



Comune di Padova

Settore Risorse Umane

Determinazione n. 2021/34/0115 del 23/04/2021

Oggetto: APPALTO PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA MEDIANTE UTILIZZO DI BUONO PASTO ELETTRONICO CIG 872066693C. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004.

IL CAPO SETTORE Risorse Umane

PREMESSO che l'articolo 45 del CCNL del Comparto Regioni e Autonomie Locali stipulato in data 14/09/2000 e l'articolo 33 del vigente CCNL dell'Area della Dirigenza del 23/12/1999 prevedono la possibilità di istituire un servizio sostitutivo di mensa a favore del personale dipendente del Comune, in base alle regole per la maturazione del buono pasto stabilite dall'Ente;

DATO atto che:

- in data 23/04 p.v. verrà a scadenza l'adesione di questo Ente alla "Convenzione BPE1 per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa - mediante buoni pasto elettronici - per le Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'articolo 26, Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, Legge 23 dicembre 2000 n. 388 - (edizione I) Lotto 2" stipulata tra CONSIP S.p.A. e Edenred Italia Srl;
- è stato stimato che i residui buoni pasto prenotati con ODA dell'aprile 2018 dovrebbero coprire le esigenze di questo Ente sino agli inizi del prossimo mese di giugno;

RILEVATO che nel PEG 2021/2023 è assegnato al Dirigente del Settore Risorse Umane il budget di spesa per servizio sostitutivo di mensa;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/16, variato con D.G.C. n. 2021/0174 del 20/04/2021, con CUI n. F00644060287202100001;

VISTO il combinato disposto dell'art. 1, comma 9 del D.L. 95/2012 e del DM 22/12/2015 del Ministero dell'Economia e delle Finanze i quali impongono l'approvvigionamento del servizio in oggetto mediante adesione a Convenzioni stipulate dalle Centrali di Committenza;

DATO atto che:

- sono scadute sia la Convenzione BPE1 che la successiva Convenzione BPE8 e nel portale AcquistinretePA - sezione convenzioni si comunica che la nuova edizione della Convenzione - Buoni pasto ed.9 - presumibilmente verrà attivata entro il mese di giugno p.v.;
- a seguito di corrispondenza intervenuta in data 11/03/2021 tra INPS Veneto e la customer care acquistinrete, riguardante la richiesta di informazioni in merito all'attivazione del lotto n. 3 (Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino AA) in riferimento alla suddetta Convenzione BPE9, si apprende che "a causa di un contenzioso in corso, si presume che la Convenzione del suddetto lotto possa essere attiva a settembre 2021";
- con nota prot. n. 135435 del 24/03/2021, congiuntamente alle Amministrazioni INPS Veneto e INPS Friuli Venezia Giulia, che si trovano nella medesima situazione di questo Ente, è stato richiesto a Consip SpA di stipulare una proroga tecnica della Convenzione BPE1 con la Ditta Edenred Italia SpA (aggiudicataria del relativo lotto), per i tempi tecnici strettamente necessari all'attivazione della Convenzione BP ed.9, per consentire alla

nostra Amministrazioni – ed agli altri Enti che versano nella medesima situazione - di continuare ad avvalersi del servizio in corso, ovvero, in subordine, di poter aderire al Lotto accessorio Nord n. 13 della Convenzione BP ed.8, anche in assenza dell'emissione di almeno un ordinativo diretto di acquisto nel lotto geografico esauritosi, come richiesto dalla Convenzione BPE8;

- con nota del 26/03/2021, acquisita al prot. n. 141853 del 29/03, Consip Spa ha risposto negativamente alla richiesta di cui sopra, specificando che l'attivazione del Lotto 3 della Convenzione BPE) è prevista presumibilmente entro il IV trimestre 2021;

EVIDENZIATO che, per ragioni non imputabili a questa Amministrazione, non è pertanto possibile effettuare l'approvvigionamento del servizio in oggetto mediante adesione a Convenzioni stipulate dalle Centrali di Committenza, per momentanea assenza di una Convenzione in essere per il lotto del Veneto ed è quindi necessario avviare una procedura di gara per individuare la ditta che possa fornire il servizio in oggetto nelle more dell'adesione alla nuova Convenzione Consip BPE9 e all'operatività dell'Ordine Diretto d'Acquisto; per operatività si intende il momento di ricezione delle card (personalizzate con i dati degli utilizzatori) da parte del Fornitore individuato da Consip;

DATO atto che nel periodo indicato da Consip per l'attivazione della Convenzione BPE9 (metà giugno – fine dicembre) si presume una necessità di acquisto di buoni pasto stimata in n. 53.300 buoni;

VISTO il progetto relativo al servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici - a favore del personale dipendente del Comune ed i soggetti non dipendenti nei confronti dei quali l'Amministrazione assume l'obbligo di garantire il pasto, in base alle regole per la maturazione dello stesso stabilite dall'Ente - redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, composto dai seguenti elaborati:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Contratto di appalto di servizio, con atto pubblico;

DATO atto che il servizio oggetto della presente gara non richiede la preventiva predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi, in quanto non ci sono costi sulla sicurezza assoggettabili al ribasso;

DATO ATTO, inoltre, che alla luce del disposto di cui all'art. 51 D.Lgs. 50/16, è stato deciso di non suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali, non ritenendolo possibile e/o economicamente conveniente, stante l'omogeneità del servizio;

DATO atto, infine, che il D.Lgs. 50/2016 all'art. 144 comma 6 prevede che l'affidamento dei servizi sostitutivi di mensa avviene esclusivamente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. Il bando di gara stabilisce i criteri di valutazione dell'offerta pertinenti, tra i quali:

- a) il ribasso sul valore nominale del buono pasto in misura comunque non superiore allo sconto incondizionato verso gli esercenti;
- b) la rete degli esercizi da convenzionare;
- c) lo sconto incondizionato verso gli esercenti;
- d) i termini di pagamento agli esercizi convenzionati;
- e) il progetto tecnico;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;

- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

VISTA la deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che in considerazione dell'ammontare del contratto in oggetto è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 375,00;

VISTE:

- le deliberazioni di Consiglio Comunale n. 86 e n. 87 del 18/12/2020, con le quali sono stati approvati rispettivamente il D.U.P. ed il Bilancio di Previsione 2021-2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 689 del 29/12/2020, con la quale è stato approvato il PEG (Piano esecutivo di Gestione) 2021-2023;

D E T E R M I N A

1. di approvare il progetto del servizio sostitutivo di mensa - per il personale dipendente del Comune di Padova e per quello non dipendente nei confronti del quale l'Amministrazione assume l'obbligo di garantire il pasto in base alle regole per la maturazione del buono pasto stabilito dall'Ente - redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, composto dagli elaborati elencati in parte narrativa, allegati alla presente, CPV 30199770-8;
2. di procedere, mediante procedura aperta (art. 60 D.Lgs. 50/16), all'affidamento del contratto in oggetto, le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto, dell'importo complessivo (compreso l'eventuale rinnovo) di € 524.326,92 (IVA 4% esclusa) e che l'importo complessivo a base di gara per il periodo dalla data di affidamento del presente contratto al 31/12/2021 (periodo stimato in sei mesi e mezzo) è di € 358.750,00 (IVA 4% esclusa), di cui circa € 2.000,00 per costi della manodopera, calcolati sulla base di una valutazione delle risorse potenzialmente necessarie per l'esecuzione dell'appalto, di un inquadramento in un profilo professionale di medio livello, con applicazione del contratto collettivo nazionale commercio/terziario;
3. di dare atto che l'importo semestrale di cui sopra sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio e che il prezzo unitario a base di gara è di € 7,00 pari al valore facciale/nominale del buono pasto I.V.A. inclusa;
4. di stabilire che la durata del contratto decorre dalla data di affidamento del servizio al 31/12/2021 (periodo stimato in sei mesi e mezzo), con possibilità di rinnovo di tre mesi (01/01/2022 – 31/03/2022);
5. che il piano finanziario in capo al bilancio comunale per la copertura dei costi totali sarà il seguente:

PIANO FINANZIARIO 2021-2022

2021 (sei mesi e mezzo)	2022 (tre mesi)
Capitolo n. 11010500	Capitolo n. 11010500
€ 373.100,00 (IVA inclusa)	€ 172.200,00 (IVA inclusa)

6. che nell'ambito dell'importo complessivo dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze;
7. che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/16, considerata la natura omogenea del servizio/della fornitura, non sono individuabili prestazioni secondarie;
8. di aggiudicare l'appalto mediante procedura con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, sulla base dei seguenti criteri e sub criteri e relativi fattori ponderali:

A) OFFERTA ECONOMICA - PREZZO: max punti 30

Il punteggio è attribuito in base al ribasso percentuale sul valore nominale del buono pasto, esclusa IVA. Pertanto, essendo il valore nominale/facciale del buono pasto attualmente fissato in € 7,00 compresa IVA, il valore del buono pasto esclusa IVA al 4% è pari ad € 6,73.

Verrà attribuito all'offerta economica un coefficiente, variabile da zero ad uno, così calcolato: la Commissione attribuirà il coefficiente massimo all'offerta migliore, mentre alle altre verrà attribuito un coefficiente inferiore sulla base di interpolazione lineare:

$$C_i = (R_i / R_{max})$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito

R_i = ribasso percentuale offerto dal concorrente i -esimo

R_{max} = massimo ribasso percentuale offerto.

B) OFFERTA TECNICA - ELEMENTI QUANTITATIVI: max punti 70/100

Ferme restando le prescrizioni minime di cui al Capitolato Descrittivo Prestazionale, i concorrenti dovranno apportare valore aggiunto al servizio, offrendo in caso di aggiudicazione i seguenti elementi, senza ulteriori oneri per l'Amministrazione.

Il "Punteggio Tecnico" è attribuito sulla base della valutazione dei seguenti "Ambiti di Valutazione":

A) Impegni a vantaggio della P.A.	punti 50
B) Impegni a vantaggio degli esercenti	punti 20

La valutazione sarà effettuata sulla base dei "Criteri" e "Sub-Criteri di Valutazione" elencati nella sottostante "Tabella di Valutazione dell'Offerta Tecnica".

TABELLA ELEMENTI QUANTITATIVI

A IMPEGNI A VANTAGGIO DELL'AMMINISTRAZIONE						
n.	criterio di valutazione	max punti	n.	sub criterio di valutazione	max punti	modalità attribuzione punteggi
1	Livello di servizio riferito alla rete dei locali	25	1.1	n. esercizi convenzionati come da Capitolato Speciale d'Appalto	10	Da 121 a 139 Esercizi nelle zone indicate in CSA = 1 punto Da 140 a 159 Esercizi nelle zone indicate in CSA = 3 punti Da 160 Esercizi nelle zone indicate in CSA = 5 punti Più di 50 Esercizi nel Comune di Padova (al di fuori delle zone indicate in CSA) = 5 punti
			1.2	termini per convenzionamento della rete locali (n. gg consecutivi) e della trasmissione dell'elenco degli esercizi convenzionati – all. B	15	>=30gg = 0 punti 29-25gg = 1 punti 24-20gg = 3 punti 19-15gg = 5 punti 14-10gg = 8 punti 9-6gg = 11 punti <=6gg = 15 punti
2	Livelli di servizio	22	2.1	termini di consegna delle card (n. gg lavorativi)	11	>15gg = 0 punti 15-14gg = 1 punto 13-12gg = 3 punti 11-10gg = 5 punti 9-8gg = 8 punti <=7gg = 11 punti
			2.2	termini per la ricarica delle card dalla richiesta di approvvigionamento (n. gg. Lav.)	6	3 gg = 0 punti 2 gg = 3 punti 1 g = 6 punti
			2.3	Possibilità per l'amministrazione di chiedere – entro 10 giorni dal termine (31/3) per il rinnovo da parte dei beneficiari dei b.p. scaduti - il trasferimento dei buoni non rinnovati su un cloud o su nuove card (max 10)	5	Sì = 5 punti
3	Gestione servizio tramite portale Fornitore	3	3.1	effettuazioni transazioni sia online che offline	2	Sì = 2 punti
			3.2	recapito telefonico dedicato ai Clienti	1	Sì = 1 punto

B IMPEGNI A VANTAGGIO DEGLI ESERCENTI						
n.	criterio di valutazione	max punti	n.	sub criterio di valutazione	max punti	modalità attribuzione punteggi
4	Livello del servizio	20	4.1	Termini di pagamento agli Esercenti di cui all'art. 3 lett. a), b), f), g) del D.M. 122/2017	6	>15gg = 0 punti 15-11gg = 3 punti <=10gg = 6 punti
			4.2	Termini di pagamento agli Esercenti di cui all'art. 3 lett. c), d), e), h) del D.M. 122/2017	6	>30gg = 0 punti 30-26gg = 3 punti <=25gg = 6 punti
			4.3	Commissione sui buoni pasto agli esercenti	7	viene applicata la medesima modalità di attribuzione del punteggio prevista per la valutazione dell'offerta economica
			4.4	Recapito telefonico dedicato a esercenti	1	Sì = 1 punto

(*) Il punteggio relativo al sub-criterio 4.3 "Commissione sui buoni pasto agli esercenti" è attribuito in base allo Sconto/commissione percentuale sul valore nominale del buono pasto, esclusa IVA. Pertanto, essendo il valore nominale/facciale del buono pasto attualmente fissato in € 7,00 compresa IVA, il valore del buono pasto esclusa IVA al 4% è pari ad € 6,73.

Verrà attribuito alla commissione sui buoni un coefficiente, variabile da zero ad uno, così calcolato: è attribuito il coefficiente massimo all'offerta migliore (cioè al minore Sconto/commissione agli esercenti), mentre alle altre verrà attribuito un coefficiente inferiore sulla base di interpolazione lineare:

$$C_i = (S_i / S_{min})$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito

S_i = ribasso percentuale offerto dal concorrente i-esimo

S_{min} = minimo ribasso percentuale offerto.

Si procederà alla riparametrazione del punteggio relativo agli elementi quantitativi secondo le modalità precisate al punto 18.4 del bando-tipo ANAC n. 1/2017;

9. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 113 c. 8 del D. Lgs. 50/2016;
10. che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti:
 - **REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE:**
Iscrizione nel Registro delle Imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura o equivalente in paesi dell'U.E. per le attività oggetto dell'appalto;
 - **CAPACITA' ECONOMICO-FINANZIARIA:**
Fatturato specifico minimo annuo per l'erogazione del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici riferito a ciascuno degli ultimi n. due esercizi finanziari disponibili di € 600.000,00 IVA esclusa.
Tale requisito è richiesto a garanzia di ricevere offerte serie e attendibili da parte di operatori economici con effettiva operatività industriale e di solidità economica per sostenere le spese di avvio del servizio e il regolare, continuativo ed efficiente adempimento delle prestazioni di contratto;
11. che in caso di raggruppamenti temporanei di tipo orizzontale (vedere definizione art. 48, c. 2, D.lgs. 50/16), i requisiti di ordine speciale "frazionabili" dovranno essere posseduti dal raggruppamento nel suo complesso, fatto salvo che la mandataria, in ogni caso, dovrà

possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura percentuale superiore rispetto a ciascuna delle mandanti;

12. alle aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete, ai consorzi ordinari ed ai GEIE, si applica la disciplina prevista per i raggruppamenti temporanei, in quanto compatibile. Nei consorzi ordinari la consorziata che assume la quota maggiore di attività esecutive riveste il ruolo di capofila che deve essere assimilata alla mandataria;
13. che il contratto sarà stipulato a misura in forma pubblica-amministrativa;
14. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto; si prevede che i lavori della Commissione avranno una durata di almeno 5 giorni e si svolgeranno in n. 2 sedute;
15. di dare atto che il Responsabile del procedimento di cui all'art. 31 D.Lgs. 50/16 da indicare negli atti di gara è il Capo Settore Risorse Umane, dott.ssa Sonia Furlan;
16. di prenotare la spesa di € 373.100,00 sul Capitolo 11010500 "Altre spese per il personale", classificazione n. U.01.10.1.01, conto PF U.1.01.01.02.002 del Bilancio di Previsione 2021;
17. di dare atto che la prenotazione della spesa relativa all'anno 2022 sarà eventualmente effettuata successivamente, in caso di rinnovo;
18. di impegnare la spesa di € 375,00, quale contributo a favore dell'A.N.A.C. a carico della stazione appaltante ai sensi del D.Lgs. 50/16, sul capitolo 13012005 "Contratti di servizio Pubblico", classificazione n. U.01.10.1.03, codice PF U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2021;
19. di trasmettere il presente atto al Settore Contratti, Appalti e Provveditorato per le attività di competenza.

23/04/2021

Il Capo Settore
Sonia Furlan

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.01.10.1.03	13012005	U.1.03.02.15.999	375,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202100686	2021000693800
C	U.01.10.1.01	11010500	U.1.01.01.02.002	373.100,00	--	202100051	2021000693900

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

23/04/2021

Il Ragioniere Capo
Pietro Lo Bosco

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa