servizi Sociali

PREMESSO che:

- il Comune di Padova organizza da molti anni i soggiorni climatici per la terza età, che è una delle azioni rivolte al benessere della popolazione anziana residente in Città per favorirne la socializzazione;
- anche per la primavera/estate del triennio 2020-22 è prevista l'organizzazione di soggiorni in località climatiche di mare e montagna;
- il Comune di Padova sta procedendo alla trattativa per il rinnovo di alcuni contratti relativi ai soggiorni climatici anziani stipilati per il triennio 2017-19 previa valutazione di convenienza delle parti;
- sulla base delle iscrizioni raccolte risulta comunque necessario procedere a nuova gara per il reperimento dei turni di soggiorno mancanti per il triennio 2020-22;
- tenuto conto della convenienza in termini di economia di atti e di risorse si definisce di procedere ad indizione di un appalto triennale riferito agli anni 2020-22;

VISTO il progetto relativo al servizio l'organizzazione dei turni di soggiorno per anziani per il triennio 2020-22, redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, composto dai seguenti elaborati: il capitolato speciale descrittivo prestazionale con prospetto indicante i lotti e n. CIG e lo schema di contratto ;

DATO ATTO che vista la suddivisione per area geografica delle località in cui si svolgeranno i soggiorni e in adempimento dell'art. 51 D.lgs. 50/16, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, il contratto è stato suddiviso nei lotti funzionali di gara come riportato nel prospetto allegato al capitolato d'appalto;

RILEVATO che in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06 che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

**RICHIAMATI**

- l'art. 95, co. 3, del D.Lgs. 50/2016 secondo il quale i contratti relativi ai servizi sociali sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- l'art. 95, co. 4 secondo il quale può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per servizi con caratteristiche standardizzate;

CONSIDERATO che il costo pro-capite per turno è riferito al costo dei servizi di pensione completa comprensiva del trasporto ed un'escursione gratuita di mezza giornata. In particolare il "pacchetto" consiste in un soggiorno presso una struttura di categoria alberghiera almeno "tre stelle", che deve essere dotata di caratteristiche tali da poter essere adeguata alle esigenze di una clientela di persone anziane (ascensore utilizzabile sin dal piano terra e in grado di servire

le camere ed i locali interessati dal soggiorno del gruppo, priva di barriere architettoniche tali da creare difficoltà agli ospiti, sala da pranzo con dimensioni adeguate a ricevere il gruppo di anziani, sala soggiorno sufficientemente ampia, tutte le camere degli alberghi messi a disposizione dovranno avere lo stesso standard di qualità..) pena l'esclusione. Si precisa inoltre che nel costo dei soggiorni in località marine è richiesto anche un servizio spiaggia che dovrà offrire la disponibilità di ombrellone e lettino. Dati questi elementi fondamentali riguardo le strutture alberghiere e caratterizzanti il servizio oggetto del contratto ne consegue che non si tratta di un servizio con prevalenza del costo della manodopera e tale da poter essere definito ad alta intensità di manodopera;

CONSIDERATO inoltre che l'offerta riguarda i servizi alberghiero e di trasporto e le prestazioni risultano standardizzate in quanto rientranti nell'ambito degli usuali servizi ricettivi erogati dalle strutture alberghiere ai propri clienti/ospiti oltre al servizio trasporto di gruppi, nel rispetto degli standard previsti dalla normativa in tema di ordinamento e mercato del turismo e definito pertanto che il contratto del servizio di cui all'oggetto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo garantita la corrispondenza agli indici di qualità minimi stabiliti nel capitolato di gara;

CONSIDERATA la specificità dell'appalto in oggetto che, come sopra indicato, non risulta presentare le caratteristiche di appalto ad alta intensità di manodopera e definito conseguentemente che non debba essere prevista la clausola sociale di cui all'art. 50 D.Lgs.50/2016;

RICHIAMATO lo specifico regime previsto dall'art. 74 ter del DPR n. 633 del 26/10/1972 riguardante le Agenzie Viaggi e definito pertanto che gli importi a base di gara vengano espressi con IVA inclusa;

VISTO l'interesse riscontrato da parte di una fascia di popolazione anziana per vacanze di durata più breve ma con le medesime modalità e caratteristiche degli altri turni di soggiorno e considerato pertanto di confermare la richiesta di offerta di alcuni turni di soggiorno nella Riviera Romagnola e in Montagna della durata di otto giorni e sette notti;

VISTA la deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che in considerazione dell'ammontare del contratto in oggetto è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 600,00 mentre le imprese che intendono partecipare alla selezione del contraente sono tenute a versare il contributo secondo le previsioni di legge;

RITENUTO congruo il termine di 35 giorni per la ricezione delle offerte in relazione all'affidamento in parola, come consentito dalla normativa vigente;

VISTI:

- il Documento Unico di Programmazione comprensivo della nota di aggiornamento - sezione strategica 2020 - 2022 - sezione operativa 2020 - 2022 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 90 del 16/12/2019;
- il Bilancio di Previsione esercizi 2020 - 2022 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 91 del 16/12/2019;
- il Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2020 - 2022 approvato con delibera di Giunta Comunale n. 858 del 23/12/2019;

VISTI il D.L. 187 del 12/11/2010, la determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici e la circolare del Settore Amministrativo LL.PP. Prot. n. 306375 del 30/11/2010 relativi alla tracciabilità dei pagamenti e acquisiti i Codici Identificativi Gara (CIG) riportati nel prospetto allegato al capitolato d'appalto;

VISTI:

- gli artt. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 e 11, comma 2, D.Lgs. 163/2006 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute

essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

## D E T E R M I N A

1. di approvare quanto in premessa espresso;
2. di approvare il progetto del servizio l'organizzazione dei turni di soggiorno per anziani per il triennio 2020-22, redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, composto dagli elaborati elencati in parte narrativa CPV 63511000-4;
3. di procedere all'affidamento del contratto avente per oggetto del contratto "l'organizzazione dei turni di soggiorno per anziani per il triennio 2020-22, con possibilità di rinnovo per un ulteriore triennio, in località di mare e montagna", per l'affidamento ad Agenzie di viaggio e turismo della realizzazione dei turni di soggiorno per anziani dell'importo complessivo triennale di **€ 623.214,00** (IVA inclusa), di cui € 8.150,00 per costi della manodopera calcolati sulla base del decreto del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali n. 44/2019 recante il costo del lavoro per i dipendenti da aziende del Settore Turismo con riferimento alla contrattazione nazionale, le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto definendo una suddivisione in lotti funzionali di gara come riportato nel *prospetto allegato A al capitolato d'appalto*;
4. di prevedere nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, secondo quanto previsto nel progetto posto alla base del presente affidamento, come di seguito indicati "Soggiorni climatici per anziani in località marine/montane", per una durata pari a 3 (tre) anni per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 500.000,00 IVA inclusa;
5. che nell'ambito dell'importo complessivo dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze;
6. che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/16, considerata la natura omogenea del servizio/della fornitura, non sono individuabili prestazioni secondarie;
7. di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo per le motivazioni spiegate nella premesse e di precisare i seguenti importi a base di gara, IVA esclusa, al netto di eventuali oneri per la sicurezza:
  - l'importo a base d'asta, IVA inclusa, pro-capite per singolo turno in località marina della Riviera romagnola, Sottomarina e Alto Adriatico è pari a **Euro 742,00** per **n. 6** turni della durata di quindici giorni;
  - l'importo a base d'asta, IVA inclusa, pro-capite per singolo turno in località montagna è pari a **Euro 673,00** per **n. 1** turno della durata di quindici giorni;
  - l'importo a base d'asta, IVA inclusa, pro-capite per singolo turno in località marina della Riviera romagnola è pari a **Euro 425,00** per **n. 2** turni della durata di otto giorni;
  - l'importo a base d'asta, IVA inclusa, pro-capite per singolo turno in località montagna 900/1000 mt. è pari a **Euro 500,00** per **n. 1** turno della durata di otto giorni;

Il prezzo dovrà contenere tutte le voci indicate nel capitolato.

Le Agenzie di viaggio e turismo potranno concorrere e rimanere aggiudicatari per un singolo lotto o diversi lotti, ovvero per tutti i lotti del soggiorno;

8. che l'offerta economica presentata da ciascuna Agenzia avrà validità triennale e non saranno accettate offerte parziali relative ad un anno;
9. che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di ordine speciale per ciascun lotto:

- a) esperienza triennale nel settore del turismo sociale per la terza età maturata nel quinquennio antecedente la data di scadenza del termine dell'offerta, mediante servizi analoghi realizzati per enti pubblici, IPAB, associazioni ed enti di natura privatistica, con specificazione degli anni di riferimento. Il concorrente dovrà aver espletato almeno un turno di soggiorno della durata minima di 7 giorni e 6 notti per anno, per almeno tre anni nell'ambito del quinquennio sopra precisato. I turni svolti a cavallo d'anno (ossia in parte in un anno e in parte nell'anno successivo) saranno considerati di competenza:
- dell'anno in cui il servizio è stato svolto con maggiore prevalenza temporale
  - dell'anno in cui sono stati conclusi, se svolti per un uguale periodo di tempo in ciascuno dei due anni considerati;
- b) autorizzazione all'esercizio di attività di Agenzia di Viaggio e Turismo secondo la normativa regionale di riferimento;
10. che in caso di raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari o GEIE, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 50/16, di tipo orizzontale (vedere definizione art. 48, c. 2, D.lgs. 50/16), ciascun componente del raggruppamento dovrà possedere integralmente i requisiti di cui alla lettera b) del punto 8 mentre il requisito della lettera a) del punto 8 deve essere posseduto dal raggruppamento nel suo complesso (non è frazionabile la durata minima di 7 giorni e 6 notti per anno), fermo restando che deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria.
11. che, così come disposto dall'art. 11 del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti, i contratti saranno stipulati in forma pubblica amministrativa se di importo superiore a € 100.000,00 e in forma di scrittura privata al sotto di tale importo, le spese contrattuali inerenti e conseguenti saranno a carico dell'aggiudicatario;
12. di dare atto che il Responsabile del procedimento di cui all'art. 31 D.lgs. 50/16 da indicare negli atti di gara è la dott.ssa Sara Bertoldo;
13. che i contratti verranno stipulati a misura;
14. di trasmettere il presente atto al Settore Contratti, Appalti e Provveditorato per le attività di competenza;
15. di impegnare la spesa di Euro 600,00 quale contributo per l'Autorità Nazionale Anticorruzione (cod. 48368) a carico della stazione appaltante ai sensi del D.Lgs. 50/16, sul cap. 12079705 "Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente n.a.c." classificazione di bilancio U.12.03.1.02 , CdCG 1131, conto piano finanziario U.1.02.01.99.999 del Bilancio di Previsione anno 2020.

20/02/2020

Il Capo Settore  
Sara Bertoldo

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.12.03.1.02	12079705	U.1.02.01.99.999	600,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202000280	2020000339000

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

20/02/2020

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa