



# Comune di Padova

## Settore Servizi Sociali

### Determinazione n. 2019/29/0045 del 19/02/2019

**Oggetto:** ATTIVITA' CREATIVE TERZA ETA'. APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI PROMOZIONE PER IL BENESSERE FISICO DELLA TERZA ETÀ. CIG N. 7767830818. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. IMPEGNO DI SPESA DI € 600,00. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L.168/2004.

#### IL CAPO SETTORE AD INTERIM Servizi Sociali

PREMESSO che:

- il Comune di Padova ha tra gli obiettivi, la promozione di politiche di bene essere rivolte alla popolazione anziana;
- a tale scopo vengono realizzate una serie di iniziative che privilegiano la socializzazione nella terza età;
- da alcuni decenni il comune offre corsi di attività motoria in diversi spazi della città;
- le azioni di ben essere psicofisico si sono sempre più articolate nel corso degli anni allargando le iniziative proposte dalle attività motorie in senso stretto alle attività di ben essere fisico in generale, anche in collaborazione con altri soggetti pubblici;

VISTA la legge 328/2000: "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che conferma all'art. 6 le funzioni dei Comuni per l'erogazione dei servizi sociali in ambito locale;

DATO ATTO che tra gli interventi consolidati c'è il servizio di promozione per il benessere fisico;

PREMESSO che:

- con determinazione del Settore Servizi Sociali n. 2016/29/0392 del 24/11/2016, esecutiva, è stato aggiudicato il servizio di di promozione per il benessere fisico della terza età per n. 12 mesi a favore di ASD Gymnasium con sede in Selvazzano Dentro, Via Magellano n. 18 ed importo dell'appalto per tutta la durata del servizio: € 143.672,00 (I.V.A. esclusa);
- con determinazione del Settore Servizi Sociali n. 2017/29/0416 del 11/12/2017, esecutiva, si procedeva al rinnovo del contratto succitato a favore di ASD Gymnasium, per n. 12 mesi come previsto dal contratto Rep. n. 73/86, agli atti del Comune di Padova, per l'importo di € 143.672,00 IVA esclusa;
- con determinazione del Settore Servizi Sociali n. 2018/29/0398 del 14/12/2018, esecutiva, si procedeva alla proroga del contratto succitato a favore di ASD Gymnasium fino al 13/07/2019;

VISTO il progetto relativo a servizi di di promozione per il benessere fisico della terza età e relativi allegati (relazione delle attività progettuali, capitolato e schema di contratto) approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2019/0064 del 05/02/2019, immediatamente eseguibile, redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16;

DATO ATTO che i servizi in oggetto sono previsti nell'ambito del programma di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/16 per l'appalto della gestione del servizio di promozione del benessere fisico della terza età per un importo complessivo fino a Euro 615.000,00;

CONSIDERATO che si rende necessario ed urgente provvedere indire nuova gara e ritenuto di definire la durata del nuovo appalto in n. 3 anni con possibilità di rinnovo per ulteriori 3 anni;

DATO ATTO che, con riferimento all'art. 51 D.Lgs. 50/16, il contratto non è stato suddiviso in lotti funzionali non ritenendolo possibile e/o economicamente conveniente, in considerazione del fatto che il servizio dovrà svolgersi in maniera sostanzialmente omogenea da parte di un unico aggiudicatario con la necessità di richiedere un'attività di coordinamento delle varie attività funzionale alla buona riuscita del servizio;

VISTO il preventivo di spesa predisposto dal Settore Servizi Sociali, relativo ai costi del capitolato, così dettagliato:

A	Prezzo orario per corsi in palestra, all'aria aperta, percorsi ginnici e attività in ambiente naturale	€ 22,50
	N. ore max per n. 36 mesi	13.700
	Totale spesa operatori	€ 308.250,00
B	Prezzo orario per corsi per attività di prevenzione (soggetti osteoporotici e cardiopatici ed event.sperimentazioni)	€ 24,50
	N. ore max per n. 36 mesi	4.550
	Totale spesa operatori	€ 111.475,00
C	Prezzo a giornata per organizzazione eventi (di cui all'art. 2, co. 1 lett. c))	€ 170,00
	N. giornate max per n. 36 mesi	48
	Totale spesa eventi	€ 8.160,00
D	Prezzo giornata per viaggi naturalistico-culturali	€ 106,00
	N. giornate max per n. 36 mesi	45
	Totale spesa viaggi	€ 4.770,00
E	Azioni di sensibilizzazione e iniziative di prom.	€ 7.000,00
		3
	Totale spesa azioni sensibilizzazione	€ 21.000,00
F	Prezzo giornata attività di coordinamento	€ 63,00
	N. giornate max per n. 36 mesi	792
		€ 49.896,00
	TOTALE SPESA A+B+C+D+E+F	€ 503.551,00
	IVA 22%	€ 110.781,22
	TOTALE GENERALE	€ 614.332,22

- in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06 che, nella loro complessità, i servizi in questione alla data del 20/06/2018 non sono disponibili con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- b) l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- c) l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- d) il Regolamento dei Contratti;
- e) il D.L. 187 del 12/11/2010, la determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici e la circolare del Settore Amministrativo LL.PP. Prot. n. 306375 del 30/11/2010 relativi alla tracciabilità dei pagamenti e acquisito il Codice Identificativo Gara n. 7767830818;

VISTA la deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che in considerazione dell'ammontare del contratto in oggetto è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 600,00;

VISTE altresì:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 103 del 22/12/2018, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario Esercizi 2019 - 2021;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 102 del 22/12/2018, esecutiva, con la quale è stato approvato il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 11/01/2019, esecutiva, con la quale è stato approvato il P.E.G. 2019- 2021;

## D E T E R M I N A

1. di approvare quanto in premessa espresso quale parte integrante del presente dispositivo;
2. di procedere all'affidamento del contratto "di promozione per il benessere fisico della terza età" per l'importo di € 503.551,00 IVA esclusa per n. 3 anni di cui € 482.551,00 per costi della manodopera, del n. addetti e qualifica professionale ricoperta indicati nel capitolato e relativo monte ore, le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto, con possibilità di rinnovo di pari durata;
3. di prevedere un ampliamento del servizio in relazione ad eventuali futuri finanziamenti provenienti da enti pubblici pubblici (es. regionali, statali ed europei) o privati (es. Fondazioni ...) per servizi a favore della terza età rientranti nell'oggetto del presente affidamento fino ad un importo massimo di euro 150.000,00 nel triennio;
4. che il prezzo deve comprendere tutte le voci indicate nel capitolato e il servizio sarà contabilizzato a corpo e a misura;
5. che nell'ambito dell'importo complessivo dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze;
6. che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/16, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie;
7. che il prezzo deve comprendere tutte le voci indicate nel capitolato e il servizio sarà contabilizzato a corpo e a misura;
8. di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta con il seguente criterio di aggiudicazione:

offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, sulla base dei seguenti criteri e sub criteri e relativi fattori ponderali:

L'offerta economicamente più vantaggiosa sarà valutata in base ai criteri di valutazione di seguito descritti per un punteggio massimo complessivo di **100 punti**:

- 1) Offerta tecnica: **fino a 80 punti**;
- 2) Offerta economica: **fino a 20 punti**.

L'offerta non può essere sottoposta a condizioni.

Di seguito si elencano gli elementi di valutazione.

**\*\* CRITERI E SUB-CRITERI VALUTATI IN MODO DISCREZIONALE (QUALITATIVI)**

**1) PROGETTO – punti 80**

Il progetto tecnico deve essere sviluppato mediante una relazione redatta preferibilmente in max DIECI pagine (ogni pagina è costituita da due facciate) A4 relativa alle strategie di promozione del benessere fisico attraverso corsi di attività motorie in palestra e altri interventi simili che coniughino l'esercizio fisico con lo sviluppo di momenti di socialità con il fine di raggiungere nel tempo un più diffuso benessere sociale; sarà inoltre illustrato il progetto formativo riservato al personale dedicato all'espletamento del servizio. Il progetto dovrà contenere tutti gli elementi necessari a consentire l'attribuzione del punteggio, alla luce dei sub-criteri di valutazione come sopra precisati

La Commissione di gara attribuirà il punteggio massimo a fianco indicato, suddiviso nei seguenti sub-elementi:

<b>A) Attività motorie di cui all'art. 2, co. 1, lett. A) del CSA</b>	<b>max punti</b>	<b>17</b>
- sviluppo operativo delle attività motorie	max punti	4
- proposte di corsi promossi in collaborazione con altri soggetti (enti pubblici o privati del territorio) descrivendo le modalità operative del lavoro di rete	max punti	5
- sviluppo operativo delle attività ricreative in ambiente naturale;	max punti	3
- sviluppo di azioni da svolgersi all'aria aperta aventi carattere di innovatività	max punti	5
<b>B) Attività motorie di cui all'art. 2, co. 1, lett. B) del CSA</b>	<b>max punti</b>	<b>14</b>
- sviluppo operativo di attività motorie rivolte a soggetti affetti da patologie "croniche" (cardiopatie, osteoartrite, BPCO: broncopneumopatia polmonare cronica ostruttiva, diabete) mirate al riequilibrio psico-fisico ed alla prevenzione della riacutizzazione della malattia,	max punti	4
- descrizione di proposte mirate all'attivazione di corsi sperimentali rivolti a soggetti autosufficienti con limitate capacità motorie;	max punti	5
- descrizione di proposte mirate all'attivazione di corsi sperimentali rivolti a soggetti autosufficienti con limitate capacità (es. lieve decadimento cognitivo);	max punti	5
<b>C) Attività motorie di cui all'art. 2, co. 1, lett. C) del CSA</b>	<b>max punti</b>	<b>9</b>
- sviluppo di momenti di aggregazione ludico motorie;	max punti	4
- microprogetti sperimentali volti a favorire la socializzazione;	max punti	5
<b>D) Coinvolgimento utenti del servizio</b>	<b>max punti</b>	<b>22</b>
- descrizione di proposte volte a stimolare la collaborazione con i corsi dei laboratori creativi terza età	max punti	4
- sviluppo di azioni di conoscenza sui benefici del movimento in età anziana a favore degli iscritti	max punti	4
- sviluppo di progetti di sensibilizzazione per la promozione di stili di vita sani per la terza età	max punti	5
- sviluppo di progetti di promozione e diffusione delle proposte motorie organizzate dal Comune di Padova a favore della terza età	max punti	5
- sviluppo di progetti intergenerazionali	max punti	4
<b>E) Gestione delle risorse umane e della formazione</b>	<b>max punti</b>	<b>18</b>
- modalità di gestione, coordinamento e supervisione delle risorse umane	max punti	4
- descrizione attività formativa nell'arco del triennio realizzata dall'Appaltatore senza oneri per il Comune di Padova e fuori dell'orario di servizio	max punti	4
- descrizione attività formativa relativa a tecniche di comunicazione e di relazione interpersonale e per la gestione dell'utenza (min. 3 ore annue incluse nel monte ore annuo pari a n. 27)	max punti	4
- sviluppo di tecniche che favoriscano l'organizzazione e la gestione di gruppi, con particolare attenzione all'utenza anziana;	max punti	3
- coerenza dell'azione formativa in rapporto agli aspetti riguardanti la prevenzione delle patologie più diffuse nell'anziano;	max punti	3

I punteggi verranno attribuiti da una Commissione Giudicatrice, composta da esperti che attribuirà discrezionalmente i coefficienti seguendo i criteri sottoindicati:

Motivazione	Coefficiente
Proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. Il progetto non è valutabile in quanto troppo essenziale negli elementi attuativi. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte inconferenti rispetto all'oggetto del Lotto.	0
Proposta scarna nei contenuti e poco dettagliata, al punto da mancare del tutto di elementi di concretezza, eseguibilità e fattibilità.	tra 0,1 e 0,3
Proposta essenziale nei contenuti e con un livello di dettaglio molto basico. Non vi sono sufficienti elementi di concretezza, eseguibilità e fattibilità, oppure non vi sono sufficienti dati oggettivi a supporto del progetto.	tra 0,4 e 0,5
Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata e contenente molti elementi di concretezza e fattibilità, anche confermati da dati oggettivamente misurabili.	tra 0,6 e 0,7
Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta e fattibile da un punto di vista esecutivo, con molti dati oggettivamente misurabili.	tra 0,8 e 0,9
Proposta esaustiva nei contenuti e di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta e fattibile da un punto di vista esecutivo, supportata da dati esaustivi e oggettivamente oggettivamente misurabili.	1

## 2) PREZZO – punti 20

Vengono fissati i seguenti prezzi a base d'asta per l'offerta economica IVA esclusa, senza ammissione di offerte in aumento:

- A) il prezzo base d'asta per corsi di attività motoria in palestra, all'aria aperta, percorsi ginnici e ricreative in ambiente naturale è fissato in € 22,50 orari, IVA esclusa e il numero di ore di servizio per il triennio è orientativamente di 13.700;
- B) il prezzo base d'asta per corsi per attività di prevenzione (con soggetti osteoporosi, cardiopatici ecc...) è fissato in €. 24,50 orari, IVA esclusa e il numero di ore di servizio per il triennio è orientativamente di 4.550;
- C) il prezzo base d'asta per gli eventi è fissato forfaitariamente in € 170,00 IVA esclusa a giornata e il n. di giornate previste per eventi per il triennio è orientativamente di 48;
- D) il prezzo base d'asta per i viaggi naturalistico-culturali è fissato in € 106,00 IVA esclusa a giornata e il n. di giornate previste per il triennio per viaggi naturalistico-culturali è orientativamente di 45;
- E) il prezzo base d'asta per azioni di sensibilizzazione per la promozione di stili di vita sani, di promozione e diffusione delle proposte motorie è fissato in € 7.000,00 IVA esclusa per ciascun anno del triennio;
- F) il prezzo base d'asta per l'attività di coordinamento è fissato in € 63,00 IVA esclusa a giornata e il n. di giornate previste per il triennio per l'attività di coordinamento è orientativamente di 792;

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato applicando il metodo aggregativo compensatore.

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura "qualitativa" (ossia, degli elementi soggetti ad una valutazione di tipo discrezionale), sarà utilizzato il sistema basato sull'attribuzione discrezionale di un coefficiente (da moltiplicare poi per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio), variabile tra zero e uno, da parte di ciascun commissario di gara. Una volta che ciascun commissario ha attribuito il coefficiente a ciascun concorrente,

viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, viene attribuito il valore 1 al coefficiente più elevato e vengono di conseguenza riparametrati tutti gli altri coefficienti.

Il calcolo sarà effettuato secondo la seguente formula:

$$C(a) = \frac{\sum [ W_i * V(a)_i ]}{n}$$

dove:

C(a) = indice di valutazione dell'offerta (a);

n = numero totale dei requisiti;

W<sub>i</sub> = peso o punteggio attribuito al requisito (i);

V(a)<sub>i</sub> = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;

Σn = sommatoria.

Per quanto riguarda la valutazione del criterio di natura quantitativa "prezzo", il punteggio sarà attribuito tramite il modello non lineare di cui alla linea guida ANAC n. 2 con applicazione del coefficiente pari a 0,4

Sarà applicata la formula:

$$V_i = (R_i/R_{max})^\alpha$$

R<sub>i</sub>=ribasso offerto dal concorrente i-simo

R<sub>max</sub>= ribasso dell'offerta più conveniente

α = coefficiente 0,4

Si procederà alla riparametrazione secondo le modalità precisate al punto 18.4 del bando-tipo ANAC n. 1/2017 effettuando sia la prima sia la seconda riparametrazione.

9. che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale (per le cooperative sociali iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali della Regione di competenza) previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di ordine speciale:
  - a) l'aver espletato, nel triennio precedente la data di pubblicazione dell'avviso, almeno un servizio nell'ambito delle attività motorie per il benessere fisico della terza età svolto a favore di enti pubblici o privati per un importo pari o maggiore di Euro 100.000,00 (IVA esclusa) allo scopo di contrattare con soggetti che dispongano di una minima solidità economica indispensabile ad assicurare l'anticipo delle spese necessarie per avviare il servizio e consentire pertanto il regolare adempimento delle prestazioni di contratto;
  - b) disporre di almeno 18 insegnanti e di un coordinatore (persona diversa dai 18 insegnanti) in possesso dei requisiti di cui all'art. 5 del capitolato;
  - c) disporre di un referente in possesso dei requisiti di cui all'art. 9 del capitolato;

Le figure professionali individuate alle lettere b) (coordinatore) e c) (referente) dovranno essere ricoperte da persone diverse rispetto ai 18 insegnanti di cui alla lettera b).
10. che in ordine al disciplinare di gara, lo stesso stabilirà che ciascun componente in caso di raggruppamenti temporanei o consorzi ordinari o GEIE dovrà possedere integralmente i requisiti di ordine generale;
11. che in ordine al disciplinare di gara, lo stesso stabilirà che in caso di raggruppamenti temporanei o consorzi ordinari o GEIE i requisiti di ordine speciale dovranno essere posseduti dal raggruppamento, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso fermo restando che il servizio di importo pari o superiore a € 100.000,00 (IVA esclusa) non è frazionabile e quindi dovrà essere posseduto totalmente da una qualsiasi delle imprese componenti il raggruppamento, consorzio ordinario o GEIE; Tutti i requisiti devono essere posseduti alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte.
12. che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa;

13. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto; si prevede che i lavori della Commissione avranno una durata di presunti n. 5 mesi e si svolgeranno in n. 15 sedute presunte;
14. di dare atto che il Responsabile del procedimento di cui all'art. 31 D.lgs. 50/16 da indicare negli atti di gara è il dr. Fernando Schiavon;
15. di trasmettere il presente atto al Settore Contratti, Appalti e Provveditorato ed al Settore Risorse Finanziarie per le attività di competenza;
16. di impegnare la spesa di € 600,00 quale contributo a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici a carico della stazione appaltante ai sensi del D.Lgs. 50/16 sul cap. 12079705 "Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente n.a.c." Classificazione di Bilancio U 12.03.1.02 – C.d.C.G. 1131 – Conto P.F. U.1.02.01.99.999 del Bilancio di Previsione 2019.

19/02/2019

Il Capo Settore ad interim  
Fernando Schiavon

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.12.03.1.02	12079705	U.1.02.01.99.999	600,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	201900254	2019000325200

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

20/02/2019

Il Funzionario con P.O. delegato  
Maurizio Cardin

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa