



Comune di Padova

Settore Contratti Appalti e Provveditorato

Determinazione n. 2020/86/0066 del 06/02/2020

Oggetto: APPALTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI EDIFICI COMUNALI E DEL CIMITERO MAGGIORE. LOTTO 1: SEDI PERIFERICHE (CIG N. 81950809F2). LOTTO 2: SEDI CENTRALI (CIG N. 819510703D). LOTTO 3 SEDI MUSEALI E CENTRO CULTURALE S. GAETANO (CIG N. 819513140A). LOTTO 4: CIMITERO MAGGIORE (CIG N. 8195144EC1). DETERMINAZIONE A CONTRATTARE.

IL CAPO SETTORE Contratti Appalti e Provveditorato

IL CAPO SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI E CIMITERIALI DECENTRAMENTO Servizi Demografici e Cimiteriali. Decentramento

PREMESSO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 2019/0793 del 03/12/2019 è stato approvato il progetto relativo al servizio quadriennale di pulizia degli edifici comunali e del Cimitero Maggiore, redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/16;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento del servizio di cui al sopra citato progetto per assicurare la pulizia e il decoro degli uffici, dei locali, delle sedi museali incluso il Centro culturale S.Gaetano nonché delle gallerie e terrazze del Cimitero Maggiore;

DATO ATTO che:

- in adempimento dell'art. 51 D.Lgs. 50/16, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, il contratto è stato suddiviso nei seguenti lotti funzionali o prestazionali:

lotto 1 – Sedi periferiche	importo € 1.669.683,51, Iva esclusa;
lotto 2 – Sedi centrali	importo € 1.541.460,29, Iva esclusa;
lotto 3 – Sedi museali e Centro culturale S.Gaetano	importo € 1.797.340,75, Iva esclusa;
lotto 4 – Cimitero Maggiore	importo € 344.328,95, Iva esclusa;

- ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del Codice, è prevista l'eventuale opzione di rinnovo contrattuale, con riferimento a ciascun lotto, per una durata di ulteriori 4 anni e che il servizio di pulizie potrà essere prorogato per sei mesi, con espresso provvedimento, alle stesse condizioni e comunque per il tempo strettamente necessario al completamento della procedura di espletamento del nuovo appalto;

RILEVATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti, prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le

ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

VISTA la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 1174 del 19/12/2018, in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che in considerazione dell'ammontare del contratto in oggetto è dovuto un contributo complessivo a carico della stazione appaltante pari ad € 800,00, suddiviso in € 200,00 per ciascun lotto prestazionale, mentre ogni impresa che intenda partecipare alla procedura di selezione del contraente dovrà dimostrare, al momento di presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, di aver versato la somma di € 200,00 a titolo di contribuzione;

D E T E R M I N A

- 1) di procedere all'affidamento del contratto "Servizio di pulizia degli edifici comunali, delle sedi museali e del Cimitero Maggiore" Lotto 1 – Sedi periferiche (CIG n. 81950809F2), di cui al progetto redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, del valore complessivo di € 1.669.683,51 (IVA 22% esclusa), di cui € 1.636.289,84 per costi della manodopera calcolati sulla base dei seguenti elementi: CCNL applicato Pulizia/Multiservizi, n. addetti previsti: n. 29, dei quali il 15% di livello 1, il 65% di livello 2, il 15% di livello 3 e il 5% di livello 4, le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto;
- 2) che nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato sono presenti oneri per la sicurezza per un importo di € 5.823,51, non suscettibili di ribasso di gara, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, come da D.U.V.R.I. (documento unico valutazione rischi interferenze) di cui all'art. 26, c. 3, D.lgs. 81/08, specificamente redatto ai fini dell'affidamento del contratto in oggetto e che sarà allegato al contratto medesimo;
- 3) di procedere all'affidamento del contratto "Servizio di pulizia degli edifici comunali, delle sedi museali e del Cimitero Maggiore" Lotto 2 – Sedi centrali (CIG n. 819510703D), di cui al progetto redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, del valore complessivo di € 1.541.460,29 (IVA 22% esclusa), di cui € 1.510.631,08 per costi della manodopera calcolati sulla base dei seguenti elementi: CCNL applicato Pulizia/Multiservizi, n. addetti previsti: n. 28, dei quali il 15% di livello 1, il 65% di livello 2, il 15% di livello 3 e il 5% di livello 4, le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto;
- 4) che nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato sono presenti oneri per la sicurezza per un importo di € 5.376,29, non suscettibili di ribasso di gara, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, come da D.U.V.R.I. (documento unico valutazione rischi interferenze) di cui all'art. 26, c. 3, D.lgs. 81/08, specificamente redatto ai fini dell'affidamento del contratto in oggetto e che sarà allegato al contratto medesimo;
- 5) di procedere all'affidamento del contratto "Servizio di pulizia degli edifici comunali, delle sedi museali e del Cimitero Maggiore" Lotto 3 – Sedi museali e Centro culturale S. Gaetano (CIG n. 819513140A), di cui al progetto redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, del valore complessivo di € 1.797.340,75 (IVA 22% esclusa), di cui € 1.761.393,94 per costi della manodopera calcolati sulla base dei seguenti elementi: CCNL applicato Pulizia/Multiservizi, n. addetti previsti: n. 30, dei quali il 15% di livello 1, il 65% di livello 2, il 15% di livello 3 e il 5% di livello 4, le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto;
- 6) che nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato sono presenti oneri per la sicurezza per un importo di € 6.268,75, non suscettibili di ribasso di gara, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, come da D.U.V.R.I. (documento unico valutazione rischi interferenze) di cui all'art. 26, c. 3, D.lgs. 81/08, specificamente redatto ai fini dell'affidamento del contratto in oggetto e che sarà allegato al contratto medesimo;

- 7) di procedere all'affidamento del contratto "Servizio di pulizia degli edifici comunali, delle sedi museali e del Cimitero Maggiore" Lotto 4 – Cimitero Maggiore (CIG n. 8195144EC1), di cui al progetto redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, del valore complessivo di € 344.328,95 (IVA 22% esclusa), di cui € 337.442,37 per costi della manodopera calcolati sulla base dei seguenti elementi: CCNL applicato Pulizia/Multiservizi, n. addetti previsti: n. 5, dei quali il 15% di livello 1, il 65% di livello 2 e il 15% di livello 3, le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto;
- 8) che nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato sono presenti oneri per la sicurezza per un importo di € 1.200,95, non suscettibili di ribasso di gara, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, come da D.U.V.R.I. (documento unico valutazione rischi interferenze) di cui all'art. 26, c. 3, D.lgs. 81/08, specificamente redatto ai fini dell'affidamento del contratto in oggetto e che sarà allegato al contratto medesimo;
- 9) ai sensi dell'art. 51 D.Lgs. 50/2016, è possibile concorrere e rimanere aggiudicatari per un singolo lotto, per più ovvero per tutti i lotti;
- 10) che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/16, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie;
- 11) di aggiudicare l'appalto - Lotto 1, 2, 3 e 4 - mediante procedura aperta con il seguente criterio di aggiudicazione:
- offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei seguenti elementi di valutazione e relativi fattori ponderali:

A) PREZZO: al prezzo verrà assegnato il punteggio massimo di punti 30 e sarà determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, senza ammissione di offerte in aumento.

Il punteggio sul prezzo sarà determinato attribuendo 30 punti all'offerta più bassa, intesa come ribasso unico offerto sul prezzo a mq/mese posto a base d'asta per ciascun lotto. L'offerta sarà determinata applicando il metodo bilineare secondo la seguente formula:

C_i (per $A_i < A_{soglia}$) = $X \times A_i / A_{soglia}$

C_i (per $A_i > A_{soglia}$) = $X + (1 - X) \times [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$

dove

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo

A_i = valore dell'offerta (ribasso) del concorrente i-esimo

A_{soglia} = media aritmetica dei valori delle offerte (ribasso sul prezzo) dei concorrenti

X = 0,90

A_{max} = valore dell'offerta (ribasso) più conveniente

B) QUALITA': alla qualità verrà assegnato un punteggio massimo di 70 punti, mediante la valutazione dei seguenti criteri:

b1) Dimensionamento della struttura dedicata alla gestione dell'appalto in oggetto e modello organizzativo, secondo i seguenti sub-criteri (punteggio massimo: punti 20):

- modalità di interazione e coordinamento tra le figure dell'organizzazione offerente con l'Amministrazione, anche attraverso l'utilizzo via web di un applicativo informatico:

punti 4;

- descrizione, nell'ambito dell'attività di controllo, di strumenti per l'attivazione di azioni preventive correttive:

punti 8;

- procedure di attivazione in caso di eventi imprevedibili ed urgenti:

punti 8;

b2) Soluzioni organizzative e gestionali finalizzate alla riduzione degli impatti ambientali nel rispetto dei CAM indicati nel D.M. del M.A.T.T.M. del 20/06/2012 secondo i seguenti sub-criteri (punteggio massimo: punti 32):

- sistemi di dosaggio e tecniche di pulizia finalizzate al minor consumo di prodotto e di sostanze chimiche, punteggio massimo:

punti 6;

- risparmio di impatto ambientale derivante dall'impiego di apparecchiature e macchinari elettrici con indicazione di marca, modello e potenza (kW) nonché tempi e luoghi di utilizzo delle

apparecchiature al fine di indicare il calcolo del consumo energetico al mq., punteggio massimo: punti 7;

- soluzioni per minimizzare consumi energetici e di acqua, punteggio massimo: punti 3;
- azioni per la riduzione dei rifiuti e comunque finalizzare alla minimizzazione degli impatti ambientali del servizio, punteggio massimo: punti 5;
- per macchine aspiranti indicazione della capacità di filtri di trattene PM10, punteggio massimo: punti 3;
- periodicità di sostituzione dei filtri, punteggio massimo: punti 3;
- corsi di formazione/informazione dedicati al personale impiegato nell'appalto, con particolare riguardo alle proposte di tipologia di corsi indirizzati alla formazione in materia ambientale, mirati alla riduzione degli impatti ambientali, punteggio massimo: punti 5;

b3) Predisposizione di un sistema di customer satisfaction sui servizi svolti, in termini di monitoraggio, valutazione del gradimento e fruibilità da parte del personale dipendente e degli utenti esterni, punteggio massimo: punti 5;

b4) Predisposizione di una "scheda check-list" da compilarsi da parte degli addetti alle pulizie e relativa alle attività svolte nella giornata: punti 2;

b5) Utilizzo di veicolo a basso impatto ambientale per il coordinamento dell'attività (punteggio massimo: punti 5):

- veicolo elettrico, punteggio attribuito: punti 5;
- veicolo a GPL o a metano, punteggio attribuito: punti 2;

b6) Possesso della certificazione OHSAS 18001 di conformità allo standard internazionale inerente il sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori, in corso di validità alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte: punteggio attribuito 6 punti.

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura "qualitativa" (punti b1, b2, b3 e b4), sarà utilizzato il metodo del confronto a coppie. Al termine dei confronti i punteggi si attribuiranno sulla base del seguente criterio:

- si trasformerà, per ciascun commissario, la somma dei coefficienti attribuiti mediante il "confronto a coppie", in coefficienti variabili tra zero e uno e si calcolerà la media dei coefficienti di ciascun commissario attribuendo uno al concorrente che ha ottenuto il coefficiente medio più alto e agli altri concorrenti un punteggio conseguentemente proporzionale al coefficiente raggiunto.

Si procederà alla riparametrazione secondo le modalità precisate al punto 18.4 del bando-tipo ANAC n. 1/2017 effettuando sia la prima che la seconda riparametrazione.

Ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice, è prevista una soglia minima di sbarramento pari a punti 32 sul punteggio complessivo dei criteri di natura "qualitativa" (punti b1, b2, b3 e b4) pari a punti 59. Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia;

12) che si ritiene obbligatorio al fine della presentazione dell'offerta il sopralluogo dei locali oggetto del servizio; la mancata effettuazione del sopralluogo è causa di esclusione dalla procedura di gara: in tal senso si richiama quanto stabilito dall'art.11 del Bando-tipo n. 2, approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) con deliberazione n. 2 del 10/01/2018;

13) di stabilire che, come disposto al comma 4 dell'art. 30 del D.Lgs. 50/2016, al personale impiegato nel servizio oggetto dell'appalto venga applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente;

14) di stabilire che la ditta aggiudicataria si impegna ad assumere, per il mantenimento dei livelli occupazionali, gli stessi addetti che operavano alle dipendenze dell'appaltatore uscente, a condizione che il numero e la qualifica degli stessi siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa scelta dall'imprenditore subentrante per l'esecuzione del servizio (art. 50 del D.Lgs. 50/16);

- 15) che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di idoneità e di capacità tecnico-professionale:
- a) iscrizione nel registro delle imprese di pulizia o Albo provinciale delle imprese Artigiane di cui alla Legge 82/1994 e al suo Regolamento di attuazione D.M. 274/1997 con appartenenza alla seguente fascia di classificazione: f) fino a 2.065.828,00 per i lotti n. 1, 2 e 3; c) fino a € 361.520,00 per il lotto n. 4;
 - b) esecuzione nell'ultimo triennio di un servizio di punta analogo di importo minimo annuale pari a € 385.000,00 per i lotti 1, 2 e 3 e pari ad € 84.000,00 per il lotto 4;
 - c) possesso della certificazione UNI EN ISO 9001:2015 – Sistema di gestione qualità per l'attività oggetto dell'appalto in corso di validità alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte;
- 16) che in caso di raggruppamenti temporanei di tipo orizzontale i requisiti di ordine speciale:
- "frazionabili" (lettera a) dovranno essere posseduti dal raggruppamento nel suo complesso, fatto salvo che la mandataria, in ogni caso, dovrà possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura percentuale superiore rispetto a ciascuna delle mandanti;
 - "non frazionabili" (lettere b e c), dovranno essere posseduti per intero dall'impresa mandataria del raggruppamento;
- 17) alle aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete, ai consorzi ordinari ed ai GEIE, si applica la disciplina prevista per i raggruppamenti temporanei, in quanto compatibile. Nei consorzi ordinari la consorziata che assume la quota maggiore di attività esecutive riveste il ruolo di capofila che deve essere assimilata alla mandataria;
- 18) che l'ulteriore requisito previsto (certificazione di qualità aziendale UNI EN ISO 9001:2015) dovrà essere posseduto da tutti i componenti il raggruppamento, consorzio ordinario o GEIE;
- 19) di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto; si prevede che i lavori della Commissione avranno una durata di almeno 1 mese e si svolgeranno in almeno n. 5 sedute;
- 20) di dare atto che il Responsabile del procedimento di cui all'art. 31 D.lgs. 50/16 da indicare negli atti di gara è il dr. Paolo Castellani;
- 21) che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa;
- 22) di impegnare la spesa di € 800,00 quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (cod. forn. 48368), a carico della stazione appaltante ai sensi del D.Lgs. 50/16, come segue:
- € 200,00 sul cap. 13090405 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2020, class. U.12.02.1.03, Piano finanziario U.1.03.02.13.002 (spesa già prenotata con delibera di G.C. n. 793 del 03/12/2019, impegno 2020/0872);
 - € 200,00 sul cap. 13019100 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2020, class. U.01.03.1.03, Piano finanziario U.1.03.02.13.002 (spesa già prenotata con delibera di G.C. n. 793 del 03/12/2019, impegno 2020/0859);
 - € 200,00 sul cap. 13149100 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2020, class. U.05.02.1.03, Piano finanziario U.1.03.02.13.002 (spesa già prenotata con delibera di G.C. n. 793 del 03/12/2019, impegno 2020/0875);
 - € 200,00 sul cap. 13227200 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2020, class. U.12.09.1.03, Piano finanziario U.1.03.02.13.002 (spesa già prenotata con delibera di G.C. n. 793 del 03/12/2019, impegno 2020/0890).

06/02/2020

Il Capo Settore
Paolo Castellani

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

06/02/2020

Il Capo Settore Servizi Demografici e Cimiteriali Decentramento
Maria Luisa Ferretti

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.01.03.1.03	13019100	U.1.03.02.13.002	200,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202000197	2020000085902
C	U.12.02.1.03	13090405	U.1.03.02.13.002	200,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202000197	2020000087202
C	U.05.02.1.03	13149100	U.1.03.02.13.002	200,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202000197	2020000087502
C	U.12.09.1.03	13227200	U.1.03.02.13.002	200,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202000199	2020000089002

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

11/02/2020

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa