



Comune di Padova

Settore Verde Parchi e Agricoltura Urbana

Determinazione n. 2020/19/0002 del 23/01/2020

Oggetto: SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. ACCORDO QUADRO PER SERVIZI DI MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI DI IRRIGAZIONE DEI GIARDINI E DELLE AREE VERDI DI PADOVA. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 200.000,00 (CUI: S00644060287201900019 - CIG: 8167534E43). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL CAPO SETTORE VERDE PARCHI E AGRICOLTURA URBANA Verde Parchi e Agricoltura Urbana

PREMESSO che con delibera di G.C. n. 347 del 04/06/2019 è stato approvato il progetto esecutivo denominato "Accordo Quadro per servizi di manutenzione degli impianti di irrigazione dei giardini e delle aree verdi di Padova", dell'importo complessivo di € 200.000,00, da finanziarsi con fondi propri;

RITENUTO di procedere per l'affidamento di che trattasi con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016 (di seguito "Codice"), dando atto che:

- la procedura di gara è finalizzata alla stipula di un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del Codice, con un solo operatore economico;
- in relazione al servizio di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.e i. non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali e in ogni caso sia in relazione all'entità dell'appalto che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa, è sicuramente rispettato l'obiettivo di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese (definite dall'art. 3, c. 1 lett aa) del D. Lgs. 50/2016), e, quindi, è senz'altro comunque rispettata la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato, norma che per sua natura appare logicamente applicabile ad affidamenti di importo più rilevante di quello in questione;
- che, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del Codice, è prevista l'eventuale opzione di rinnovo contrattuale per una durata di ulteriori 4 anni e che tale facoltà sia esercitata comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 60 (sessanta) giorni prima della scadenza del contratto originario;
- si procede sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016;
- il progetto è stato redatto in conformità ai requisiti ambientali minimi (CAM) di cui al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13 dicembre 2013 e in conformità al d.m. del 24.5.2016, art. 1, del medesimo ministero;
- l'intervento in oggetto è stato inserito nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019-2020, approvato contestualmente al Documento Unico di Programmazione con deliberazione del Consiglio Comunale n. 102 del 22.12.2018 (CUI S00644060287201900019);

- in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06 il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia del servizio vengono individuati:

- dott. Agr. Ciro Degl'Innocenti, quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2019/347);
- dott. Olaru Crina, quale direttore dei lavori;
- p.a. Sandro Pigozzo, quale direttore operativo;

VISTO

- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 1, comma 65 della L. 23 dicembre 2005, n. 266 e quanto stabilito nella deliberazione del 20 dicembre 2017 n. 1300 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;

DATO ATTO che

- ai sensi dell'art. 35, commi 4 e 9, del Codice, l'importo dei servizi oggetto di affidamento, comprensivo dell'eventuale opzione di rinnovo per ulteriori 4 anni, ammonta ad € 322.217,74, ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 225,00 mentre ogni impresa che intenda partecipare alla procedura di selezione del contraente dovrà dimostrare, al momento di presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, di aver versato la somma di € 35,00 a titolo di contribuzione;
- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 90 e n. 91 del 16 dicembre 2019, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 858 del 23 dicembre 2019, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2020-2022;

VISTI

- gli artt. 32 e 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. e i.;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 34, c. 2 del D.Lgs 50/2016;

D E T E R M I N A

1. che l'oggetto del contratto è il servizio di manutenzione degli impianti di irrigazione dei giardini e delle aree verdi di Padova mediante accordo quadro, per la durata di anni 4, con possibilità di rinnovo per ulteriori 4 anni;
2. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nelle Capitolato speciale d'appalto e nello schema di accordo quadro (approvati con delibera di G.C. n. 347/2019) ed in particolare:
 - l'importo del servizio è di € 161.108,87 viene scisso in € 159.000,00 da assoggettare a ribasso ed in € 2.108,87 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;

- che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/16, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie;
- 3. che all'affidamento del servizio si procede con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016, con i seguenti elementi di valutazione:
 - a) **Prezzo** (prezzo più basso determinato mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari) – max punti 20/100;
 - b) **Tempi di esecuzione del servizio di pronto intervento** da garantire nei giorni lavorativi in orario 7,30 – 18,00 dal lunedì al venerdì, da esprimere mediante riduzione (in ore intere e consecutive) rispetto al tempo stabilito nello schema di contratto (6 ore dalla chiamata della stazione appaltante) – max punti 30/100
 - c) Possesso **certificazioni** con i seguenti sub elementi di valutazione:
 - I) Possesso certificazione ISO 9001 – max punti 2/100;
 - II) Possesso certificazione 14001– max punti 3/100;
 - III) Iscrizione dell'impresa nel registro di certificazione ambientale EMAS – max punti 4/100;

Nel caso di partecipazione di soggetti di cui all'art. 45, comma 2, lett. d), e), f), g), del Codice le predette certificazioni devono essere possedute da tutte le imprese che costituiscono il raggruppamento, consorzio ordinario o GEIE, o tutte le imprese retiste che partecipano alla gara;

Nel caso di partecipazione in consorzio di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del Codice, le predette certificazioni devono essere possedute dal consorzio e/o dalle consorziate designate quali esecutrici del servizio;

d) Dimostrazione del grado di adeguatezza di tipologia ed ambiti dei **percorsi di aggiornamento tecnico-professionale** offerti a tutti i lavoratori con riferimento specifico alla progettazione, alla realizzazione e alla manutenzione degli impianti d'irrigazione di parchi, giardini e aree verdi. A titolo esemplificativo ma non esaustivo si forniscono tipologie di documentazioni che saranno ritenute valide: attestati di frequentazione a corsi di enti formativi riconosciuti a livello regionale/nazionale per progettazione, realizzazione e manutenzione degli impianti d'irrigazione di parchi, giardini e aree verdi . E' ammessa la formazione passiva (in qualità di istruttori, formatori, docenti) e la formazione interna delle Imprese, a patto che faccia riferimento a programmi/percorsi ufficiali e riconosciuti (enti di certificazione qualità, etc.) e che ci siano atti ufficiali (verbali di partecipazione, attestati, etc..) che ne comprovino lo svolgimento – max punti 21/100;

Il concorrente dovrà predisporre, all'interno della relazione, una tabella in cui sarà riportato:

1. il nominativo dell'operatore;
2. la qualifica dell'operatore
3. denominazione del corso di formazione sostenuto, durata in ore del corso, data dello svolgimento, ente organizzatore.

Dovranno essere allegati gli attestati formativi degli operatori che eseguiranno il servizio.

Gli operatori che saranno elencanti nella tabella saranno quelli che dovranno essere utilizzati nell'esecuzione delle opere.

Qualora per qualsiasi motivo il concorrente aggiudicatario non possa utilizzare il personale riportato nella tabella presentata nell'offerta, dovrà mettere a disposizione della stazione appaltante un operatore con caratteristiche tecniche e percorso formativo uguali o superiori, la sostituzione dovrà essere espressamente accettata dalla stazione appaltante.

Con riferimento alla determinazione dei coefficienti da attribuire, la Commissione applicherà i seguenti criteri motivazionali:

COEFFICIENTE ATTRIBUITO	CRITERI MOTIVAZIONALI
0	La descrizione non permette di individuare l'aspetto dell'aggiornamento tecnico professionale degli operatori
0,1	Vi è indicazione del percorso, inteso come azioni concrete e dimostrabili, che si

	intende portare avanti al fine di garantire che gli operatori abbiano adeguata formazione tecnica in relazione alla progettazione, alla realizzazione e alla manutenzione degli impianti d'irrigazione di parchi, giardini e aree verde
0,2	Vi è indicazione delle modalità relative a percorsi acquisiti di formazione interna, ufficiali, documentabili e riconosciuti, riferibili ad un massimo di operatori inferiore o pari al 30% di quelli coinvolti nel servizio.
0,3	Vi è indicazione delle modalità relative a percorsi acquisiti di formazione interna, ufficiali, documentabili e riconosciuti, riferibili ad un massimo di operatori inferiore o pari al 50% di quelli coinvolti nel servizio.
0,4	Vi è indicazione delle modalità relative a percorsi acquisiti di formazione interna, ufficiali, documentabili e riconosciuti, riferibili ad un massimo di operatori superiore al 50% di quelli coinvolti nel servizio.
0,5	Vi è indicazione delle modalità relative a percorsi acquisiti di formazione esterna, ufficiali, documentabili e riconosciuti, riferibili ad un massimo di operatori inferiore o pari al 30% di quelli coinvolti nel servizio.
0,6	Vi è indicazione delle modalità relative a percorsi acquisiti di formazione esterna, ufficiali, documentabili e riconosciuti, riferibili ad un massimo di operatori inferiore o pari al 50% di quelli coinvolti nel servizio.
0,7	Vi è indicazione delle modalità relative a percorsi acquisiti di formazione esterna, ufficiali, documentabili e riconosciuti, riferibili ad un massimo di operatori superiore al 50% di quelli coinvolti nel servizio.
0,8	Vi è indicazione delle modalità relative a percorsi acquisiti di formazione esterna, ufficiali, documentabili e riconosciuti, riferibili ad un massimo di operatori superiore al 50% di quelli coinvolti e tra il personale di cui è almeno un formatore riconosciuto su queste specifiche tematiche .
0,9	Vi è indicazione delle modalità relative a percorsi acquisiti di formazione esterna, ufficiali, documentabili e riconosciuti, riferibili ad un massimo di operatori superiore al 50% di quelli coinvolti e tra il personale di cui sono più formatori riconosciuti su queste specifiche tematiche.
1	Vi è indicazione delle modalità relative a percorsi acquisiti di formazione esterna, ufficiali, documentabili e riconosciuti, riferibili ad un massimo di operatori superiore al 50% di quelli coinvolti e tra il personale di cui sono più formatori riconosciuti su queste specifiche tematiche e l'azienda si è avvalsa del titolo di soggetto organizzatore e/o formatore di specifici corsi rivolti ad operatori esterni.

e) Grado di adeguatezza delle iniziative adottate per accrescere la sostenibilità ambientale degli interventi operativi con specifico riferimento all'**impiego di automezzi a ridotte emissioni** - max punti 20/100;

Il concorrente dovrà predisporre, all'interno della relazione, una tabella in cui sarà riportato:

1. targa dell'automezzo;
2. tipo di automezzo;
3. classificazione Euro.

I mezzi che saranno elencanti nella tabella saranno quelli che dovranno essere utilizzati nell'esecuzione del servizio.

Qualora per qualsiasi motivo il concorrente aggiudicatario non possa utilizzare il mezzo riportato nella tabella presentata nell'offerta dovrà mettere a disposizione della stazione appaltante un mezzo con caratteristiche tecniche e ambientali uguali o superiori che dovrà essere espressamente accettato dalla stazione appaltante.

Con riferimento alla determinazione dei coefficienti da attribuire, la Commissione applicherà i seguenti criteri motivazionali:

COEFFICIENTE ATTRIBUITO	CRITERI MOTIVAZIONALI
0	La descrizione non permette di individuare l'aspetto relativo all'impatto ambientale delle attività lavorative.
0,1	Vi è indicazione del percorso, inteso come azioni concrete e dimostrabili, che si intende portare avanti al fine di garantire una riduzione dell'impatto ambientale delle operazioni
0,2	Vi è indicazione delle modalità relative ad azioni volte alla riduzione dell'impatto delle attività lavorative a livello di automezzi a ridotte emissioni per al meno 50 %

	dei mezzi impiegati nell'appalto dovranno essere non inferiori ad Euro 3
0,3	Vi è indicazione delle modalità relative ad azioni volte alla riduzione dell'impatto delle attività lavorative a livello di automezzi a ridotte emissioni per al meno 50 % dei mezzi impiegati nell'appalto dovranno essere non inferiori ad Euro 4
0,4	Vi è indicazione delle modalità relative ad azioni volte alla riduzione dell'impatto delle attività lavorative a livello di automezzi a ridotte emissioni per al meno 50 % dei mezzi impiegati nell'appalto dovranno essere non inferiori ad Euro 5
0,5	Vi è indicazione delle modalità relative ad azioni volte alla riduzione dell'impatto delle attività lavorative a livello di automezzi a ridotte emissioni per al meno 50 % dei mezzi impiegati nell'appalto dovranno essere non inferiori ad Euro 6
0,6	Vi è indicazione delle modalità relative ad azioni volte alla riduzione dell'impatto delle attività lavorative a livello di automezzi a ridotte emissioni per al meno 50 % dei mezzi impiegati nell'appalto dovranno essere a GPL e/o metano
0,7	Vi è indicazione delle modalità relative ad azioni volte alla riduzione dell'impatto delle attività lavorative a livello di automezzi a ridotte emissioni per al meno 50 % dei mezzi impiegati nell'appalto dovranno essere ibridi (elettrico/motore termico)
1	Vi è indicazione delle modalità relative ad azioni volte alla riduzione dell'impatto delle attività lavorative a livello di automezzi a ridotte emissioni per al meno 50 % dei mezzi impiegati nell'appalto dovranno essere elettrici

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato con il metodo aggregativo-compensatore, tramite la seguente formula:

$$C(a) = \sum_n [W_i * V(a)_i]$$

dove:

$C(a)$ = indice di valutazione dell'offerta (a);

n = numero totale dei requisiti;

W_i = peso attribuito al requisito (i);

$V(a)_i$ = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile

tra zero ed uno;

\sum_n = sommatoria.

- al criterio di cui alla lettera a), i punti verranno attribuiti nel seguente modo:

C_i	(per $A_i \leq A_{soglia}$)	=	$0,90 * (A_i / A_{soglia})$
C_i	(per $A_i > A_{soglia}$)	=	$0,90 + (1,00 - 0,90) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i esimo;

A_i = ribasso del concorrente i esimo;

A_{soglia} = media aritmetica dei ribassi sul prezzo presentati dai concorrenti

A_{max} = ribasso più conveniente

- al criterio di cui alla lettera b), i punti verranno attribuiti nel seguente modo:

$$V_{ai} = R_a / R_{max}$$

dove

V_{ai} = coefficiente dell'offerta del concorrente (a)

R_{max} = valore (n. ore intere offerte in diminuzione rispetto al tempo di 6 ore stabilito nello schema di contratto) dell'offerta più conveniente

R_a = valore (n. ore intere offerte in diminuzione rispetto al tempo di 6 ore stabilito nello schema di contratto) offerto dal concorrente (a)

- al criterio di cui alla lettera c) il punteggio sarà attribuito in forma diretta;
- per quanto riguarda i criteri di natura "qualitativa" (vale a dire, quelli suscettibili di valutazione "discrezionale" da parte della Commissione giudicatrice) lettere d) ed e), i coefficienti $V(a)_i$ sono determinati attraverso la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari. Ogni Commissario singolarmente assegnerà un coefficiente compreso tra 0 e 1. Una volta terminata la procedura di attribuzione dei punteggi ad ogni singolo criterio si procederà a trasformare la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media

massima le medie provvisorie prima calcolate. I coefficienti definitivi $V(a)_i$ come sopra determinati per ciascun criterio saranno quindi moltiplicati per i fattori ponderali relativi a ciascun criterio di valutazione.

Per la valutazione degli elementi d), e) dovrà essere presentata una relazione redatta preferibilmente con un documento (formato A4) di massimo 8 pagine, con interlinea 1,5 corpo 10, a cui saranno allegati gli attestati formativi degli operatori che eseguiranno il servizio. L'ordine di redazione del documento "offerta tecnica" seguirà lo schema secondo i criteri di valutazione, adeguandosi alle dimensioni indicate;

4. l'aggiudicatario dovrà rispettare i criteri ambientali minimi contenuti del Decreto del Ministero dell'ambiente della tutela del territorio e del mare del 13 dicembre 2013, relativamente alle categorie esplicitamente richiamate nel capitolato;
5. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economico devono essere in possesso:
 - ai sensi dell'art. 83, comma 1, del Codice, con riferimento ai soli soggetti obbligati, all'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto di affidamento;
 - requisiti di capacità tecnico-professionale: ai sensi dell'art. 83, comma 3, del Codice, del requisito di natura tecnico-professionale relativo all'esecuzione nell'ultimo triennio di servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura per un importo complessivo minimo pari a € 90.000,00, IVA esclusa;
6. ai sensi della dell'art. 105 c. 2 del D. Lgs 50/2016 e s.m.e i., l'eventuale subappalto non può superare la quota del 40% dell'importo complessivo del contratto;
7. la verifica delle condizioni di esclusione di cui all'art. 80 D. Lgs 50/2016 e s.m.e i. nei confronti dell'appaltatore avverrà prima della stipula del contratto e la dimostrazione delle eventuali circostanze di esclusione per gravi illeciti professionali, come previsti dal comma 13 dell'art. 80, avverrà con i mezzi di prova di cui alle linee guida ANAC n. 6, paragrafo 4;
8. che in caso di raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari o GEIE, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 50/16, di tipo orizzontale, il requisito di capacità tecnico-professionale, di tipo "frazionabile", dovrà essere posseduto dal raggruppamento, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso, fatto salvo che la mandataria del raggruppamento, in ogni caso, dovrà possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura percentuale superiore rispetto a ciascuna delle mandanti;
9. che l'opera è appaltabile;
10. che il contratto sarà stipulato in forma di atto pubblico (art. 32, comma 14, del Codice), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
11. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 membri esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto; si prevede che i lavori della Commissione avranno una durata di almeno 2 mesi e si svolgeranno in massimo n. 6 sedute;
12. di impegnare la somma di € 225,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 13134300 ad oggetto "manutenzione ordinaria e riparazioni" del Bilancio di Previsione 2020 - Classificazione di bilancio U.09.02.1.03 Conto PF U.1.03.02.09.008;
13. di trasmettere il presente atto al Settore Contratti, Appalti e Provveditorato per le attività di competenza;
14. che ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, della Legge 488 del 23 dicembre 1999 così come modificato dall'art. 1, comma 4, della Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento sarà acquisito dal Settore Programmazione Controllo e Statistica per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo.

23/01/2020

Il Capo Settore Verde Parchi e Agricoltura Urbana
Ciro Degl'Innocenti

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.09.02.1.03	13134300	U.1.03.02.09.008	225.00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202000097	2020000226600

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

28/01/2020

Il Funzionario con P.O. delegato
Maurizio Cardin

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa